

등록번호	기획예산담당관-5784
등록일자	2023. 04. 17.
결재일자	2023. 04. 17.
공개구분	대국민 공개

주무관	예산담당	기획예산담당관	부군수	군수
정창현	김민정	장찬호	조용정	2023. 4. 17. 이상근
협조자	주무관 왕상현 행정담당 박경희			

 **고성군** 새롭게 주민들 힘나게

- 2024년 예산편성을 위한 - 2023년도 주민참여예산제 운영계획

< 요약 >

- 2024년 군 주민참여예산 공모규모(안): 2,200백만원
 - 읍·면: 1,700백만원(인구 수 기준)
 - 공모형: 500백만원(3개면 자치회 전환 300, 주민자치활동 200)
 - 경남형: 미정('23년 5월까지 사업 공모중)
 - ※ 2023년 고성군 주민참여예산 공모 규모와 동일
- 세부 계획
 - 도 주민참여예산 공모 유형 조정에 따른 도비 사업 삭감
 - ☞ 도-시군 연계형, 청년참여형 유형 등 신규사업 적극 발굴
 - 오프라인 공간 활성화에 따른 주민참여예산제 내실화 도모
 - 매뉴얼 제작·배포, 상시 컨설팅 운영을 통한 주민역량 강화



고 성 군
(기획예산담당관)

- 2024년 예산편성을 위한 - 2023년도 주민참여예산제 운영 계획

I. 추진 개요

1. 추진근거

- 「지방재정법」 제39조(지방예산 편성 등 예산과정의 주민 참여)
- 「고성군 주민참여예산제 운영 조례」
- 「경상남도 2023년 주민참여예산 운영 계획」

2. 추진목적

- 예산 전 과정에 주민이 참여하는 제도 운영으로 예산의 민주성 · 책임성 · 투명성 강화
- 실질적 주민참여 확대로 사업역량 강화 및 주민참여예산제 운영 내실화

3. 추진연혁

- 주민참여예산제도 입법화(지방재정법 제39조) : 2005. 8.
- 지방재정법 개정(예산 전과정으로 참여 확대) : 2018. 3.
- 고성군 주민참여예산제 운영 조례 전부 개정 : 2018. 11.
- 2019년도 주민참여예산 편성 1,500백만원 : 2018. 11.
- 고성군 주민참여예산위원회 구성 : 2019. 6.
- 2020년도 주민참여예산 편성 3,069백만원 : 2019. 11.
- 2021년도 주민참여예산 편성 2,915백만원 : 2020. 11.
- 2022년도 주민참여예산 편성 2,035백만원 : 2021. 11.
- 2023년도 주민참여예산 편성 2,713백만원 : 2022. 11.

4. 주민참여예산제 운영절차

사업공모	타당성 검토	읍면사업 의견수렴	예산기구 심사	예산안 편성	예산안 심의	사업평가
군민	사업부서	지역회의	주민참여 예산위원회	사업부서	의회	사업점검단
홈페이지 우편방문	법령·조례 중복 여부 타당성 검토	읍면사업 의견수렴 예산건의안 확정	사업 선정	주민참여 예산사업 예산안 편성	군의회 예산안 심의	주민참여 예산사업 추진상황 점검 및 평가
4~6월	7월	8월	9월	9~10월	12월	다음연도

Ⅱ. 2022년 추진실적 및 문제점

1. 추진실적

- 주민참여예산 연간 운영 계획 수립 : 2022. 3. 10.
- 주민참여예산사업 적극 발굴 기간 : 2022. 3. 10. ~ 7. 29.
- 주민참여예산 제안 접수 및 예산편성 : 2022. 3. 10. ~ 12. 20.

