

2020 회계연도 고성군 일반회계 및 특별회계

결산검사의견서

고성군 결산검사위원회

2020회계연도 고성군 일반회계 및 특별회계

결산검사의견서

수신: 고성군수

2020회계연도 고성군 일반회계 및 특별회계 결산검사의견서를 별첨과 같이 제출합니다.

○ 검사기간: 2021년 4월 1일 ~ 4월 20일(20일간)

○ 검사위원

- 대표검사위원: 이 용 재
- 검 사 위 원: 하 태 영
- 검 사 위 원: 전 환 수
- 검 사 위 원: 정 쌍 수

고성군 결산검사위원

결산검사 의견서

고성군수 귀하

2021년 4월 20일



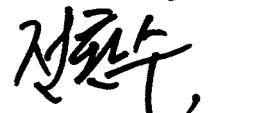

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 고성군 의회로부터 고성군 2020 회계연도의 세입·세출결산서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2021년 4월 1일부터 2021년 4월 20일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2020회계연도 고성군의 세입·세출결산서 및 부속서류가 재정부 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고, 고성군 재정 규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무 관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부 검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사 및 현장 조사를 병행 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 고성군이 작성하여 제출한 2020회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산내용을 지방재정부 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

고성군 결산검사 위원

대표위원	이 용 재	
검사위원	하 태 영	
검사위원	전 환 수	
검사위원	정 쌍 수	

- 목 차 -

I. 결산검사 경과	4
II. 결산검사 총괄 현황	5
1. 고성군 재정의 개황	5
2. 세입·세출 결산	8
3. 기금의 결산	23
4. 재무제표의 결산	25
5. 성과보고서	29
6. 결산서 첨부서류의 결산	31
III. 개선 및 권고사항	34
1. 세입결산 미흡	34
2. 세입 환급금 과다	35
3. 예산 집행률 저조	36
4. 일반회계 자체수입의 예산 미반영액 과다	38
5. 순세계잉여금의 다음연도 예산반영 미흡	39
6. 명시이월사업 과다발생	40
7. 예산전액 불용사례 과다발생	41
8. 예산전용 시 필요액 검토 만전	43
9. 특별회계 적립금예산의 효율적 운용 필요	44
10. 특별회계 예비비 과다 보유	45
11. 세입예산 징수결정 누락	46
12. 세입예산 징수부진 및 미납금 과다	47

13. 자금없는 예산 이월 발생 -----	48
14. 세입 결손처분 최소화 -----	49
15. 고성 동부도서관 리모델링사업 추진 만전 -----	50
16. 어촌정주어항시설 확충사업 추진 부진 -----	51
17. 자연휴양림 조성관리사업 추진 부진 -----	52
18. 무인항공기 통합시범훈련 기반 구축사업 추진 부진 -----	53
19. 공공미술(문화뉴딜)프로젝트사업 추진 부진 -----	54
20. 취약지역 생활여건 개조사업 추진 부진 -----	55
21. 장기계속사업 추진 부진 -----	56
22. 친환경 새우양식장 육성사업 추진 만전 -----	57
23. 농산물 수급 전문조직 육성지원 사업 만전 -----	58
24. 생태농업단지조성 사업 추진 만전 -----	59
25. 농산물가공산업 지원사업 전액불용 -----	60
26. 성과관리 사업 추진 강화 -----	61
27. 성과지표 설정 철저 -----	62
28. 성과지표 측정산식 설정 철저 -----	63
IV. 전년도 검사결과 조치내용 -----	65
V. 수범사례 -----	68

I 결산검사 경과

1. 검사기간: 2021. 4. 1. ~ 2021. 4. 20.(20일간)

2. 결산검사 위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비고
대표위원	이용재	결산검사 총괄	
위 원	전환수	세입세출 및 금고 결산, 재무제표 관련	
위 원	하태영	세입세출 및 성과 보고 및 보조금 집행	
위 원	정쌍수	세입세출 및 주요 사업 및 보조금 집행	

3. 결산검사 세부일정

구 분	일 자 별	결산 검사 내용	비고
군 본청	4. 1~4.11.	재정상황 파악 및 결산내용 적정 여부 검토	
군 의회	4.12~4.13.	세입세출 결산내용 검토	
직속기관	4.14~4.16.	보조금, 성과보고, 세입세출 결산내용검토	
사 업 소	4.17~4.19.	특별회계 세입세출 결산내용 검토	
	4. 20.	결산검사 총괄정리	

4. 결산 검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요하면 관계 공무원의 출석을 요구하여 답변을 들었으며 현지 확인 조사를 실시하였음.
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료를 요구하였음.
- 쟁점 사항에 대하여는 위원 간 토의하여 결정하였음.

Ⅱ 결산검사 총괄 현황

1. 고성군 재정의 개황

(1) 재정 여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입·지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 천원, %)

구 분		2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	5년 평균 증가율
총계	세입(수입)	507,296,325	575,522,393	649,918,781	755,821,984	777,684,499	11.3
	세출(지출)	364,957,095	400,761,211	433,895,182	570,970,300	606,498,142	13.5
	결산상잉여금	142,339,230	174,761,182	216,023,599	184,851,684	171,186,357	4.7
일반 회계	세 입	461,597,911	516,707,671	583,947,518	670,028,552	685,892,113	10.4
	세 출	351,703,108	380,056,303	409,193,439	538,817,395	570,074,394	12.8
	결산상잉여금	109,894,803	136,651,368	174,754,079	131,211,157	115,817,719	1.3
특별 회계	세 입	45,698,414	58,814,722	65,971,263	85,793,432	91,792,386	19.0
	세 출	13,253,987	20,704,908	24,701,743	32,152,905	36,423,748	28.8
	결산상잉여금	32,444,427	38,109,814	41,269,520	53,640,527	55,368,638	14.3

최근 5년간 세입·세출 결산 현황을 보면 세입의 연평균 증가율이 11.3%, 세출 증가율은 13.5%로 완만한 증가추세를 보이고 있으며, 잉여금은 연평균 증가율이 4.7% 증가하였다

현 년도 총세입은 전년 대비 21,862,515천 원(2.8%) 증가하였다.

일반회계 세출을 주민 수로 나눈 “1인당 재정지출 규모”는 한 년도에 11,099,363원이다.

※ 2020.12월 말 인구수(51,361명)

고성군의 지난 5년간 채무의 추이는 다음과 같다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위: 천원)

구 분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	비고
자치단체 채무계 a(b+c+d)	816,400	374,400	149,200	0	0	
공채 b	0	0	0	0	0	
차입금 c	816,400	374,400	149,200	0	0	
채무부담행위 d	0	0	0	0	0	
지방공기업 채무 e	0	0	0	0	0	
채무총합계 f(a+e)	816,400	374,400	149,200	0	0	

고성군의 채무는 지방채 연차별 상환계획에 따라 채무를 지속해서 상환하여 2019년도에 채무 제로를 달성하였다. 그 결과 현 년도 주민 1인당 채무는 “0” 원이다.

(2) 재정건전성

지방재정 위기 사전 경보시스템 운영 규정(훈령)에 의하면 예산 대비채무 비율 등 지표를 주의 단계나 심각 단계에 있는지를 알도록 하고 있다.

고성군 재정위험 판단 지표

관점	재정지표	산정방식	주의 기준	고성군 기준	심각(위기) 기준
채무 관리	① 예산 대비채무 비율	$\frac{\text{지방채무 잔액}}{\text{총예산}}$	25% 초과	해당 없음	해당 없음
	② 채무상환비 비율	$\frac{\text{지방채무 상환액}}{\text{일반재원}}$	12% 초과	해당 없음	해당 없음
세입 관리	③ 지방세 징수액 현황	$\frac{\text{당해연도 월별 누적 징수액}}{\text{최근 3년 평균 월별징수액}}$	50% 미만	126%	양호
자금 관리	④ 금고 잔액 현황	$\frac{\text{당해연도 분기말 잔고}}{\text{최근 3년 평균 분기말 잔고}}$	20% 미만	90%	양호
공기업	⑤ 공기업 부채비율	$\frac{\text{부채}}{\text{순자산}}$	400% 초과	해당 없음	해당 없음
	⑥ 개별공기업 부채비율				

고성군은 위의 지표에서 보는 바와 같이 6개 기준에 하나라도 해당하지는 않는다. 또한, 재정자립도와 재정자주도는 다음과 같다.

○ 재정자립도

(단위: 백만원)

재정자립도 (B/A)	세입 합계 (A=B+C+D+E)	자체세입 (B)	이전재원 (C)	지방채 (D)	보전수입 등 및 내부거래(E)
8.5%	685,892	58,279	468,692	-	158,921

- 일반회계기준

- ▶ 자체세입: 지방세(지방교육세 제외) + 세외수입
- ▶ 이전재원: 지방교부세 + 조정교부금 등 + 보조금

○ 재정자주도

(단위: 백만원)

재정자주도 (B/A)	세입 합계 (A=B+C+D+E)	자주재원 (B)	보조금 (C)	지방채 (D)	보전수입 등 및 내부거래(E)
42.7%	685,892	292,765	234,206	-	158,921

- 일반회계 기준

- ▶ 자주재원: 자체세입 + 지방교부세 + 조정교부금 등

재정자립도는 8.5%이고, 재정자주도는 42.7%이다.

