

행 정 안 전 부

시정요구

제 목 5급 이상 정·현원 불일치

기 관 명 통영시, 사천시, 밀양시, 거제시, 의령군, 함안군, 고성군, 남해군,
하동군, 산청군, 함양군, 거창군, 함천군

내 용

「지방자치단체 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제22조에서는 지방자치단체의 정원은 업무의 성질·난이도·책임도 등을 고려하여 직급별 정원을 책정하도록 규정하고 있고, 같은 규정 제22조 제1항 제3호는 1개의 직위에는 1개의 직급을 부여해야 하고, 다만, 업무의 성격이 특수하거나 1개의 직위에 2개 이상의 이질적인 업무가 복합되어 있는 경우에는 4개의 직렬을 초과하지 아니하는 범위에서 복수의 직렬로 할 수 있다고 규정하고 있다. 또한, 정원에 부합하게 현원을 배치하여 적정하게 운영하여야 한다.

경상남도 및 산하 시·군의 5급 이상 직위에 대한 정원과 현원을 점검한 결과 13개 자치단체에서 정·현원 간 직렬 불일치 등 미흡한 부분이 확인되었다.
(위반사항 : 불임)

조치할 사항

통영시장, 사천시장, 밀양시장, 거제시장, 의령군수, 함안군수, 고성군수, 남해군수, 하동군수, 산청군수, 함양군수, 거창군수, 함천군수께서는

정원과 현원이 부합하지 않는 직위에 대하여 정원 재책정 또는 정원에 부합하는 현원 배치 등 적절한 개선이 요구되며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 정원 관리에 철저를 기해 주시기 바랍니다. (시정요구)

【붙임】

< 5급 이상 정·현원 직렬 불일치 사례 >

지자체명	직위	정원	현원	비고
통영시	민원지적과장	행정·시설 5급	공업5급	
"	교육체육지원과장	행정·시설 5급	농업5급	
사천시	사남면장	행정·농업·녹지·방송통신 5급	시설5급	
밀양시	상남면장	행정·사회복지·농업 5급	시설5급	
"	내이동장	행정·사회복지 5급	환경5급	
거제시	일운면장	행정·농업·시설 5급	해양수산5급	
의령군	칠곡면장	행정·녹지·보건·시설 5급	사회복지5급	
"	대의면장	행정·농업·환경·시설 5급	녹지5급	
"	환경과장	행정·환경 5급	시설 5급	
함안군	칠북면장	행정·농업·사회복지·녹지 5급	시설5급	
"	여항면장	행정·농업·시설·보건 5급	사회복지5급	
고성군	동해면장	행정·농업·해양수산·시설 5급	공업5급	
"	축산과장	농업·수의 5급, 농촌지도관	행정5급	
"	농식품유통과장	행정·농업 5급, 농촌지도관	수의5급	
남해군	남해읍장	행정·사회복지·농업·시설 5급	환경5급	
"	이동면장	행정·녹지·시설 5급	사회복지5급	
하동군	횡천면장	행정·농업·시설 5급	사회복지5급	
"	고전면장	행정·사회복지·농업 5급	시설5급	
"	양보면장	행정·농업 5급	시설5급	
"	북천면장	행정·농업·녹지 5급	시설5급	
"	청암면장	행정·농업·녹지 5급	해양수산5급	
"	가족정책과장	행정·시설·사회복지 5급	농업5급	
산청군	농업기술센터장	행정·농업 5급, 농촌지도관	녹지5급	
함양군	병곡면장	행정·농업·시설·방송통신 5급	환경5급	
거창군	고제면장	행정·농업·보건·시설 5급	환경5급	
"	환경과장	행정·공업·환경 5급	농업5급	
"	전문위원	행정 5급	시설5급	
"	전문위원	행정 5급	시설5급	
합천군	합천읍장	행정·사회복지·농업 5급	보건5급	
"	봉산면장	행정·농업·시설 5급	환경5급	
"	가야면장	행정·농업·녹지·방송통신 5급	시설5급	
"	쌍책면장	행정·농업·시설 5급	사회복지5급	
"	적중면장	행정·농업·보건·사회복지 5급	녹지5급	
"	농업지도과장	농촌지도관	농업5급	