구분		공모 제안(건/천원)		사업 확정(건/천원)		비고
		건수	사업비	건수	사업비	
계		117건	2,513,700	95건	2,713,000	
고성군 주민참여예산	읍·면 주민참여예산	44건	1,700,000	44건	1,700,000	
	읍·면 주민자치회 전환	9건	300,000	9건	300,000	
	주민자치활동사업	28건	183,700	28건	200,000	금액조정
경상남도 주민참여예산	주민자치형사업	12건	330,000	10건	200,000	
	도-시군 연계형	18건	-	3건	63,000	
	생활안전형	1건	-	-	-	도비 30% 군비 70%
	청년참여형	5건	-	1건	250,000	

※ 경상남도 주민참여예산사업 사업비는 시·군 검토를 거쳐 사업비 최종 확정

2. 문제점 및 대책

- 연례 반복적인 단순사업 추진(클린하우스 등)으로 주민이 예산과정에 직접 참여할 수 있는 기회가 제한돼 주민참여예산제 의미 퇴색
 - ☞ 주민역량 강화를 위한 예산학교 운영, 우수 읍·면 벤치마킹 등 추진
- 지방예산에 대한 전문성 결여 및 정보 취득 참여공간 부재
 - ☞ 주민이 쉽게 이해할 수 있는 지방예산 매뉴얼 제작·배포 및 온라인(카카오톡 등) 참여공간 운영

Ⅲ. 2023년 추진방향

1. 도 주민참여예산사업 적극 발굴

- 추진배경: 그간 도에서는 시·군 지역 특성에 맞는 사업발굴을 지원하기 위해 《주민자치형 사업 유형》으로 도비를 지원하였으나 '24년부터 사업 중단
 - 우리군은 최근 2년간 읍면동 수 편성액 기준에 따라 2억원 한도 내 사업 발굴 및 추진(도비 30%, 군비 70%)

○ 문제점

- 도 주민자치형 사업 유형이 폐지됨에 따라 읍·면 주민자치회에서 기존 사업의 계속 추진을 위해 군비 추가 편성 요구가 예상됨
- 도비 매칭사업을 전액 군비로 편성하는 경우 재정 건전성 악화 (보통교부세 패널티 등) 및 보조금 총액한도 운영 애로 발생

○ 추진방향

- (공모유형 변경) 기존 《주민자치회 사업 유형》으로 추진한 축제성 사업 등을
① 도-시군 연계형 또는 ②청년참여형 유형으로 변경하여 사업비 확보 추진(소관부서 사전 검토 필수)
 - (읍·면 주민참여예산 활용) 읍·면 주민참여예산에 축제성 사업을 행사운영비 등으로 편성하여 주민자치(위원)회와 연계 행사 추진
- ※ '23년 기준 읍·면 인구 수에 따라 최소 1억원, 최대 2.3억원 주민참여예산 편성

2. 주민참여예산제 내실화

○ 추진배경

- 연례 반복적인 사업을 추진함에 따라 주민들의 숙의와 토론 과정이 생략되어 직접 민주주의 참여 기회 부족
 - 전문성 부족 등으로 다양한 주민의 직접 참여가 어려워, 비교적 예산 집행이 쉬운 자본형성적 사업 위주로 사업 편성·추진
- ※ 업체 선정 시 2인 견적 미실시 및 공사 감독 등 전문성 부족으로 예산낭비 발생

○ 추진방향

- (오프라인 공간 활성화) 주민총회(지역회의) 등 활성화로 집단지성에 의한 주민참여예산제 사업 선정 및 추진
 - ▷ 이장회의, 마을방송 등을 통해 주민총회 등 홍보 강화
 - ▷ 필요 시 제안자 사업설명, 현장방문 등 병행 추진
- (행정지원 강화) 내실있는 사업계획 수립을 위해 소관부서 사전검토 지원
- (주민참여예산위원회 기능 강화) 충분한 숙의와 토론을 통해 우수 제안사업을 발굴·선정하여 내실있는 주민참여예산제 운영에 기여