2. 세입·세출 결산

(1) 총괄

2020년 회계연도 일반회계, 공기업 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

세입·세출 결산 총괄

(단위: 천원)

회 계 별	예 산 현 액	세입 결산액(A)	세출 결산액(B)	결산상 잉여금 (C=A-B)
합 계	764,577,539	777,684,499	606,498,142	171,186,357
일 반 회 계	672,351,464	685,892,113	570,074,394	115,817,719
특 별 회 계	92,226,075	91,792,386	36,423,748	55,368,638
공기업특별회계	18,103,131	18,171,802	13,395,510	4,776,292
상수도사업특별회계	10,293,307	10,103,756	8,772,884	1,330,872
하수도사업특별회계	7,809,824	8,068,046	4,622,626	3,445,420
기 타 특 별 회 계	74,122,944	73,620,584	23,028,238	50,592,346
산업단지조성사업 특 별 회 계	14,641,784	14,342,780	11,099,852	3,242,928
발전소주변지역 지원사업특별회계	10,753,014	10,776,481	7,612,057	3,164,424
중소기업육성자금 특 별 회 계	6,020,719	6,024,823	296,578	5,728,245
주차장 특별회계	4,449,238	4,534,852	2,060,726	2,474,126
수질개선특별회계	345,007	344,826	328,374	16,452
장기미집행도시계획 시설대지보상특별회계	323,384	322,791	320,352	2,439
농어촌발전자금 특 별 회 계	9,032,501	9,029,837	160,896	8,868,941
사회복지특별회계	2,128,611	2,137,669	1,149,403	988,266
고성군청사건립 특 별 회 계	26,259,686	25,963,364	0	25,963,364
공공실버주택 특 별 회 계	169,000	143,161	0	143,161

(단위: 천원)

회 계 별	현년도 재무 상환	이 월 액(D)				
		명시	사고	계속비	보 조 금 집행잔액	순세계잉여금
합 계	0	63,359,817	18,724,268 (50,000)	3,754,407	4,811,221	80,536,644
일 반 회 계	0	59,844,974	14,918,280 (50,000)	3,754,407	4,353,419	32,946,639
특 별 회 계	0	3,514,842	3,805,988	0	457,802	47,590,005
공기업특별회계	0	163,400	343,904	0	0	4,268,988
상수도특별회계	0	14,200	282,278	0	0	1,034,393
하수도특별회계	0	149,200	61,625	0	0	3,234,595
기타특별회계	0	3,351,443	3,462,084	0	457,802	43,321,017
산업단지조성사업 특 별 회 계	0	1,772,428	1,701,142	0	0	△230,642
발전소주변지역지원 사업 특별회계	0	414,461	575,980	0	452,719	1,721,264
중소기업육성자금 특 별 회 계	0	0	0	0	0	5,728,245
주차장특별회계	0	1,164,554	1,184,962	0	0	124,610
수질개선평특별회계	0	0	0	0	0	16,452
장기미집행도시 계획 시설대지보상 특 별 회 계	0	0	0	0	0	2,439
농어촌발전자금 특 별 회 계	0	0	0	0	0	8,868,941
사회복지특별회계	0	0	0	0	5,083	983,183
고성군청사건립 특 별 회 계	0	0	0	0	0	25,963,364
공공실버주택 특 별 회 계	0	0	0	0	0	143,161

※ ()는 자금 없는 이월

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입 결산액은 777,684,499천 원으로 예산현액보다 13,106,960천 원이 더 수납되었다. 세출 결산액은 세입 결산액의 78.0%인 606,498,142천 원이며, 결산상 잉여금은 171,186,357천 원이다.

이중 명시이월비 63,359,817천 원, 사고이월비 18,724,268천 원, 계속비 3,754,407천 원과 보조금 집행잔액 4,811,221천 원을 공제한 순세계 잉여금은 80,536,644천 원으로 전년 대비 명시이월은 8.6% 감소하였고, 사고이월은 1.0%감소하여 소폭 줄어 들었으며, 순세계잉여금은 전년도 85,063,433천 원에서 4,526,789천 원이 감소(△5.3%)하였다.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액과 자금 없는 이월에 대하여 그 내용을 모두 확인한 바 위법한 사례는 없으나 예산 운용을 보다 효율적으로 개선할 필요성은 있는 것으로 나타나고 있다.

(2) 일반회계

가. 세 입

일반회계 세입결산

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결 산 액	672,351,464	692,717,506	685,892,113	1,098,625	5,726,768
결산확인액	672,351,464	692,717,506	685,892,113	1,098,625	5,726,768
차 액	0	0	0	0	0

○ 세입결산 개요

- 수납액 685,892,113천 원은 예산현액의 102%로서 13,540,649천 원이 초과 수납되었고, 이는 개별공시지가 인상 등에 따른 재산세와 세외수입 증가에 기인한다.
- 징수결정액 대비 수납액의 비율은 99.0%이며 납세의무자의 무재산, 배분 금액 부족, 시효소멸, 행방불명 등으로 불납결손액 1,098,625천 원이 발생하여 미수납액은 5,726,768천 원이다.

○ 수납액

- 수납액은 금고 출납계산서상의 세입 결산액과 부합되었다.

○ 불납결손처분

- 불납결손액은 1,098,625천 원으로 이는 정상적인 절차를 거쳐 처분한 것으로 검사 결과 적정하게 검토되었다.

본 연도 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산 확인액과 결산액은 일치되었다.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
685,892,113	685,892,113	0

연도별 세입현황 분석

(단위: 천원, %)

연도별	예산액	징수결정액	수납액	불납결손액	예산대비 징수결정액	징수결정 대비 수납액	징수결정 대비 불납결손액
2020	672,351,464	692,717,506	685,892,113	1,098,625	103.0	99.0	0.15
2019	649,122,434	678,336,441	670,028,552	1,957,722	104.5	98.8	0.29
증감	23,229,030	14,381,065	15,863,561	-859,097	△1.5	0.2	△0.14

예산 대비 징수결정액이 증가한 주된 원인은 자체 수입의 초과 세입과 지방교부세 증액분, 조정교부금의 연말 수납된 채원 등이며, 수납액은 전년도 670,028,552천 원 보다 15,863,561천 원이 많은 685,892,113천 원이 수납되었다.

불납결손액은 전년 대비 859,097천 원이 감소한 1,098,625천 원으로서 배분 금액 부족 2천 원, 시효소멸 270,377천 원, 행방불명 1,139천 원, 무재산 440,972천 원, 평가액 부족 335,490천 원, 기타 50,645천 원 등이며 징수결정 대비 불납결손율은 전년도 0.29%에서 0.14%로 낮아졌다.

세목별 세입결산

(단위: 천 원)

구 분		예산현액	징수결정액	수납액	불납결손	미수납액
합 계		672,351,464	692,717,506	685,892,113	1,098,625	5,726,768
지방세	소 계	38,093,000	44,519,640	41,466,139	352,595	2,700,906
	주 민 세	2,200,000	2,423,525	2,384,282	325	38,918
	재 산 세	8,900,000	10,541,829	10,197,182	5,969	338,678
	자 동 차 세	5,700,000	6,448,865	5,941,845	3,259	503,761
	담 배 소 비 세	4,000,000	4,555,570	4,555,570	0	0
	지 방 소 비 세	9,593,000	9,586,700	9,586,700	0	0
	지 방 소 득 세	7,000,000	8,702,713	7,975,697	24,181	702,835
	지난년도수입	700,000	2,260,438	824,863	318,861	1,116,714
세외수입	소 계	11,908,662	20,585,266	16,813,374	746,030	3,025,862
	재산임대수입	166,500	173,056	167,452	0	5,604
	사용료 수입	1,520,240	1,509,865	1,486,846	3	23,016
	수수료 수입	1,091,000	1,368,798	1,361,127	0	7,671
	사 업 수 입	972,763	883,817	883,811	0	6
	징수교부금수입	975,050	1,263,670	1,263,670	0	0
	이 자 수 입	1,904,059	2,203,910	2,203,898	0	12
	재산매각수입	0	11,330	11,330	0	0
	부 담 금	56,600	117,819	47,419	0	70,400
	과장금및과태료등	352,400	1,018,932	643,620	10,966	364,346
	기 타 수 입	4,845,050	8,156,863	7,810,337	0	346,526
	지난연도 수입	25,000	3,877,206	933,864	735,061	2,208,281
지 방 교 부 세		202,550,000	203,544,157	203,544,157	0	0
조 정 교 부 금 등		26,488,000	30,942,204	30,942,204	0	0
보 조 금		234,388,218	234,205,591	234,205,591	0	0
보전수입및내부거래		158,923,584	158,920,648	158,920,648	0	0

세입의 내용을 보면, 지방세는 일반회계 세입의 6.0%인 41,466,139천 원이 수납 되었고, 세외수입은 16,813,374천 원(2.5%), 지방교부세는 203,544,157천 원(29.7%), 조정교부금 등은 30,942,204천 원(4.5%)이며, 보조금은 234,205,591천 원(34.1%), 보전수입및내부거래는 158,920,648천 원(23.2%)이 수납되었다.

나. 세 출

일반회계 세출 결산 확인

(단위: 천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
결 산 액	586,969,232	672,351,464	570,074,394	78,517,661 (50,000)	23,709,409
결산확인액	586,969,232	672,351,464	570,074,394	78,517,661 (50,000)	23,709,409
차 액	0	0	0	0	0

※ ()는 자금 없는 이월

○ 세출 결산 개요

- 예산액은 586,969,232천 원이었으나 전년도 85,382,232천 원이 이월된 금액을 합한 예산현액은 672,351,464천 원이다.
- 지출액은 예산현액의 84.8%에 해당하는 570,074,394천 원이며, 다음연도에 이월액은 자금 없는 이월액을 포함하여 예산현액의 0.12%에 해당하는 78,517,661천 원으로 이 중 계속비 이월액은 2건으로 3,754,407천 원, 명시이월은 141건 59,844,974천 원, 사고이월은 84건 14,918,280천 원이다.
- 명시이월의 주요 내용은 남산공원 내추럴 힐링캠프 조성의 제반 행정 수행과 해양 치유단지 조성사업의 토지 보상 협의 및 행정절차 이행 지연, 고성 내산리 고분군 정비사업의 발굴조사 기간 부족과 문화재청 설계보완에 따른 협의 지연에 기인하며, 사고이월은 작은 영화관 건립, 당항포 해양 마리나 공공실버주택 사업의 행정절차 지연 등이다.
- 불용액은 예산현액의 3.5%에 해당하는 23,709,409천 원이며 이중 보조금 집행잔액 4,353,419천 원이 포함되어 있으며 사업계획변경, 집행 사유 미발생, 낙찰 차액 및 예산 절감, 기타 집행잔액 등에 기인한다.

○ 세출 결산액

- 결산액은 군 금고 결산 현황 570,074,394천 원과 결산서의 세출 결산액 570,074,394천 원이 부합된다.

일반회계 세출 결산 금고 출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차 액
570,074,394	570,074,394	0

세출 결산서의 수납액과 금고 출납계산서의 금액이 위와 같았다.