행정안전부

시정요구

제 목 국가정책 소요인력 기준인건비 반영분 미증원

기 관 명 고성군, 하동군

내 용

행정안전부는 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제4조에 따라 매년 기준인건비를 산정하여 각 지방자치단체에 통보하고 있으며, 연도별 기준인건비 산정 시 사회복지 및 생활안전 등 국가정책의 원활한 수행과 적시성 있는 대처를 위해 인력증원분(국가정책 수요)을 반영하고 있다.

이러한 행정안전부의 기준인건비 인력증원은 국가현안의 효과적이고 조속한 해결을 위한 것으로서 각 지방자치단체는 해당 인력을 적극적으로 증원하여야 할 의무가 있다.

그러나 '18년 ~ '22년간 국가정책 수요에 대한 경상남도 및 시·군의 증원 내역을 점검한 결과 일부 군에서는 감사일 현재까지 해당 인력을 증원하지 않고 있는 사실이 확인되어 이에 대한 적절한 개선이 요구된다.

< 국가정책 소요인력 미증원 현황 >

지자체명	연도	분야	증원목표 인력 (기준인건비 반영인력)	미증원 인력
고성군	2020	감염병 대응	1	1
하동군	2019	개인소득세 담당	1	1

조치할 사항

고성군수, 하동군수께서는

향후 유사한 사례가 재발하지 않도록 국가정책 소요인력 기준인건비 반영분에 대한 적정인력 증원 등 운영에 철저를 기하여 주시기 바라며,

행정안전부는 '24년 기준인건비 산정 시 국가정책 소요인력 기준인건비 반영분에 대한 미증원 인력에 상응하는 기준인건비를 삭감토록 하겠습니다.
(행안부 자체 개선조치)

행정안전부

개선권고

제 목 기능·인력 재배치를 통한 조직효율화 도모 노력 미흡

기 관 명 고성군, 남해군, 산청군, 함양군

내 용

행정안전부는 지방자치단체 조직 효율화 및 주민서비스 제고를 위해 자체 조직진단을 통해 쇠퇴기능에서 핵심 및 신규사업 기능 등으로 인력을 재배치하도록 지방자치단체 조직관리지침을 통해 안내하고 있다.

< 기능·인력 재배치 기준 >

- ① (기능) 지원기능, 쇠퇴기능에서 **핵심 및 신규사업 기능***으로 재배치
* 예시 : 도시개발·산단 조성 등 신규 행정수요 급증 분야, 지역별 특화 역점과제·국제행사 등 지역현안 분야, 주요 국정과제 또는 법령에 따른 신규 인력소요 분야
- ② (현장) 본청 또는 감독부서에서 **읍면동, 일선 서비스 현장**으로 재배치
- ③ (서비스 편차) 인력 부족으로 안전·복지 등 **행정 서비스의 질이 상대적으로 저하**되어있는 **현업부서 또는 읍면동**으로 재배치
- ④ (근로시간) 공직내 **장시간 근로환경 개선**이 가능하도록 인력을 **적정 배치**

지방자치단체는 동 지침에 따라, 일반직 정원의 1% 이상을 재배치 대상으로 하되, 인력운영 여건 등을 감안하여 단계적으로 재배치를 실시하여야 하나, 아래 지방자치단체의 경우 연속해서 2년 이상 목표치 미만 실적을 보임으로써 이에 대한 개선노력이 필요하다.