3. 주민역량 강화를 통한 질적 성장

○ 추진배경

- 농촌 인구 고령화에 따른 사업발굴 및 사업계획서 작성 애로
- 주민참여예산제가 행정 주도적으로 추진됨에 따라 주민자치위원회 질적 성장 한계

○ 개선방안

- (매뉴얼 제작·배포) 주민 눈높이에 맞춘 매뉴얼 제작·배포로 주민참여예산제 접근성 제고
- (도민예산학교 참여) 주민 능력 함양 및 사업발굴 지원을 위해 도에서 운영하는 예산학교 등 적극 참여
 - ※ 찾아가는 도민예산학교 운영('23. 4 ~ 12월)
- (상시 컨설팅 운영) 주민자치(위원)회 대상으로 오프라인 및 온라인 컨설팅 채널(카카오톡)을 운영하여 사업발굴 등 상시 지원

IV. 주민참여예산제 운영 세부 계획

1. 주민참여예산위원회 운영

- 위 원 수: 13명(당연직 3, 위촉직 10)
- 임 기: 2021. 7. 9. ~ 2023. 7. 8.(2년)
- 임 원: 위원장 1, 부위원장 1
- 기 능: 주민참여예산제도 적정성 및 우선순위 심의 등
- 운영계획: 상·하반기 각 1회 이상 개최
 - ※ 제1회 주민참여예산위원회 개최('23. 3. 20. 서면심의)

2. 고성군 주민참여예산사업 추진

- 규 모: 2,200백만원

구 분		사업 내용	사업 주체	참여 방법
읍·면	읍·면 주민참여예산 (1,700백만원)	- 인구수 기준으로 주민참여예산 차등 지원 ※ 읍 2.4억원, 면 1억원 ~ 1.4억원 - 읍·면 지역문제 해결을 위한 사업 - 읍·면 지역회의를 통해 사업 발굴	읍·면장	주민건의·제안 ↓ 지역회의 ↓ 참여예산위원회

구 분		사업 내용	사업 주체	참여 방법
공 모 형	주민자치회 전환 인센티브 (300백만원)	- 주민자치회 전환 면 발전을 위한 사업 - 면당 1억원 이내 사업(영현, 영오, 대가) - '23년 주민자치회 구성 후 사업구체화 진행	면장	주민자치위원회 지역회의 ↓ 참여예산위원회
	주민자치활동 주민참여예산 (200백만원)	- 주민자치 기능과 참여 강화 활동 - 주민자치(위원)회를 통해 발굴 - 주민자치회 사업별 10,000천원 이내 - 주민자치위원회 사업별 5,000천원 이내	주민자치회장 주민자치위원장	주민자치(위원)회 ↓ 참여예산위원회
	주민제안 참여예산 (사업비 미정)	- 군 발전과 공동의 이익을 위한 공공성 사업 - 주민공동체 활성화 사업 - 주민, 공동체 연중 상시 제안 ※ 주민제안 사업 시행 시 예산 편성	군민	군민제안 ↓ 참여예산위원회
예산편성 의견수렴		- '24년 군 주요 추진 사업(예산편성)에 대하여 주민의견서 작성 (사업 방향, 개선사항 등) · 3억원 이상 군 자체 신규사업 · 5천만원 이상 행사성 사업	군(전부서)	주민의견서 작성

가. 읍·면 주민참여예산

○ 추진개요

- 사업주체: 읍·면장
- 예산규모: 1,700백만원(읍 230, 면 140 이내)

(단위: 명/천원)

인구수	읍·면	배분액	인구수	읍·면	배분액
20,000명	고성읍	230,000	3,000명 이하	하이면	120,000
1,500명 이하	영현, 구만, 개천, 영오	100,000	4,000명 이하	동해, 회화	130,000
2,000명 이하	상리, 대가, 마암, 삼산, 하일	110,000	5,000명 이하	거류면	140,000

- 대상사업

- ▷ 읍면 지역문제 해결로 주민 편익이 증진되는 사업
- ▷ 주민 갈등 해소와 화합을 위한 사업
- ▷ 환경, 교통, 안전 등 인식 개선 사업 등