<일반회계 기능별 집행현황>

(단위: 천원, %)

구 분	2019년 지출액	2020년			전년대비 증감	
		예산현액	집행액	집행률	금액	비율
합 계	538,817,389	672,351,464	570,074,394	84.8	31,257,005	5.8
일반공공행정	68,972,418	24,320,531	22,367,972	92.0	△46,604,446	△67.6
공공질서 및 안전	6,588,991	14,497,927	12,343,462	85.1	5,754,471	87.3
교육	6,047,228	3,754,253	2,464,109	65.6	△3,583,119	△59.3
문화및 관광	43,317,492	66,067,211	50,301,582	76.1	6,984,089	16.1
환경	36,104,055	46,374,439	31,963,096	68.9	△4,140,959	△11.5
사회복지	99,381,569	135,465,094	132,248,891	97.6	32,867,323	33.1
보건	9,540,911	14,395,158	11,817,524	82.1	2,276,613	23.9
농림해양수산	103,406,122	163,881,163	134,072,799	81.8	30,666,677	29.7
산업·중소기업및 에너지	22,974,807	24,298,705	22,259,937	91.6	△714,870	△3.1
교통및 물류	24,772,662	31,147,600	25,668,513	82.4	895,851	2.6
국토및지역개발	51,892,343	73,364,840	57,776,244	78.8	5,883,901	11.3
예 비 비	0	5,063,360	0	0	0	0
기 타	65,818,791	69,721,183	66,790,265	95.8	971,474	1.5

본 회계연도의 기능별 지출액이 큰 분야는 농림해양 수산 134,072,799천 원, 사회복지 132,248,891천 원, 국토 및 지역개발 57,776,244천 원 순이며, 전년 대비 가장 많은 금액이 증가한 것은 공공질서 및 안전으로 87.3% 증가한 12,343,462천 원으로 나타났다.

(3) 특별회계(직영 공기업 포함)

가. 세 입

<특별회계 세입결산 확인>

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
합 계	92,226,075	92,044,172	91,792,386	57,384	194,402
공 기 업 특 별 회 계	18,103,131	18,370,292	18,171,802	57,384	141,106
상수도특별회계	10,293,307	10,240,114	10,103,756	34,569	101,789
하수도특별회계	7,809,824	8,130,178	8,068,046	22,815	39,317
기 타 특 별 회 계	74,122,944	73,673,880	73,620,584	0	53,296
산업단지조성사업특별회계	14,641,784	14,342,780	14,342,780	0	0
발전소주변지역특별회계	10,753,014	10,776,481	10,776,481	0	0
중소기업육성자금특별회계	6,020,719	6,024,823	6,024,823	0	0
주차장특별회계	4,449,238	4,588,148	4,534,852		53,296
수질개선특별회계	345,007	344,826	344,826	0	0
장기미집행도시계획시설대지보상특별회계	323,384	322,791	322,791	0	0
농어촌발전자금특별회계	9,032,501	9,029,837	9,029,837	0	0
사회복지특별회계	2,128,611	2,137,669	2,137,669	0	0
고성군청사건립특별회계	26,259,686	25,963,364	25,963,364	0	0
공공실버주택특별회계	169,000	143,161	143,161	0	0
결산확인액	92,226,075	92,044,172	91,792,386	57,384	194,402
차 액	0	0	0	0	0

○ 세입결산 개요

- 특별회계 수납액 91,792,386천 원은 예산현액의 99.5%이며, 징수결정액 대비 수납액의 비율은 99.7%로서 전년도 보다 0.1%가 증가하였다.
- 미수납액은 징수결정액의 0.2%인 194,402천 원으로 이는 주로 정리유예 및 납세 태만에 기인한다.

○ 세입 결산액

- 금고 출납계산서상의 수납액 91,792,386천 원은 세입 결산액과 부합되었다.

○ 불납결손처분

- 불납결손액이 57,384천 원이 발생하였으나 검사 결과 처분 사유가 적정하였다.

각 특별회계의 세입결산 액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산 확인액과 일치하였다.

특별회계 세입결산 금고 출납계산서와 대사

(단위: 천원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
91,792,386	91,792,386	0

각 특별회계의 세입결산서의 수납액과 금고 출납계산서의 금액이 위와 같았다.

나. 세 출

<특별회계 세출 결산 확인>

(단위: 천원)

구 분	예산현액	수납액	지출액	이월액	불용액
계	92,226,075	91,792,386	36,423,748	7,320,831	48,047,807
공기업 특별회계	18,103,131	18,171,802	13,395,510	509,304	4,268,988
상수도사업 특별회계	10,293,307	10,103,755	8,772,883	296,479	1,034,393
하수도사업 특별회계	7,809,824	8,068,047	4,622,627	210,825	3,234,595
기타 특별회계	74,122,944	736,020,584	23,028,238	6,813,527	43,778,819
산업단지조성사업 특별회계	14,641,784	14,342,780	11,099,852	3,473,570	230,642
발전소주변지역 지원사업 특별회계	10,753,014	10,776,481	7,612,057	990,441	2,173,983
중소기업육성자금 특별회계	6,020,719	6,024,823	296,578	0	5,728,245
주차장 특별회계	4,449,238	4,534,852	2,060,726	2,349,516	124,610
수질개선 특별회계	345,007	344,826	328,374	0	16,452
장기미집행도시 계획시설 대지보상특별회계	323,384	322,791	320,352	0	2,439
농어촌발전자금 특별회계	9,032,501	9,029,837	160,896	0	8,868,941
사회복지 특별회계	2,128,611	3,137,669	1,149,403	0	988,266
고성군청사건립 특별회계	26,259,686	25,963,364	0	0	25,963,364
공공실버주택 특별회계	169,000	143,161	0	0	143,161
결산확인액	92,226,075	91,792,386	36,423,748	7,320,831	48,047,807
차액	0	0	0	0	0

○ 세출 결산 개요

- 예산액은 81,443,642천 원이었으나 전년도 이월액 10,782,433천 원 등을 합한 예산현액은 92,226,075천 원이다.
- 지출액은 예산현액의 39.5%에 해당하는 36,423,748천 원이었으며 이월액은 7,320,831천 원 중 명시이월 8건에 3,514,843천 원과 사고이월 8건 3,805,988천 원 발생하였으며 이는 상수도·하수도 관리사업, 발전소 주변 지역 사업으로 지역주민 의견수렴 협의 지연과 대중교통·물류 등 주차장 조성사업의 준공기한 미도래 등에 기인한 것이다.
- 불용액은 예산현액의 52.0%에 해당하는 48,047,807천 원이었으며 이는 주로 계획변경 등 집행 사유 미발생 및 예산 절감 등에 기인한 것이다.

○ 세출 결산액

- 금고 출납계산서상의 지급액과 부합하였다.

특별회계 세출 결산 금고 출납계산서와 대사

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
36,423,748	36,423,748	0

세출 결산서의 수납액과 금고 출납계산서의 금액이 위와 같았다.

(4) 계속비, 명시이월 및 사고이월

본 연도의 계속비, 명시이월비 및 사고 이월비는 다음과 같다.

〈계속비이월 · 명시이월, 사고이월 결산〉

(단위: 건, 천원)

구 분	계속비이월		명시이월		사고이월		비고
	내역	금액	내역	금액	내역	금액	
합 계	2	3,754,407	149	63,359,817	92	18,724,268 (50,000)	
일 반 회 계	2	3,754,407	141	59,844,974	84	14,918,280 (50,000)	
일반공공행정	0	0	3	635,866	1	33,600	
공공질서및 안전	0	0	2	1,890,411	1	29,280	
교 육	0	0	2	1,022,848	0	0	
문화및 관광	0	0	35	10,050,347	21	3,890,171	
환 경	2	3,754,407	20	7,111,928	14	2,605,130	
사 회 복 지	0	0	3	677,192	3	79,031	
보 건	0	0	4	2,022,921	1	16,188	
농림해양수산	0	0	32	20,718,375	17	4,113,829	
산업·중소기업 및 에너지	0	0	2	1,298,144	3	158,988	
교통및 물류	0	0	8	3,029,054	10	1,055,566	
국토및지역개발	0	0	30	11,387,888	13	2,986,497	
예 비 비	0	0	0	0	0	0	
기 타	0	0	0	0	0	0	
공기업특별회계	0	0	3	163,400	3	343,904	
상수도사업	0	0	1	14,200	1	282,279	
하수도사업	0	0	2	149,200	2	61,625	
기타특별회계	0		5	3,351,443	5	3,462,084	
산업단지조성 사업	0	0	1	1,772,428	1	1,701,142	
발전소주변지 역 지원사업	0	0	2	414,461	1	575,980	
주 차 장	0	0	2	1,164,554	3	1,184,962	

※ () 자금없는 이월

검사 결과 계속비 이월은 3,754,407천 원이며, 명시이월은 63,359,817천 원이며, 사고이월은 18,724,268천 원임이 확인되었다.

(5) 예산의 이용·전용·이체

가. 예산의 이용(없음)

나. 예산의 전용

- 2020년도 예산 전용액은 일반회계 37건 741,946천 원으로 확인되었다.

다. 예산의 이체

- 2020.1.1.일 자 조직개편에 따라 2020년도 예산이체는 일반회계 590건 122,411,166천 원, 특별회계 16건 47,962,221천 원으로 확인되었다.

(6) 예비비

2020회계연도 예비비 총예산액은 8,829,161천 원으로 이중 일반회계 예산액은 8,606,377천 원으로서 코로나19 관련 긴급재난지원금 지원사업 외 14건 3,543,017천 원을 지출 결정하여 3,497,754천 원을 지출하고 45,263천 원의 집행잔액이 발생하였다.

공기업특별회계를 제외한 기타 특별회계의 예비비 예산액은 222,784천 원으로서 지출액 및 이월액은 없었다.