< 기능·인력 재배치 미흡 사례 >

연번	지자체명	재배치 달성률(%)			비고
		'19년	'20년	'21년	
1	경남 고성군	-	-	0.81	2년이상 1%미만
2	경남 남해군	0.33	-	0.76	"
3	경남 산청군	0.67	0.49	-	"
4	경남 함양군	0.79	-	0.16	"

조치할 사항

경남 고성군수, 남해군수, 산청군수, 함양군수께서는

자체 조직진단을 통해 쇠퇴 분야의 인력을 일선 현장 및 신규 핵심사업 분야로 재배치할 수 있도록 조직 및 인력관리에 철저를 기해주시기 바랍니다. (개선권고)

행정안전부

시정요구

제 목 경상남도 및 관할 시·군 소속 위원회 운영 부적정

기 관 명 경상남도, 창원시, 진주시, 통영시, 사천시, 김해시, 거제시, 양산시,
의령군, 함안군, 고성군, 남해군, 하동군, 산청군, 함양군, 거창군, 합천군

내 용

행정안전부는 「지방자치단체 위원회 정비지침」(‘15.9월~) 및 「지방자치단체 조직관리 지침」(‘16~’22년)을 통해 개최실적이 저조하거나 비효율적인 위원회에 대한 정비방안을 통보한 바 있다.

이는 위원회 운영의 책임성, 효율성을 제고하기 위함으로 세부 정비방안으로 위원회 기능 및 필요성을 자체 검토 후 실효성, 안전 특성 등에 따라 위원회 폐지, 통폐합, 협의체 전환 등을 실시할 것을 안내하였다.

【 위원회 정비 기준 】

1. 폐지 : 목적 달성 등 존치 필요성이 소멸된 위원회
2. 통폐합 : 동일 법령 또는 동일 부처 소관으로 기능이 유사한 위원회
3. 존속기한 설정 : 영구 존속사유가 없는 경우 존속기한 명시(5년 이내)
4. 협의체 전환 : 민간위원 참여 필요성이 적은 내부 행정에 관한 심의 위원회
5. 비상설화 : 안전 발생 빈도가 적은 경우

이와 관련하여 경상남도 및 산하 시·군에 대한 위원회 운영현황을 점검한 결과, 법령상 임의 설치가 가능하거나 조례 등에 설치근거를 두고 있는 위원회 중 최근 3년간 한 번도 개최하지 않은 위원회의 경우, 존속 필요성 등을 면밀히 검토하여 상기와 같이 정비하여야 하나, 일부 위원회가 그대로 존치되고 있어 이에 대한 근거 조례·규칙 개정 등 조속한 개선이 필요하다.

(위반사항 : 불임)

조치할 사항

경상남도지사, 창원시장, 진주시장, 통영시장, 사천시장, 김해시장, 거제시장, 양산시장, 의령군수, 함안군수, 고성군수, 남해군수, 하동군수, 산청군수, 함양군수, 거창군수, 합천군수께서는

상기 「지방자치단체 위원회 정비 지침」에 부합하도록 개최 실적이 저조한 위원회에 대해서는 폐지 등 시정 조치하여 주시고, 향후 유사한 사례가 재발하지 않도록 위원회 운영 및 관리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다. (시정요구)

【붙임】

<조례 등에 근거를 두고 최근 3년간 미개최 위원회 현황>

자치단체명	위원회명	설치근거			위원수
		법령 (강행)	법령 (임의)	조례 등	
경상남도	도립대학 운영위원회			○	14
경남 창원시	사용비용산정위원회			○	0
	안전관리민관협력위원회		○		23
	도매시장거래분쟁조정위원회		○		8
	소방특별조사위원회		○		6
	기초연금이의신청위원회		○		5
경남 진주시	생물산업위원회			○	13
	지역사회안전위원회			○	15
	진주시안전관리민관협력위원회		○		27
	통영시립소년소녀합창단운영위원회			○	8
경남 통영시	통영시안전관리민관협력위원회		○		19
	통영시 공동주택 품질검수단			○	20
	통영시 지역치안협의회			○	15
경남 사천시	사천시지역아동센터위원회			○	10
	사천시건설공사부실방지위원회			○	7
	사천시협동조합지원위원회			○	8
	노사민정협의회		○		15
경남 김해시	여성폭력방지역연대			○	18
	노사민정협의회		○		15
경남 거제시	총렬사자문위원회			○	14
경남 양산시	창업기업심의위원회			○	10
	향노화산업발전위원회			○	17
	산업디자인발전협의회			○	14
	기업활동지원협의회			○	16
	안전관리민관협력위원회		○		22
	금고지정심의위원회			○	9
경남 의령군	전통한지육성·지원심의위원회			○	7
	환경위원회		○		11
	안전민관협력위원회		○		20
	농업기계임대사업소심의위원회			○	10
	의령군 여성농업인정책위원회			○	10
	행복증진위원회			○	10