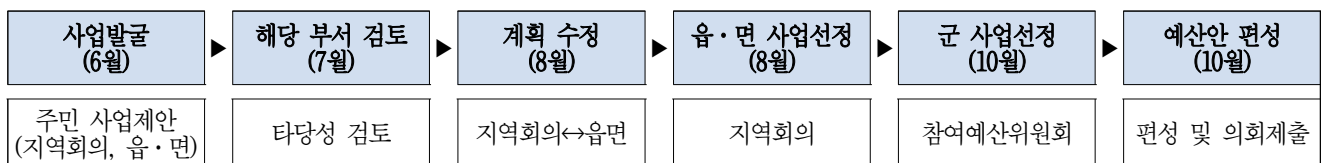
〈 부적격 사업 〉

- ▶ 지방자치법, 지방재정법 등 예산편성에 관한 규정을 위반하는 경우
- ▶ 관계 법령 및 조례 위배 사업, 기 시행·추진 중인 중복사업
- ▶ 단년도 사업이 아닌 장기 추진 사업, 도로정비 등 소규모 민원 중심 사업
- ▶ 읍·면 청사, 복지회관 등의 기능보강 사업
- ▶ 특정단체 및 마을 지원을 전제로 한 사업이나 제품을 판매할 목적으로 제안한 사업

○ 읍·면 지역회의 구성 운영

- 읍·면별로 주민참여예산 지역회의 구성
- 40명 이내 지역주민으로 구성하여 지역회의 주도 사업 발굴 **【붙임1】**
 - ※ 주민자치(위원)회 대행 가능하며, 읍·면 ↔ 주민 대표 기구 협력 운영
- 희망 읍·면 사업발굴을 위한 워크숍 및 사전상담 지원
- 지역회의 추천 사업에 대해 부서 검토 후 참여예산위원회 심의

○ 추진절차



나. 주민자치회 전환 인센티브

○ 추진개요

- 사업주체: 면장
- 지원대상: 주민자치회 전환 희망 주민자치위원회
- 지원한도: 100백만원 이내 지원(사업 건수 제한 없음)
- 대상사업
 - ▷ 지역 발전을 위해 필요한 사업
 - ▷ 주민 안전을 위한 시설개선·기능보강사업
 - ▷ 지역 주민 커뮤니티 공간 조성(개선) 사업
 - ▷ 타 면으로 전파되어 시너지 효과를 유발할 수 있는 사업 등

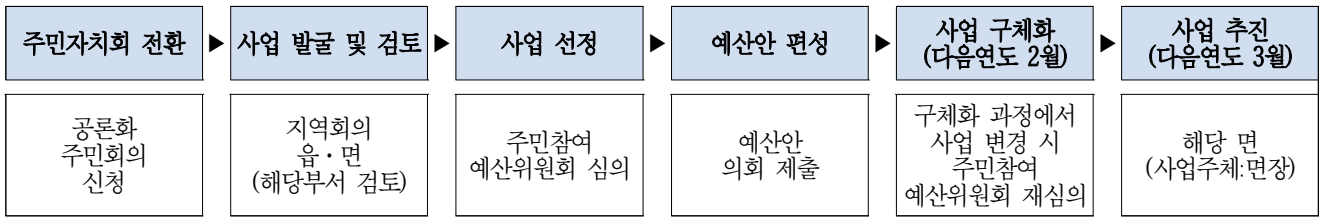
〈 부적격 사업 〉

- ▶ 지방자치법, 지방재정법 등 예산편성에 관한 규정을 위반하는 경우
- ▶ 관계 법령 및 조례 위배 사업
- ▶ 기 시행, 추진 중인 중복사업
- ▶ 단년도 사업이 아닌 장기 추진 사업
- ▶ 특정 마을 지원을 전제로 한 사업이나 제품을 판매할 목적으로 제안한 사업
- ▶ 도로정비 등 소규모 민원 중심 사업
- ▶ 임대보증금을 지원할 목적으로 제안된 사업