예비비 사용 세부 명세서

(단위: 천원)

과 목			지출 결정액 ㉑	지출액 ㉒	지출 잔액 ㉓=㉑-㉒	예비비지출 사 율
조 직	세부사업	통계목				
합 계			3,543,017	3,497,754	45,263	
주민생활과	코로나19 관련 긴급재난지원금 지원사업	101-04	2,873	2,599	274	코로나19관련 긴급 재난지원금 지원사업 준비부담분
주민생활과	코로나19 관련 긴급재난지원금 지원사업	201-01	1,137	20	1,117	코로나19관련 긴급 재난지원금 지원사업 준비부담분

주민생활과	코로나19 관련 긴급재난지원금 지원사업	301-01	1,202,260	1,202,260	0	코로나19관련 긴급 재난지원금 지원사업 군비부담분
해양수산과	복구지원사업	302-02	128,345	128,348	0	어업재해(이상조류)로 폐 사한 양식수산물의 피해어 업인들에게 복구비(재난 지원금)지원
해양수산과	복구지원사업(어업 재해 피해지원금)	302-02	369,860	369,860	0	양식어업인(빈산소수괴) 양식물 피해를 입은 양식비 신고 어업인 복구비 지원
알자리경제과	소상공인 지원	301-01	61,900	58,200	3,700	코로나19 대응 사회적 거리두기 참여 다중 이용 시설 지원
안전관리과	제9호태풍 마이삭 및 제10호 태풍 하이선 피해복구	302-02	175,380	175,380	0	태풍 제9호 마이삭 제10 호 하이선 피해 사유시 설 재난지원금 지급
안전관리과	제9호태풍 마이삭 및 제10호 태풍 하이선 피해복구	401-01	902,000	867,326	34,674	예비비 집행
친환경농업과	농작물 저온 피해 복구 지원	302-02	26,018	26,018	0	4월 이상저온 피해 농가 복구지원 재난 지원금
친환경농업과	벼 병해충 긴급 방제비 지원	206	366,060	366,031	29	벼도열병 비래해충 긴급 방제비 지원
축 산 과	거점소독시설 및 통제초소 운영	101-04	61,580	61,580	0	거점소독시설 및 통제 초소 운영비
축 산 과	거점소독시설 및 통제초소 운영	201-01	6,004	6,004	0	거점소독시설 및 통제 초소 운영비
축 산 과	거점소독시설 및 통제초소 운영	201-02	7,600	5,106	2,494	거점소독시설 및 통제 초소 운영비
축 산 과	거점소독시설 및 통제초소 운영	402-01	22,000	19,165	2,835	태풍피해 축산종합 방역소 긴급 복구
보 건 소	코로나19 감염 증 예방관리	307-01	210,000	209,860	140	코로나19 감염증 확산 방지를 위한 마스크 긴급 구매

3. 기금의 결산

본 년도 기금의 결산은 다음과 같다.

기금 현황

(단위: 천 원)

구분	전년도 말 조성액 (가)	당해연도 증감액			당해연도 말 조성액 (마)=(가)+(나)
		계 (나)=(단)-(라)	조성액(단)	사용액(라)	
계	58,232,359	△20,863,481	10,030,482	30,893,963	37,368,878
재난관리기금	2,624,099	246,587	5,627,740	5,381,153	2,870,687
식품진흥기금	18,495	6,903	19,713	12,810	25,398
재정안정화적립금	21,134,176	△21,134,176	4,365,824	25,500,000	0
옥외광고발전기금	0	16,235	16,235	0	16,235
통합재정안정화기금	34,455,589	969	969	0	34,456,558

2020회계연도 말 현재의 기금 조성액은 전년도 말 조성액 58,232,359천 원에 당해연도 조성액 10,030,482천 원을 더하고 사용액 30,893,963천 원을 공제한 37,368,878천 원이다.

최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같다.

최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위: 백만원, %)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년	5년 평균 증가율
전년도 말 조성액	1,714	1,924	4,138	6,296	58,232	102.4
당해연도 조성액	868	2,851	2,827	52,557	10,030	63.1
당해연도 사용액	658	637	670	620	30,894	115.9
당해연도 말 조성액	1,924	4,138	6,295	58,232	37,368	80.9

고성군 기금은 최근 5년간 당해연도 말 조성액은 평균 80.9%로 나타났다.

기 금 현 황

(단위: 천원)

구 분	전년도 이월 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
계	93,558	68,169,283	68,169,747	93,094
재난관리기금	93,558	8,158,281	8,158,745	93,094
식품진흥기금	0	38,207	38,207	0
재정안정화적립금	0	25,500,000	25,500,000	0
옥외광고발전기금	0	16,236	16,236	0
통합재정안정화기금	0	34,456,559	34,456,559	0

검사 결과 재난관리기금 외 4개 기금의 본 년도 말 조성액은 37,368,878천 원으로 확인되었으며 이는 전년도 58,232,359천원 보다 20,863,481천 원이 감소한 것이다.

현 년도에 기금의 지출액은 예치금 37,275,784천 원을 포함한 68,169,747천 원이며 기금운용은 계획대로 집행하였다.

4. 재무제표의 결산

2020회계연도 고성군의 재정 상태와 운영 결과는 다음과 같다.

재정상태 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2019년	2020년	전년 대비 증감(-)	
			금액	비율
자 산	2,362,397	2,416,112	53,715	2.3
Ⅰ. 유 동 자 산	253,855	217,905	△35,950	(14.2)
Ⅱ. 투 자 자 산	6,159	6,951	792	12.9
Ⅲ. 일반유형자산	85,360	92,233	6,873	8.1
Ⅳ. 주민편의시설	360,888	403,716	42,828	11.9
Ⅴ. 사회기반시설	1,654,088	1,692,971	38,883	2.4
Ⅵ 기타비유동자산	2,047	2,336	289	14.1
부 채	14,093	11,205	△2,888	(20.5)
Ⅰ. 유 동 부 채	9,883	6,528	△3,355	(33.9)
Ⅱ. 장기차입부채	0	0	0	0
Ⅲ. 기타비유동부채	4,210	4,677	467	11.1
순 자 산	2,348,304	2,404,906	56,602	2.4
Ⅰ. 고 정 순 자 산	2,101,953	2,190,782	88,829	4.2
Ⅱ. 특 정 순 자 산	58,337	37,520	△20,817	(35.7)
Ⅲ. 일 반 순 자 산	188,014	176,604	△11,410	(6.1)

2020회계연도 말 고성군의 자산은 2,416,112백만 원으로 전년도의 2,362,397백만 원보다 53,715백만 원(2.3%) 증가하였다.

자산의 구성 내역으로는 유동자산이 217,905백만 원(9.02%)이고, 유동자산을 제외한 비유동자산이 2,198,207백만 원(90.98%)으로 비유동자산이 상대적으로 큰 비중을 차지하고 있다.

전년 대비 53,715백만 원의 자산이 증가한 사유는 일반 유형자산, 주민편의 시설 및 사회기반시설의 증가에 의한 것이다. 유동자산의 총액은 217,905백만 원으로 전년 대비 35,950백만 원이 감소하였으며 이것은 현금 및 현금성 자산과 단기금융상품의 감소에 의한 것이다. 유동자산을 제외한 비유동자산의 총액은 2,198,207백만 원으로 작년보다 89,665백만 원이 증가하였으며 이것은 체육시설 등 주민편의 시설의 증가와 하천 부속시설 등 사회기반시설의 증가에 의한 것이다.

반면, 2020회계연도 말 고성군의 부채는 11,205백만 원으로 전년도의 14,093백만 원보다 2,887백만 원이 감소하였으며, 이는 일반미지급금(보조금 집행잔액)의 감소와 단기에수보관금의 감소 등에 의한 것이다. 유동부채의 총액은 6,528백만 원으로 전년도에 비해 3,355백만 원이 감소하였는데, 이는 일반미지급금과 단기에수보관금의 감소에 의한 것이다. 유동부채를 제외한 부채의 총액은 4,677백만 원으로 전년도보다 퇴직 급여 충당부채가 467백만 원 증가하였다.

고성군의 재정 상태는 총자산은 2,416,111,727,166원이고, 총부채는 11,205,325,699원 총자산에서 총부채를 차감한 순자산 규모는 2,404,906,401,467원이다.

재정운영 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2019년	2020년	전년 대비 증감(-)	
			금액	비율
I. 사업순원가 (가 - 나)	101,930	114,727	12,797	12.6
가. 사업총원가	288,698	361,944	73,246	25.4
나. 사업수익	186,768	247,217	60,449	32.4
II. 관리운영비	61,290	64,927	3,637	5.9
III. 배분비용	46,970	50,776	3,806	8.1
IV. 배분수익	33,359	16,545	△16,814	△50.4
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	176,831	213,884	37,053	21.0
VI. 일반수익	297,062	281,959	△15,103	△5.1
VII. 재정운영결과 (V - VI)	△120,231	△68,075	52,156	△43.4

고성군의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업 총원가 361,944백만 원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 247,217백만 원을 차감한 114,727백만 원이며, 총 14개 분야사업 중 순원가가 많은 상위 부문 사업은 ‘농림해양수산(31,993백만 원)’ 과 ‘사회복지(30,298백만 원)’ 사업이었다.

요약재정운영표(성질별)

(단위: 백만원)

구 분	2019년		2020년		비고
	금액	구성비(%)	금액	구성비(%)	
인건비	78,398	19.7	82,255	17.2	
운영비	122,715	30.9	152,964	32.0	
정부 간이전비용	3,000	0.8	2,546	0.6	
민간 등 이전 비용	142,367	35.9	188,349	39.4	
기타비용	50,478	12.7	51,532	10.8	
비용총계	396,958	100.0	477,646	100.0	
자체 조달수익	74,731	14.4	67,719	12.4	
정부 간 이전수익	439,078	85.0	474,741	87.0	
기타수익	3,380	0.6	3,261	0.6	
수익총계	517,189	100.0	545,721	100.0	
재정운영결과(비용-수익)	△120,231	-	△68,075	-	

또한, 비용을 성질별로 살펴보면 관리운영비는 인건비 82,255백만 원(17.2%), 운영비 152,964백만 원(32.0%), 정부 간이전비용 2,546백만 원(0.5%), 민간 등 이전 비용 188,349백만 원(39.4%), 기타비용 51,532백만 원(10.8%) 등으로 구성되어 있으며, 비용은 477,646백만 원으로 전년도보다 80,688백만 원 증가하였으며 이것은 인건비, 운영비 및 민간이전 비용의 증가에 의한 것이다.