자치단체명	위원회명	설치근거			위원수
		법령 (강행)	법령 (임의)	조례 등	
경남 함안군	외국인주민지원시책위원회			○	0
	환경보전위원회		○		15
	일자리위원회			○	14
	노사민정협의회		○		11
	농기계임대사업심의위원회			○	10
	특구발전추진위원회			○	10
경남 고성군	행정서비스현장심의위원회		○		3
	남북교류협력위원회			○	15
	아동여성안전지역연대운영위원회			○	20
	화력발전소지역대책위원회			○	20
경남 남해군	녹색성장위원회		○		36
	여성친화도시 조성위원회			○	24
	가천마을다량이논보존위원회			○	15
	군지편찬위원회			○	0
	향토유적등보존위원회			○	7
	지진피해시설물위험도평가위원회			○	26
경남 하동군	행정서비스현장심의위원회		○		7
	홍보대사운영위원회			○	7
	안전민관협력위원회		○		17
	야생차박물관 운영위원회			○	11
	친환경농업발전위원회			○	12
	교통약자 이동편의증진위원회			○	10
경남 산청군	남북교류협력위원회			○	14
	안전민관협력위원회		○		14
	지역건설사업활성화추진위원회			○	13
	환경정책위원회		○		13
	친환경농업육성위원회			○	10
	귀농귀촌위원회			○	7
	교육경비보조금심의위원회			○	9
	산청군마을권역발전위원회		○		19
경남 함양군	행정서비스현장심의위원회		○		9
	안전민관협력위원회		○		13
경남 거창군	거창군 외국인주민지원시책위원회			○	7
경남 합천군	안전관리자문단		○		13

행 정 안 전 부

개선권고

제 목 인력 재배치·효율화 계획, 기구·정원 현황 등 지방의회 제출 미흡

기 관 명 진주시, 통영시, 김해시, 거제시, 의령군, 함안군, 창녕군, 고성군,
남해군, 하동군, 산청군, 함양군, 거창군

내 용

「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제23조에 지방자치단체의 장은 계획적이고 효율적인 인력운영을 위하여 중기기본인력운영계획을 수립·시행하여야 하며 동 계획을 지방의회에 보고토록 규정하고 있다.

이는 지방자치단체가 인력운영계획을 지방재정계획과 연계하여 수립하고 지방의회에 보고하여 지방재정의 건전성 및 인력운영의 안정성·예측가능성을 제고하고자 한 것이다.

또한 동 규정 제40조 제1항에 지방자치단체의 장은 제9조의2 제3항에 따른 평가 결과와 매년 기준인건비 집행 현황 등 기구와 정원의 관리·운영 현황을 해당 지방의회에 제출하고 제출 대상·시기 및 방법 등 구체적인 사항은 행정안전부장관이 정하도록 규정하고 있으며,

행정안전부는 「지방자치단체 조직관리지침」(19년)을 통해 기구 및 정원의 관리·운영 현황을 지방의회에 의무적으로 제출(매년 12월)토록 하여 지방자치단체가 자율과 책임에 기반하여 조직 운영토록 안내한 바 있다.