○ 추진방법

- 주민자치회 전환과 동시 추진
- 주민자치회 사업 제안 → 주민참여예산위원회 심의

○ 추진절차



다. 주민자치활동 주민참여예산

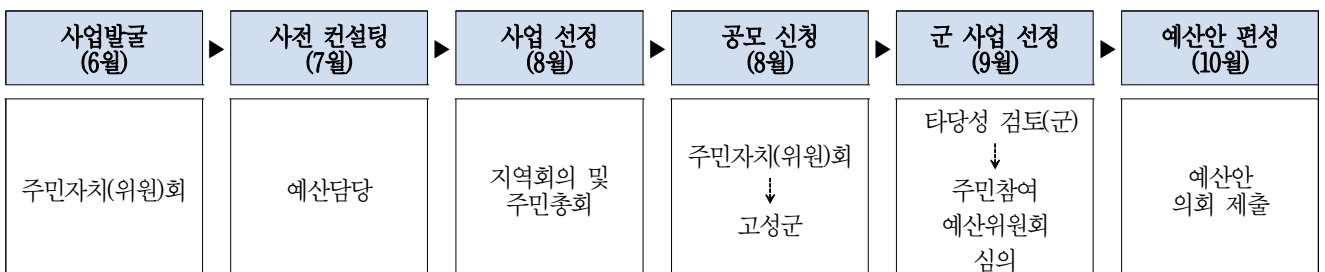
○ 추진개요

- 사업주체: 주민자치(위원)회
- 대상사업: 주민자치 기능과 주민참여 활성화를 위한 활동
- 공모규모: 200백만원
- 공모신청: 주민자치회 및 주민자치위원회에서 사업 발굴 【붙임2】
 - ▷ (주민자치회) 자치회별 사업 건수 미제한, 사업별 10,000천원 이내
 - ▷ (주민자치위원회) 위원회별 사업 건수 미제한, 사업별 5,000천원 이내

〈 부적격 사업 〉

- ▶ 지방자치법, 지방재정법 등 예산편성에 관한 규정을 위반하는 경우
- ▶ 관계 법령 및 조례 위배 사업, 공직선거법 제한 사업
- ▶ 기 시행, 추진 중인 중복사업
- ▶ 다른 기관 단체로부터 지원을 받는 사업
- ▶ 단년도 사업이 아닌 계속 사업인 경우
- ▶ 임대보증금을 지원할 목적으로 제안된 사업
- ▶ 특정 사업이나 제품을 판매할 목적으로 제안한 사업
- ▶ 도로정비 등 소규모 민원 중심 사업
- ▶ 행정에서 추진하는 시설비 성격의 사업
- ▶ 자치회 운영비 요구 사업

○ 추진절차



라. 주민제안 참여예산

○ 추진개요

- 공모규모: 사업 선정 시 예산 편성
- 사업제안: 군민
- 제안기간: 연중 상시
- 대상사업
 - ▷ 일반사업 및 공동체활성화(500만원 이내) 사업
 - ▷ 군 발전과 주민 공동의 이익을 위한 공공성 사업
 - ▷ 주민공동체 활성화 사업

○ 신청방법: 서면 또는 군 홈페이지 제출【붙임3】

- ▷ (서면접수) 읍·면, 기획예산담당관 제출
- ▷ (홈페이지) 군민소통 → 주민참여예산제 → 사업제안신청

○ 추진절차

- (상반기 접수) 제안 → 부서 검토 → 2024년도 예산편성
- (하반기 접수) 제안 → 부서 검토 → 2025년도 예산편성

마. 예산편성 의견수렴

○ 추진개요

- 추진시기: 2023. 8. ~ 11.
- 참여대상: 주민참여예산위원회 위원, 군민
- 대상사업: 군 주요사업^①, 3억원 이상 자체 신규사업^②, 5천만원 이상 행사성 사업^③

○ 추진방법: 군 홈페이지 설문서 게재(2024년 예산편성에 바란다)