수익은 545,721백만 원이며 이 중 자체 조달 수익이 67,719백만 원으로 전년도보다 7,012백만 원 감소하였으며 이것은 사용료수익과 기타 임시세 외 수익의 감소에 의한 것이다. 중앙정부 및 시도로부터 이전받은 수익은 474,741백만 원으로 전년도보다 35,663백만 원 증가하였으며 이것은 국고보조금 수익과 시군조정교부금 수익의 증가에 기인한 것이다.

2020회계연도 고성군의 재정 운영 결과(비용-수익)는 △68,075백만 원으로 전년도 △120,231백만 원보다 52,156백만 원(43.4%)이 줄었는데, 이는 수익의 감소와 비용의 증가에 의한 것이다.

5. 성과보고서

고성군에서는 『지방재정법』 제5조 제2항 및 제44조의2 제1항, 『지방 회계법』 제15조 및 제16조의 제4항, 지방자치단체 예산편성 운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2020회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

고성군은 본 회계연도의 “새로운 도약 희망찬 고성”이라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과계획서와 성과보고서’에 ‘비전-전략목표(27개)-정책사업목표(100개)-지표수(218개)’로 구성된 성과관리 체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한, 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 100개의 정책사업목표와 218개의 성과지표를 설정하고 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

성과지표 달성현황

(단위: 개, %)

부 서 명		전략목표수	정책사업목표		성과지표 달성 여부			
			개수	지표수(A)	달성(B)		미달성	초과달성률(A/B)
					초과달성	달성		
계		27	100	218	29	148	41	81.2
의회사무과		1	1	2	0	1	1	50.0
군정책신담당관		1	3	11	4	7	0	100.0
기획감사담당관		1	3	7	0	5	2	71.4
행정복지국	행정과	1	5	13	0	11	2	84.6
	재무과	1	2	4	1	3	0	100.0
	주민생활과	1	11	19	1	15	3	84.2
	복지지원과	1	5	11	2	8	1	90.9
	교육청소년과	1	6	19	2	13	4	78.9
	민원봉사과	1	4	11	2	9	0	100.0
문화환경	문화관광과	1	4	6	1	2	3	50.0
	체육진흥과	1	2	2	0	2	0	100.0

경 국	환 경 과	1	3	5	0	4	1	80.0
	해 양 수 산 과	1	4	9	2	4	3	66.6
	녹 지 공 원 과	1	2	7	1	5	1	85.7
산 업 건 설 국	일 자리 경 제 과	1	9	18	2	13	3	83.3
	안 전 관 리 과	1	7	12	1	10	1	91.6
	도 시 교 통 과	1	2	2	0	0	2	0.0
	건 설 과	1	6	10	3	5	2	80.0
	건 축 개 발 과	1	6	10	1	8	1	90.0
농 업 기 술 센 터	농 업 정 책 과	1	4	11	2	6	3	63.6
	친 환 경 농 업 과	1	1	1	0	1	0	100.0
	축 산 과	1	1	5	0	5	0	100.0
	식 품 산 업 과	1	1	4	2	2	0	100.0
보 건 소		1	2	7	2	3	2	71.4
관 광 지 사 업 소		1	1	2	0	0	2	0.0
상 족 압 군 립 공 원 소 사 업		1	2	6	0	3	3	50.0
상 하 수 도 사 업 소		1	3	4	0	3	1	75.0

고성군의 성과지표 달성현황을 살펴보면, 군정혁신담당관 외 6개 부서는 100% 달성한 반면, 기획감사담당관실 외 20개 부서는 100% 달성에 미치지 못했다. 성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있다.

그런데도 성과보고서 작성 중 달성목표 측정산출에 있어 목표치가 100%를 달성할 수밖에 없는 성과지표가 설정된 사례가 다수 있었다.

특히, 정책사업의 목적과 연계성이 부족한 성과지표 설정이나 성과지표와 측정산식 간의 연계성 미흡과 성과분석에도 목표치 미달성 및 초과 달성 지표에 대한 원인 분석과 향후 계획을 제시해야 한다.

6. 결산서 첨부서류의 결산

(1) 채 권

채 권 현 황

(단위: 천원)

구 분		전년도 말 현 재 액	당해연도 발 생 액	당해연도 상환소멸액	당해연도 말 현 재 액
합 계		6,117,055	1,272,280	1,602,003	5,787,332
일 반 회 계		2,993,555	5,600	258,643	2,740,512
특 별 회 계		3,123,500	1,266,680	1,343,360	3,046,820
공업 특별 회계	소 계	0	0	0	0
	상수도사업 특별회계	0	0	0	0
	하수도사업 특별회계	0	0	0	0
기타 특별 회계	소 계	3,123,500	1,266,680	1,343,360	3,046,820
	발전소주변지역 자원사업특별회계	3,123,500	1,266,680	1,343,360	3,046,820
기 금		0	0	0	0

검사 결과 채권의 당해연도 말 현재액은 5,787,332천 원으로 확인되었다.

(2) 채 무

채 무 현 황

(단위: 천원)

구 분	전년도 말 현 재 액	발 생 액	상환소멸액	조정액	당해연도 말 현 재 액
합 계	0	0	0	0	0
일 반 회 계	0	0	0	0	0
특 별 회 계	0	0	0	0	0
기 금	0	0	0	0	0

검사 결과 채무는 없음이 확인되었다.

(3) 공유재산

본 연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

〈공유재산 증감 현황〉

(단위: 천원)

구 분		전년도 말 현재액	당해연도 증감액		당해연도 말 현재액
			증	감	
합 계		1,596,915,400	149,470,574	10,999,708	1,735,386,266
행정 재산	소 계	1,564,709,149	144,193,427	10,538,103	1,698,364,474
	공 용 재 산	197,613,343	16,496,020	2,128,019	211,981,345
	공공용재산	1,360,328,525	127,670,192	8,396,413	1,479,602,304
	기업용재산	9,320	0	0	9,320
	보 존 재 산	6,757,961	27,215	13,671	6,771,505
일 반 재 산		32,206,251	5,277,147	461,605	37,021,792

검사 결과 결산액은 전년 대비 138,470,865천 원이 증가한 1,735,386,266천 원이다. 주요 증가 내역은 고성군 청소년 수련관, 해양 마리나 요트교육원 건립, 도시 계획도로 개설 보상 및 공작물(누락분 입력) 등이다.

(4) 물 품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

〈물품 증감 현황〉

(단위: 천원)

구 분	전년도 말 현재액	당해연도 증감액		당해연도 말 현재액
		취 득	처 분	
수 량	548	494	219	823
금 액	4,569,495	7,146,068	1,597,064	10,118,499

검사 결과 물품은 전년도 보다 5,549,004천 원이 증가한 10,118,499천 원으로 확인되었다. 증가 사유는 미니버스, 일반승용차, 화물트럭, 구급차, 컴퓨터 등의 취득으로 발생한 것이다.

(5) 금 고

2020년도 총수입 및 지출액은 다음과 같다.

(단위: 원)

구 분		세입결산액 ㉑	세출결산액 ㉒	잔 액 (금고보관액) (㉑ - ㉒)	비고
합 계		777,684,499,526	606,498,142,108	171,186,357,418	
일반회계		685,892,113,178	570,074,393,869	115,817,719,309	
특별회계		91,792,386,348	36,423,748,239	55,368,638,109	
	공 기 업 특 별 회 계	18,171,802,185	13,395,510,149	4,776,292,036	
	상 수 도 사 업	10,103,755,585	8,772,883,640	1,330,871,945	
	하 수 도 사 업	8,068,046,600	4,622,626,509	3,445,420,091	
기 타 특 별 회 계		73,620,584,163	23,028,238,090	50,592,346,073	
	산업단지조성사업	14,342,779,504	11,099,851,520	3,242,927,984	
	중소기업육성자금	6,024,823,351	296,577,730	5,728,245,621	
	발전소주변지역 지 원 사 업	10,776,480,939	7,612,057,280	3,164,423,659	
	주 차 장	4,534,852,045	2,060,726,220	2,474,125,825	
	수 질 개 선	344,825,660	328,374,000	16,451,660	
	장기미집행도시 계획설대지보상	322,791,260	320,352,320	2,438,940	
	농어촌발전자금	9,029,837,175	160,895,900	8,868,941,275	
	사 회 복 지	2,137,668,769	1,149,403,120	988,265,649	
	고성군청사건립	25,963,364,250	0	25,963,364,250	
	공 공 실 버 주 택	143,161,210	0	143,161,210	

Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항

1. 세입결산 미흡

◎ 현 황

(단위: 원)

부 서	과 목	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
재 무 과	지난년도수입	4,279,120	683,410	4,212,070	△616,360
친환경농업과	지난년도수입	△15,000	-	-	△15,000
삼 산 면	지난년도수입	△15,000	-	-	△15,000
하 일 면	지난년도수입	25,477	35,477	-	△10,000
상 리 면	지난년도수입	△110,000	△110,000	-	0
영 오 면	지난년도수입	△10,000	△10,000	-	0
동 해 면	지난년도수입	△685,200	△680,000	-	△5,200

◎ 문제점 및 지적사항

- 세입예산 결산서 상 재무과 외 1과 5개 읍·면에서 7건의 지난 연도 수입 징수결정액, 수납액, 미수납액이 마이너스 금액으로 결산 되어 있습니다.
- 이는 과납입, 이중납부 등 환급대상 등으로 실제 환불시 세입 감액을 시켜야 하므로 결산서 상 미리 감액 결산한 것으로 보이나 세입의 징수결정액, 미수납액 등의 결산은 마이너스 금액이 발생할 수 없다 할 것입니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 지난 연도 세입의 마이너스 금액이 발생치 않도록 환급 등 필요한 행정조치를 하고 향후 같은 사례 발생하지 않도록 하기 바랍니다.

2. 세입 환급금 과다

◎ 현 황

(단위: 천원)

환 급 금 총 액							
구분	수납총액	계	행정기관 착오	납세자 권리 구제	납세자 착오	차량 미등기	기 타
합 계	294,134,634	1,649,529(0.56%)	27,966	313,685	54,288	52,869	1,200,721
지방세	42,251,640	785,501(1.9%)	2,960	313,685	48,530	52,869	367,457
세외수입	16,865,793	52,419(0.3%)	25,006		5,758		21,655
보조금	235,017,201	811,609(0.3%)					811,609

※ 기타: 국세결정 변경정산, 법령개정, 법인정산 등 임.