❖ **지방의회 의무 제출사항** (「기구정원 규정」 제40조 및 '19년 지방자치단체 조직관리지침-편집)

- ① 인력 재배치·효율화 계획 ② 기구·정원 현황 및 증설 내역 ③ 기준인건비 대비 인건비 집행현황(초과운영 시 사유 첨부) ④ 행정안전부 조직진단 및 감사 결과, 자치단체 자체진단 결과 ⑤ 한시기구·한시정원 현황 ⑥ 전문임기제 운영 현황 ⑦ 자율신설기구 성과평가 결과

경상남도 및 산하 시·군에 대한 지방의회 제출 및 보고사항 등을 점검한 결과, 기구정원 운영현황, 자체 조직진단 결과 등을 최근 3년간 지방의회에 제출하지 않는 등 일부 분야에서 미흡한 부분(위반사항 : 불임)이 확인되었다.

이에 경상남도 및 산하 시·군은 규정과 지침에 따라 관련 자료 작성 및 지방의회 제출·보고에 각별히 주의를 기울일 필요가 있다.

조치할 사항

진주시장, 통영시장, 김해시장, 거제시장, 의령군수, 함안군수, 창녕군수, 고성군수, 남해군수, 하동군수, 산청군수, 함양군수, 거창군수께서는

집행부와 의회 간 견제와 균형을 통해 조직 및 인력이 건전하게 운영될 수 있도록 인력운영계획 및 기구·정원의 관리·운영 현황을 내실있게 작성, 지방의회에 제출 및 보고될 수 있도록 각별히 주의를 기울여 주시기 바랍니다. (개선권고)