- 재정운용, 분야별 중점 투자방향, 현안사업 투자방향 등 설문
- 주민참여예산위원회 주민의견서 최종 심의

○ 추진일정

- 군 홈페이지 설문조사(8월)
- 주민의견서 작성(9월)
- 주민참여예산위원회 심의 및 주민의견서 의회 제출(11월)

3. 경상남도 주민참여예산사업 공모 적극 발굴

- 신청대상: 경남도민
- 공모기간: 2023. 4. ~ 5.(2개월)
- 접수방법: 홈페이지, 우편, 방문접수

【도 주민참여예산 공모 누리집】



○ 공모유형

구 분	사업내용	참여방법
도정참여형 (40억원)	<ul style="list-style-type: none"> - 도비 100% 투자 대상 사업(도 직접사업) - 도가 역점사업으로 추진해야 할 사업 - 경남도 전역에 파급효과가 미치는 사업 	도민제안
도-시군 연계협력형 (40억원) (도 30%, 시군 70%)	<ul style="list-style-type: none"> - 도와 시군 연계 추진 사업 - 시군 단위 지역발전을 위한 사업 - 공모, 시군 참여예산위원회 등을 통해 발굴된 사업 중 도의 재정 지원이 필요한 사업 - 시군 소관 업무 	
청년참여형 (50억원) (도 30%, 시군 70%)	<ul style="list-style-type: none"> - 일자리, 문화예술, 복지 등 다양한 분야의 청년들을 위한 사업 	
생활안전형 (40억원) (도 30%, 시군 70%)	<ul style="list-style-type: none"> - 범죄예방, 사회적 약자 보호, 교통안전 등 주민밀착형 치안·안전 증진을 위한 사업 	

4. 주민역량 강화를 위한 도민예산학교 적극 활용

- 기 간: '23. 4. ~ 12.
- 대 상: 도민, 주민자치(위원)회 단체 등
- 기 능
 - 도민의 주민참여예산제 인식 제고, 주민참여 기회 확대
 - 제안사업 맞춤형 컨설팅 지원으로 사업 구체화 및 질 제고
- 운영계획(교육 20회, 컨설팅 40회)
 - 도민접근성 제고를 위한 「찾아가는 예산학교」 운영
 - 도민 제안사업 질 제고를 위한 「맞춤형 컨설팅」 지원

5. 사업구체화 컨설팅 지원

- 기 간: 상시
- 대상사업: 주민자치활동 참여예산사업
- 주 관: 예산담당
- 내 용: 사업 방향성 점검 및 사업 구체화를 위한 컨설팅 지원

6. 주민참여예산사업 점검단 운영

- 대상사업: 2023년 추진 주민참여예산사업(도 14건, 군 81건)
- 추진시기: 2023. 7. ~ 8.
- 점 검 반: 10명 정도(주민참여예산위원, 읍·면 추천 위원 등)
- 주요내용: 사업 추진상황(애로사항 청취 등) 및 예산낭비 등 점검
- 점검방법: 서면심사 및 현장확인
 - 서면심사: 사업설명서, 계획서, 관리카드 등 예산담당 자체 점검
 - 현장확인: 점검반 참여
- 결과반영: 부적정 사업 사업부서 통보 시정조치

7. 사업성과 및 사업결과 공유

- 추진시기: 2023. 12.
- 공유방법: 홈페이지 게시
- 공유내용: 사업내용, 추진과정(주민참여), 문제 사례, 우수사업 등

V. 행정 사항

- (전 부서) 주민 제안사업 타당성 검토 적극 협조
- (기획예산담당관)
 - 주민참여예산사업 우선 편성 검토
 - 고성군 누리집 “예산편성에 바란다” 적극 운영
- (읍·면)
 - 지역회의 운영 및 주민자치(위원)회 사업 적극 발굴
 - 주민참여예산사업 점검 참여

- 붙임 1. 2024년 읍·면 주민참여예산 신청서 1부.
2. 2024년 주민자치활동 주민참여예산 공모 신청서 1부.
3. 2024년 주민참여예산 주민제안 사업 신청서 1부. 끝.