- 지방세+세외수입:837,920천원 (수납총액의 1.4%)

◎ 문제점 및 지적사항

- 일반회계 환급금 1,649,529천 원은 수납총액 294,134,634천 원의 0.56%이고, 그 중 지방세와 세외수입의 행정기관 착오가 27,966천 원이며, 지방세와 세외수입의 환급금은 수납총액의 1.4%입니다.
- 행정기관 착오로 인한 환급은 행정의 불신 원인이 되고, 성실납세자의 납세의욕을 떨어뜨릴 우려가 있습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 환급금 발생 원인을 분석하여 같은 사례가 반복되지 않도록 하여 주시고
- 특히 행정기관 착오로 인한 환급은 발생하지 않도록 하여 세정에 대한 군민들의 신뢰를 제고시켜주기 바랍니다.

3. 예산 집행률 저조

◎ 현 황

- 회계별 세입·세출 결산 현황

(단위: 천원)

구 분	예산현액	세출결산액	집 행 률(%)	잔 액	비 고
계	764,577,539	606,498,142	79.3	158,079,397	
일반회계	672,351,464	570,074,394	84.8	102,277,070	
특별회계	92,226,075	36,423,748	39.5	55,802,327	

※ 잔액은 다음연도 이월액, 보조금반납액, 순세계잉여금 등 임.

- 일반회계 기능별 세출 결산 현황

(단위: 천원)

구 분	계	인건비	물건비	경상이전	자본지출 (시설비)	기 타
예산현액	672,351,464	67,870,677	32,547,224	204,947,348	328,844,492	38,141,723
결 산 액	570,074,394	65,109,427	28,735,287	196,161,640	248,083,584	31,984,456
집 행 률 (%)	84.8	95.9	88.3	95.7	75.4	83.9

※ 기타는 용자 및 출자, 내부거래, 예비비 등 임.

◎ 문제점 및 지적사항

- 예산현액 대비 세출예산 총집행률은 79.3%이며, 이중 일반회계가 84.8% 특별회계가 39.5%로 낮은 편입니다.

- 그중 전체예산의 88%인 일반회계의 기능별로 보면 인건비, 물건비, 경상 이전 등과 같이 지출이 법제화되어 있거나 용이한 분야는 집행률이 상대적으로 높은 반면, 주민 생활 편익 증진과 지역발전을 위한 사업이 많은 자본지출(시설비)은 75.4%로서 저조합니다.
- 이는 사업의 타당성, 추진 시기의 적시성, 효율성 등에 대한 충분한 검토와 사업추진의 사전준비가 부족한 것이 원인으로 재정 운용의 효율성을 떨어뜨리게 되므로 집행률을 높이기 위한 노력이 필요합니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 예산의 편성 시 사업의 타당성, 적시성, 효율성 등을 충분히 검토하여 예산 확보토록 하고,
- 확보된 예산은 사업추진에 최선을 다하여 당해연도에 집행될 수 있도록 하기 바랍니다.

4. 일반회계 자체수입의 예산 미반영액 과다

◎ 현 황

(단위: 천원)

구 분		예산현액①	징수결정액②	실제수납액③	미 반 영 액	
					②-①	③-①
계		672,351,464	692,717,506	685,892,113	20,366,042	13,540,649
자 체 수 입	계	50,001,662	65,104,906	58,279,512	15,103,244	8,277,850
	지 방 세 수 입	38,093,000	44,519,640	41,466,138	6,426,640	3,373,138
	세 외 수 입	11,908,662	20,585,266	16,813,374	8,676,604	4,904,712
자체수입외수입		622,349,802	627,612,600	627,612,601	5,262,798	5,262,799

※ 자체수입외수입은 지방교부세, 조정교부금, 보조금, 외부거래 등 임.

◎ 문제점 및 지적사항

- 지방재정법 제7조에 각 회계연도의 경비는 해당연도의 세입으로 충당하도록 하고 있어 매년 세입 예측을 통하여 세입·세출예산 편성하고 있습니다.
- 고성군은 재정자립도 8.5%로 자체 사업의 비중은 매우 낮으나, 국·도비 사업에 따른 군비 부담, 자체 사업추진 등에 꼭 필요한 재원으로써 중요성은 매우 큼니다.
- 2020년 자체 수입의 실제 수납액 58,279,512천 원의 85.8%인 50,001,662천 원 예산반영하고 14.2%인 8,277,850천 원은 미반영하였는데 추계어로 등의 사정을 감안하더라도 미반영액이 과다해 보입니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 세입예산의 연중 지속적이고 합리적인 세밀한 예측을 하도록 하고 예측된 세입예산은 당해 연도 세출예산에 편성하여 집행할 수 있게 하여 주시기 바랍니다.

5. 순세계잉여금의 다음년도 예산반영 미흡

◎ 현 황

(단위: 천원)

2019결산 순세계 잉여금	2020 당초예산			2020 제1회 추경			2020 제2회 추경		
	편성액	반영률	예산 승인일	편성액	반영률	예산 승인일	편성액	반영률	예산 승인일
85,063,427	45,985,729	54.1%	2019.12.19.	10,931,621	12.8%	2020.04.02.	28,146,077	33.1%	2020.06.15.

※ 2019 세입예산의 출납 정리 기간: 2020.01.20.

◎ 문제점 및 지적사항

- 지방재정법 제36조 제2항에 지방자치단체는 모든 자료에 의하여 엄정하게 그 재원을 포착하고 경제 현실에 맞도록 그 수입을 산정하여 예산에 계상하도록 하고 있습니다.
- 2020년도 당초예산을 편성할 즈음에는 순세계잉여금의 예측이 어려울 수 있으나 반영률이 54.1% 불과하며, 제1회 추가경정예산에서도 12.8%인 10,931,621천 원만 반영하고 2020.06.15. 예산승인 된 제2회 추가경정 예산에 나머지 33.1%인 28,146,077천 원을 반영하였습니다.
- 순세계잉여금을 당초예산 편성 시 100% 가까이 반영하지 못하는 이유는 추정의 어려움 외에 당초예산 편성 후 국·도비 확정 교부 시 보조금 증액 등에 따른 군비 부담금 재원 등으로 사용하기 위한 측면도 있으나 반영률 54.1%는 지나치게 낮습니다.
- 제1회 추경 때에도 순세계잉여금액 전액을 예산 편성하지 않고 2020.06.15. 승인받은 제2회 추경 시 나머지 잔액을 반영하였습니다. 이렇게 늦은 시기에 편성된 예산은 당해연도에 사업을 완료하지 못하여 이월하게 되는 원인이 될 수도 있습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 본예산 편성 시 최대한 결산금액에 근접한 순세계잉여금을 추산하여 반영하고 미반영된 금액은 제1회 추가경정예산 시 전액 반영하기를 바랍니다.

6. 명시 이월사업 과다발생

◎ 현 황

(단위: 천원)

구 분	예산현액	지 출 액	이 월 액		
			계	명시이월	사고이월
계	764,577,539	606,498,142	82,084,085	63,359,817 (149건)	18,724,268 (92건)
일반회계	672,351,464	570,074,394	74,763,254	59,844,974	14,918,280
특별회계	92,226,075	36,423,748	7,320,831	3,514,843	3,805,988

※ 명시이월액/예산현액 = 63,359,817/764,577,539=8.3%

◎ 문제점 및 지적사항

- 2020년 세입세출예산 결과 명시이월 149건 63,359,817천 원, 사고이월 92건 18,724,267천 원, 계82,084,084천 원으로 예산현액의 10.7%에 달합니다.
- 이월된 원인은 준공기한 미도래, 국·도비 교부 지연, 지역 주민의견 수렴으로 사업계획변경, 행정절차 이행 지연, 제3회 추가경정예산 편성 시 확보로 사업추진 기간 부족 등으로 특히 명시이월이 149건 63,359,817천 원으로 8.3% 과다하게 발생하였습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 예산편성 시 집행계획을 충분히 검토하여 회계연도 내 집행이 가능한 사업비 위주로 예산편성하고 확보된 사업예산은 회계연도 독립의 원칙에 따라 조기 발주하여 당해연도 내에 최대한 집행 완료될 수 있도록 하고,
- 사업별로 추진상황을 수시점검하여 추진이 불투명하거나 연도 내 집행이 어려운 사업은 추가경정예산 편성 시 삭감 등 조치하여 다른 사업의 재원으로 활용하는 방법 등을 강구하여 주시기 바랍니다.

7. 예산전액 불용사례 과다발생

◎ 현 황

(단위: 원)

건수	예산액	지출액	불용액
156	1,223,087,500	0	1,223,087,500

- 예산 전액 불용사례 (5,000천원 이상)

(단위: 원)

부 서	세부사업	통계목	예산현액	집행 및 이월액	불 용 액
계	46건		1,002,154,500		1,002,154,500
군정혁신담당관	고성 다이노스타 청년일자리사업	201-03	20,959,500	0	20,959,500
기획감사담당관	지방재정계획운영	201-01	5,500,000	0	5,500,000
행 정 과	이장단체상해보험등지원(자체)	307-02	5,000,000	0	5,000,000
	국내외 교류	301-07	5,000,000	0	5,000,000
주 민 생 활 과	지역사회 나눔실천사업	307-04	18,000,000	0	18,000,000
	호국보훈 행사	307-04	8,000,000	0	8,000,000
	복지.일자리.보건 원스톱 서비스 시범사업	101-04	24,000,000	0	24,000,000
	긴급복지 한시 보조인력 지원	101-04	9,615,000	0	9,615,000
	재해구호	302-02	34,000,000	0	34,000,000
복 지 지 원 과	양성평등사업	201-03	5,000,000	0	5,000,000
	장기요양요원 처우개선지원	307-04	5,000,000	0	5,000,000
교육청 소년과	맞춤형 평생교육(이체)	201-03	10,000,000	0	10,000,000
	청소년시설확충(전환)	401-03	5,000,000	0	5,000,000
문 화 관 광 과	소가야문화보존회 사업 지원	307-02	10,000,000	0	10,000,000
	향교기로연 재현행사	307-04	5,000,000	0	5,000,000
	국내·외 관광객 유치	201-01	13,000,000	0	13,000,000
체 육 진 흥 과	고성군수배 게이트볼대회	307-04	5,000,000	0	5,000,000
	고성군축구협회장기 슈퍼리그대회	307-04	6,000,000	0	6,000,000
	읍면체육대회지원	307-04	13,000,000	0	13,000,000
	양궁 전국소년체전 선발전	307-04	5,000,000	0	5,000,000
	고성군장애인체육회 단체별 대회 참가	307-04	10,000,000	0	10,000,000
해 양 수 산 과	조건불리지역 수산직불제	301-12	5,600,000	0	5,600,000
	유해생물 구제사업(적조방제)(자체)	201-01	38,000,000	0	38,000,000
일 자리 경 제 과	전통시장 박람회 등 참여	201-03	5,000,000	0	5,000,000
	경남 드론 페스티벌	308-10	50,000,000	0	50,000,000
	시설개선사업	307-02	30,000,000	0	30,000,000
안 전 관 리 과	지방하천정비(고향의 강 조성)	401-02	25,960,000	0	25,960,000