【붙임】

< 기구 및 정원 관리·운영 현황 지방의회 제출 및 보고 위반여부 확인 >

구 분	경상 남도	창원시	진주시	통영시	사천시	김해시	밀양시	거제시	양산시	의령군	함안군	창녕군	고성군	남해군	하동군	산청군	함양군	거창군	합천군
① 인력 재배치· 효율화 계획	'19.12.26 '20.12.24 '21.12.23	'19.11.18 '20.11.18 '21.11.19	'19~'21년 미제출	'19~'20년 미제출 '21.12.30.	'20.1.3. '20.12.31. '21.12.28	'19.11.28. '20.11.27. '21.12.01.	'19.12.28. '20.12.30. '21.12.30.	'19~'21년 미제출	'20.1.8. '21.1.4. '22.1.4.	'19~'21년 미제출	19.4.23. '20.10.23 '21.11.4.	'19.11.18. '20.11.17. '21.11.17.	'19.~'21 미제출	'19.11.13 '20.11.17 '21.11.29	'19.~'21 미제출	19~'20년 미제출 '21.11.19	19.11.29. 20.12.02 21.12.10.	'19~'21년 미제출	'19.11.20 '20.11.26 '21.12.20
② 기구·정원 현황 및 증설 내역	'19.12.26 '20.12.24 '21.12.23	19.11.18 '20.11.18 '21.11.19	'19.11.12 '20.11.13 '21.11.12	'19~'20년 미제출 '21.12.30.	'20.1.3. '20.12.31. '21.12.28	'19.11.28. '20.11.27. '21.12.01.	'19.12.28. '20.12.30. '21.12.30.	'19~'21년 미제출	'20.1.8. '21.1.4. '22.1.4.	'19~'21년 미제출	'19.4.23. '20.10.23 '21.11.4.	'19.11.18. '20.11.17. '21.11.17.	'19.~'21 미제출	'19.11.13 '20.11.17 '21.11.29	'19.~'21 미제출	19~'20년 미제출 '21.11.19	19.11.29. 20.12.02 21.12.10.	'19.5.30 '19.10.21 '20.11.27 '21.4.28 '21.11.25	'19.11.20 '20.11.26 '21.12.20
③ 기준인건비 대비 인건비 집행현황 (초과운영 시 사유 첨부)	'19.12.26 '20.12.24 '21.12.23	19.11.18 '20.11.18 '21.11.19	'19.11.12 '20년 미제출 '21.11.12	'19~'20년 미제출 '21.12.30.	'20.1.3. '20.12.31. '21.12.28	'19.11.28. '20.11.27. '21.12.01.	'19.12.28. '20.12.30. '21.12.30.	'19~'21년 미제출	'20.1.8. '21.1.4. '22.1.4.	'19~'21년 미제출	'19~'21년 미제출	'19.11.18. '20.11.17. '21.11.17.	'19.~'21 미제출	'19.11.13 '20.11.17 '21.11.29	'19.~'21 미제출	19~'20년 미제출 '21.11.19	19.11.29. 20.12.02 21.12.10.	'19~'21년 미제출	'19.11.20 '20.11.26 '21.12.20
④ 행정안전부 조직진단 및 감사 결과, 자치단체 자체 진단 결과	'19.12.26 '20.12.24 '21.12.23	19.11.18 '20.11.18 '21.11.19	'19~'21년 미제출	'19~'20년 미제출 '21.12.30.	'20.1.3. '20.12.31. '21.12.28	'19~'21년 미제출	'19.12.28. '20.12.30. '21.12.30.	'19~'21년 미제출	'20.1.8. '21.1.4. '22.1.4.	'19~'21년 미제출	'19~'21년 미제출	'19~'21 미제출	'19.~'21 미제출	'19~'21년 미제출	'19.~'21 미제출	19~'20년 미제출 '21.11.19	'19~'21년 미제출	'19~'21년 미제출	'19~'21년 해당없음
⑤ 한 시 기 구 · 한 시 정 원 현 황	'19.12.26 '20.12.24 '21.12.23	19.11.18 '20.11.18 '21.11.19	'19~'21년 해당없음	'19년 미제출 '20~'21년 해당없음.	'19년제출 (20.1.3.) '20~'21년 해당없음	'19~'21년 미제출	'19.12.28. '20.12.30. '21.12.30.	'19~'21년 미제출	'19년제출 (20.1.8.) '20~'21년 해당없음	'19년 ~'20년 해당없음 '21년 미제출	'19~'21년 해당없음	'19.~'21 해당없음	'19.~'21 해당없음	'19~'21년 해당없음	'19~'21년 해당없음	'19~'21년 해당없음	'19~'21년 해당없음	'19~'21년 해당없음	'19~'21 해당없음
⑥ 전 문 임 기 제 운 영 현 황	'19.12.26 '20.12.24 '21.12.23	19.11.18 '20.11.18 '21.11.19	'19~'21년 해당없음	'19~'20년 미제출 '21.12.30.	'19~'21년 해당없음	'19~'21년 미제출	'19.12.28. '20.12.30. '21.12.30.	'19~'21년 미제출	'19~'21년 해당없음	'19~'21년 해당없음	'19.~'21 해당없음	'19.~'21 해당없음	'19.~'21 미제출	'19~'21년 해당없음	'19~'21년 해당없음	'19~'21년 해당없음	'19~'20년 해당없음 '21년 미제출	'19~'21년 해당없음	'19~'21년 해당없음

구 분	경상 남도	창원시	진주시	통영시	사천시	김해시	밀양시	거제시	양산시	의령군	함안군	창녕군	고성군	남해군	하동군	산청군	함양군	거창군	합천군
⑦자율신설기구 성과평가 결과	'19~'20년 해당없음 '21.12.23	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음
⑧중기기본 인력계획	'19.12.26 '20.12.24 '21.12.23	19.11.18 '20.11.18 '21.11.19	'19.11.12 '20.11.13 '21.11.12	'19.12.2. '20.12.1. '21.12.1.	'19.12.2. '20.12.1. '21.12.1.	'19.11.28. '20.11.27. '21.12.01.	'19.12.04 '20.11.30 '21.12.13	'19.11.22 '20.11.5. '21.11.5.	'19.12.3. '20.12.2 '21.11.30	'19~'21년 미제출	'19~'21 미제출	'19.11.18 '20.11.17 '21.11.17	19.11.18 '20.11.18 21.11.18	'19.11.13 '20.11.17 '21.11.29	'19.12.2 '20.11.5 '21.12.10	'19.11.29 '20.12.2 '21.12.2	19.11.29. 20.12.02 21.12.10.	'19.11.20 '20.12.2 '21.11.23	'19.11.20 '20.11.26 '21.12.20