부 서	세부사업	통계목	예산현액	집행 및 이월액	불 용 액
건 설 과	상리면 농촌중심지활성화사업	401-03	5,000,000	0	5,000,000
의 회 사 무 과	의정활동 지원	201-01	6,800,000	0	6,800,000
	의정활동기본경비	205-09	20,000,000	0	20,000,000
농 업 정 책 과	청년농업인 취농인턴제 지원	307-02	30,000,000	0	30,000,000
	도시민농촌유치지원	307-02	10,000,000	0	10,000,000
	농촌 다원적자원 활용사업 조성	201-03	20,000,000	0	20,000,000
친 환경 농업 과	쌀 생산단체 지원	307-02	8,000,000	0	8,000,000
	유해가스에 안전한 황토유향 자동제조기 보급시범	402-02	5,600,000	0	5,600,000
	영농활용 우수과제 지역맞춤형 신기술 보급(채소)	402-02	70,000,000	0	70,000,000
	시설원에 현대화지원(일반원예)	402-02	5,500,000	0	5,500,000
축 산 과	가축분뇨 퇴비살포비 지원	301-12	20,000,000	0	20,000,000
	방역취약농가 긴급 수매도매 비용 지원	301-12	6,000,000	0	6,000,000
	긴급가축방역비	201-02	15,000,000	0	15,000,000
	구제역 예방접종 강화사업	301-12	6,000,000	0	6,000,000
	가축전염병 발생농가 생계 및 소득안정	301-12	8,000,000	0	8,000,000
식 품 산 업 과	농산물 가공산업 지원	402-01	211,050,000	0	211,050,000
	농산물 가공산업 지원	402-02	163,570,000	0	163,570,000
	농산물가공 상품화 지원	201-03	10,000,000	0	10,000,000
	농산물 즉석판매제조·가공 지원	307-02	5,000,000	0	5,000,000

◎ 문제점 및 지적사항

- 예산편성 시 단위사업의 집행계획을 충분히 검토하여 필요한 예산을 확립하고 확보된 예산은 당해연도에 집행하여야 합니다.
- 그러나 세출예산으로 편성확보 하였음에도 집행을 전혀 하지 않아 전액 불용 된 사업이 총 156건 1,223,087,500원이며, 5,000천 원 이상 사업은 46건 1,002,154,500원으로 코로나19 발생 등 부득이한 사유로 사업추진을 할 수 없게 된 사정을 감안하더라도 과다하게 발생하였습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 예산편성 시 당해 회계연도에 집행할 수 있는지, 꼭 필요한 예산인지 등을 충분히 검토하여 예산편성 및 확보토록 하고 확보된 예산은 적기에 집행할 수 있도록 하여 예산 전액이 불용 되는 사례가 없도록 하길 바랍니다.
- 부득이하여 사업추진을 못 하게 될 경우 추가경정예산에 이를 삭감하고 주민 숙원사업 등 다른 사업에 재원 활용토록 하여 효율적 예산 운용이 될 수 있도록 하기 바랍니다.

8. 예산전용시 필요액 검토 만전

◎ 현 황

(단위: 천원)

사업명	예산액	전용액	예산현액	지출액	이월액	잔액
청년정책추진	394,820	10,000	404,820	390,098		14,722
청소년방과후 아카데미	48,362	4,400	52,762	47,006		5,756
국·내외 관광객유치	150,000	10,000 (변경3,000천원포함)	160,000	23,160	99,500	37,340
석면구제 급여지원	26,698	860	27,558	25,419		2,139

◎ 문제점 및 지적사항

- 지방재정법 제 47조의 예산의 목적 외 사용금지 규정에 따라 예산은 정해진 목적대로 사용하여야 합니다.
다만, 이러한 원칙으로 인한 경직성을 완화하기 위하여 불가피한 사유가 발생할 경우 각 정책사업에 단위사업 간 편성목의 금액을 동일 편성목이나 다른 편성목에 전용할 수 있습니다.
- 이 경우에도 같은 정책사업에 성과를 극대화하기 위하여 단위사업 간 세출예산의 전용이 불가피한 경우에 필요한 최소한의 금액을 전용하여야 할 것입니다.
- 위 청년정책 추진사업 외 3건의 사업은 지출 잔액이 전용액보다 많이 발생하여 필요 이상의 금액을 전용한 것으로 보입니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 당초 편성된 예산을 전용하여 집행할 경우 최소한의 필요금액만 전용하여 집행잔액이 과다하게 발생하지 않도록 하고
- 불가피한 경우가 아니라면 추가경정예산에 지방의회의 심의를 거쳐 확보하여 사업 추진하길 바랍니다.

9. 특별회계 적립금예산의 효율적 운용 필요

◎ 현 황

- 특별회계 적립금 현황

(단위: 천원)

회 계 명	예 산 현 액	2020결산 적립금	비 고(%)
계	54,263,531	42,418,837	78.0
농 어 촌 발 전 자 금 특 별 회 계	9,032,501	8,836,501	97.8
고 성 군 청 사 건 립 특 별 회 계	26,259,686	26,259,686	100
발 전 소 주 변 지 역 지 원 사 업 특 별 회 계	10,753,014	1,000,000	9.3
공 공 실 버 주 택 특 별 회 계	169,000	130,000	76.9
중 소 기 업 육 성 자 금 특 별 회 계	6,020,719	5,420,719	90.0
사 회 복 지 특 별 회 계	2,128,611	771,931	36.3

◎ 문제점 및 지적사항

- 특별회계는 특정 자금이나 특정 세입·세출로서 일반세입·세출과 구분하여 회계처리 할 필요가 있을때에 조례로 설치 운영할 수 있습니다.
- 고성군은 공기업특별회계를 비롯한 12개의 특별회계를 설치 운영하고 있으며 그 중 고성군청사건립특별회계 외 5개 특별회계에서 총42,418,837천 원, 예산현액의 78%를 적립금으로 편성하여 매년 반복적으로 이월시키고 있습니다.
- 이는 총예산 규모를 부풀리고 예산의 집행률을 떨어뜨리는 등 적기적소에 투입되어야 할 예산의 비효율적 운용이라 할 수 있습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 매년 불용처리하여 다음연도 적립금으로 편성되어지는 예산을 충분히 검토하여 필요시 기금으로 전환하는 등 조치가 필요해 보입니다.

10. 특별회계 예비비 과다보유

◎ 현 황

- 특별회계 예비비 현황

(단위: 천원)

회 계 명	예 산 현 액(A)	예 비 비(B)	비율(B/A)
상 수 도 사 업 특 별 회 계	10,293,307	70,000	0.68%
하 수 도 사 업 특 별 회 계	7,809,824	2,022,487	25.9%
산업단지조성사업특별회계	14,641,784	50,000	0.34%
발전소주변지역지원사업특별회계	10,753,014	156,151	1.5%
수 질 개 선 특 별 회 계	345,007	16,633	4.8%

◎ 문제점 및 지적사항

- 예비비를 지방자치법 제129조 및 지방재정법 제43조의 규정에 따른 예측할 수 없는 예산외의 지출 또는 예산초과 지출액에 충당하기 위한 자금으로 예산 총액의 100분 1 이내의 금액을 예비비로 계상할 수 있습니다.
- 하수도사업 특별회계의 예비비는 결산서 상 예산현액 대비 25.9%의 2,022,487천 원을 계상하여 불용처리하였으며, 발전소 주변 지역지원사업 특별회계, 수질개선 특별회계의 예비비도 1%를 상회하고 있습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 특별회계 예산 중 목적 없이 예비비로 편성되어 매년 반복해서 불용처리되어 예산을 효율적으로 사용하지 못하고 있으므로 그 목적에 맞게 사업을 발굴하여 예산을 적합하게 사용하거나
- 사업추진이 곤란하면 일반회계로 전출하여 사용하는 등의 효율적인 자금 운용 방안을 강구 추진함이 필요합니다.

11. 세입예산 징수결정 누락

◎ 현 황

(단위: 천원)

구 분	부 서 명	회 계 명	목	예산현액	징수결정액
특별회계	일자리경제과	산업단지조성	시·도특별조정 교부금	300,000	0

◎ 문제점 및 지적사항

- 각종 세입은 징수결정 후 수납되어야 하나, 산업단지조성특별회계 시·도 특별조정교부금은 4차례에 걸쳐 추가경정예산이 편성되었음에도 일반회계 미 전출로 인하여 특별회계 세입의 징수결정이 누락 되었습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 예산편성(당초예산 또는 추가경정예산) 시 철저한 분석과 검토로 같은 사례가 발생하지 않도록 하시기 바랍니다.

12. 세입예산 징수부진 및 미납금 과다

◎ 현 황

(단위: 천원)

구 분	부 서	과 목	징수결정액	수 납 액	미수납액	징수률 (%)
일반 회계	녹 지 공 원 과	변상금	29,912	575	29,337	1.9
		과년도 수입	5,748	0	5,748	0
	일 자 리 경 제 과	일반 부담금	11,446	0	11,446	0
		과년도 수입	564,456	132,423	427,435	23.4
	도 시 교 통 과	과년도 수입	1,520,859	220,623	768,269	14.5
	건 설 과	기타 사용료	12,714	0	12,714	0
		과년도 수입	55,161	13,101	36,104	23.7
	건 축 개 발 과	이행 강제금	435,202	323,878	111,323	74.4
		과년도 수입	332,746	146,693	184,209	44.0
	상족암군립공원 사 업 소	변상금	3,954	1,038	2,915	26.2
특별 회계	상하수도사업소	과년도 수입(과태료)	611	0	611	0
	상하수도사업소	상수도 사용료 수입	5,297,531	5,220,763	76,746	98.5
		상수도 과년도 수입	198,075	138,485	25,042	69.9
		하수도 사용료 수입	956,703	937,740	18,746	98.0
		하수도 과년도 수입	61,641	18,473	20,570	29.9
	도 시 교 통 과	과태료 (불법주정차)	187,711	134,414	53,296	71.6

◎ 문제점 및 지적사항

- 당해연도 및 과년도 수입에 대하여 징수결정하고 일부 결손처분 하였으나 징수실적이 부진하거나 미수납액 과다로 세수 증대에 차질 발생이 발생되었습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 각종 세입은 징수결정 후 시효소멸 되면 더 이상 징수가 곤란하므로 기한 내 징수될 수 있도록 최선을 다해야 할 것이며, 부득이할 경우 결손 처분하거나 재산압류조치 등을 통한 공매처분으로 세입이 확보되어야 할 것입니다.

13. 자금없는 예산 이월 발생

◎ 현 황

(단위: 천원)

부 서 명	사 업 명	이월구분	이 월 액	자금없는이월액
전 설 과	노인보호구역 개선사업(보조)	사 고	82,500	50,000

◎ 문제점 및 지적사항

- 지방도변 경로당을 대상으로 노인 보호를 위한 구역을 설정
과속방지턱 설치, 미끄럼방지 포장, 횡단보도 설치, 안내표지판을 설치하는
사업으로 보조금(국비)이 교부되기 전 예산이 없는 상태에서 사업을 발주
하였습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 군민의 안전 확보를 위해 중앙부처의 가내시를 믿고 신속하게 사업을 추진
한 담당 공무원의 적극적인 업무추진은 높게 평가할 수 있으나, 보조금이 교부
되지 않은 상태에서 사업을 발주해서는 안 되므로 예산집행 전 세출예산에
대한 집행계획을 철저히 수립한 후 업무에 차질이 발생하지 않도록 해야 할 것입니다.

14. 세입 결손처분 최소화

◎ 현 황

(단위: 천원)

구분	부 서	목	불 납 결손액	사유별					
				배분금액 부족	시효 소멸	행방 불명	부채산	평가액부 족	기 타
일반 회계	도시교통과	과년도 수입 (보험미가입과태료)	531,966		192,183	208	164,053	161,557	13,965
특별 회계	상하수도	과년도 수입 (상수도사용료)	34,547		31,244			139	3,164
	사 업 소	과년도 수입 (하수도사용료)	22,598		7,770			14,705	123

◎ 문제점 및 지적사항

- 세입에 대한 체납 발생 시 결손처분은 부득이한 방법이나 여러 가지 사유 중 시효소멸은 징수 시기 일실 등 징수에 다소 소홀함이 있었다고 보이며
- 이는 자주재원 확충의 어려움과 납세의무를 다하지 않은 납세자에게 결손처분이라는 면죄부를 부여하고 대다수 선량한 납세자에게 불이익을 주는 등 공평 세정의 저해 요인이 될 수 있다고 봅니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 세입 미납부 사유를 철저히 분석하여 결손처분을 최소화하고
- 징수가 가능한 단순 시효소멸로 인한 결손처분은 되지 않아야 할 것으로 보입니다.

15. 고성 동부도서관 리모델링사업 추진 만전

◎ 현 황

(단위: 천원)

부 서	사업명	예산현액	지출액	이월액 (명시이월)	예산확보시기
문화관광과	고성동부도서관리모델링	665,000	19,100	645,900	당초예산 : 465,000 제2회추경: 200,000 (2020.06.15.)

◎ 문제점 및 지적사항

- 고성 동부도서관 리모델링을 위하여 필요한 사업비 465백만 원을 당초예산에 확보하고 2020년 5월 실시설계용역을 완료하였으나, 설계 후 외벽 누수 발생 등 추가 필요사업 발생으로 당초 사업계획의 변경 등 예산 증액 요인 발생.
- 제2회 추가경정예산 편성 시(승인2020.06.15.) 200백만 원을 추가 확보 후 주민 의견 반영을 위하여 설계보완 등으로 사업추진 지연되어 사업비의 97%인 645,900천 원을 다음연도로 명시이월하였습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 당초예산 편성 시 사업추진계획을 충분히 검토하여 당해연도 사업추진 및 집행되도록 하시고
- 주민의 문화시설인 도서관 리모델링 사업을 조속 마무리할 수 있도록 노력 바랍니다.

16. 어촌정주어항시설 확충사업 추진 부진

◎ 현 황

(단위: 천원)

예산현액			지출액	다음년도이월액		
계	당해년도	이월액		계	명시이월	사고이월
1,782,813	1,667,000	115,813	579,728	1,203,085	1,203,085	-

◎ 문제점 및 지적사항

- 2019년 명시이월 사업으로 어촌 정주 어항시설 확충사업 추진을 위해 2020년도 사업비 1,667,000천 원을 확보하였으나
- 지역주민 의견수렴과 각종 행정절차 이행에 따른 사업 지연으로 당해연도 확보사업비 대부분을 명시이월하였습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 세출예산 편성 시는 사업계획의 철저한 분석과 검토가 선행되어야 하겠으며,
- 각종 행정절차 이행과 의견수렴에 많은 기간이 소요되는 사업일 경우, 추가 경정예산 편성 시 삭감 또는 조정하여 사전절차(행정절차, 주민 의견수렴, 기본 및 실시설계 등)를 이행한 후 다음 연도에 사업비를 확보하는 것이 바람직할 것으로 보입니다.

17. 자연휴양림 조성관리사업 추진 부진

◎ 현 황

(단위: 천원)

예 산 현 액			지 출 액	다음년도 이 월 액		
계	당 해 년 도	이 월 액		계	명 시 이 월	사 고 이 월
2,084,782	1,900,000	184,782	161,131	1,900,000	1,900,000	-

◎ 문제점 및 지적사항

- 2019년 명시이월 사업으로 자연휴양림 조성관리사업 추진을 위해 2020년도 사업비 1,900,000천 원을 확보하였으나
- 경남도 자문 결과에 따른 실시설계 지연으로 당해연도 확보사업비 전액을 명시이월하였습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 세출예산 편성 시는 사업계획의 철저한 분석과 검토가 선행되어야 하겠으며,
- 각종 행정절차 이행과 의견수렴에 많은 기간이 소요되는 사업일 경우, 추가 경정예산 편성 시 삭감 또는 조정하여 사전절차(행정절차, 주민 의견수렴, 기본 및 실시설계 등)를 이행한 후 다음 연도에 사업비를 확보하는 것이 바람직할 것으로 보입니다.

18. 무인항공기 통합시범훈련 기반 구축사업 추진부진

◎ 현 황

(단위: 천원)

예 산 현 액			지 출 액	다음년도 이 월 액		
계	당 해 년 도	이 월 액		계	명 시 이 월	사 고 이 월
3,400,000	3,400,000	-	159,960	3,240,039	3,240,039	-

◎ 문제점 및 지적사항

- 무인항공기 통합시범 훈련 기반 구축사업 추진을 위해 2020년 사업비 3,400,000천 원을 확보하였으나, 실제 공모업체 선정 과정에 몇 번의 유찰로 인해 사업비가 집행되지 않아 소요 예산 대부분을 명시이월하였습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 세출예산 편성 시는 사업계획의 철저한 분석과 검토가 선행되어야 하겠으며,
- 각종 행정절차 이행과 의견수렴에 많은 기간이 소요되는 사업일 경우, 추가 경정예산 편성 시 삭감 또는 조정하여 사전절차(행정절차, 주민 의견수렴, 기본 및 실시설계 등)를 이행한 후 다음연도에 사업비를 확보하는 것이 바람직 할 것으로 보입니다.

19. 공공미술(문화뉴딜)프로젝트사업 추진 부진

◎ 현 황

(단위: 천원)

예산현액			지출액	다음년도이월액		
계	당해년도	이월액		계	명시이월	사고이월
415,222	415,222	-	830	414,392	414,392	-

◎ 문제점 및 지적사항

- 지역예술인에 대한 지원을 목적으로 공공미술(문화 뉴딜) 프로젝트사업 추진을 위해 2020년도 사업비 415,222천 원을 확보하였으나 지역 예술인의 참여 저조로 소요예산 대부분을 명시이월하였습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 세출예산 편성 시는 사업계획의 철저한 분석과 검토가 선행되어야 하겠으며,
- 평소 지역예술인과의 원활한 소통과 시책홍보 활동 강화로 사업추진이 필요한 것으로 보입니다.

20. 취약지역 생활여건 개조사업 추진 부진

◎ 현 황

(단위: 천원)

예산현액			지출액	다음년도이월액		
계	당해년도	이월액		계	명시이월	사고이월
792,580	494,000	298,580	93,900	698,680	494,000	204,680

◎ 문제점 및 지적사항

- 2019 명시이월 사업으로 취약지역 생활 여건 개조사업(봉치마을) 추진을 위해 2020년도 사업비 494,000천 원을 확보하였으나 사업 기본계획 승인 지연으로 당해연도 확보사업비 전액을 명시이월하였습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 보조금 사업의 경우 추진 과정에 상부 기관(중앙부처·도)과의 원활한 업무협약이 중요하고
- 세출예산 편성시는 사업계획의 철저한 분석과 검토가 선행되어야 하겠으며,
- 각종 행정절차 이행과 의견수렴에 많은 기간이 소요되는 사업일 경우, 추가 경정예산 편성 시 삭감 또는 조정하여 사전절차(행정절차, 주민 의견수렴, 기본 및 실시설계 등)를 이행한 후 다음연도에 사업비를 확보하는 것이 바람직할 것입니다.

21. 장기계속사업 추진 부진

◎ 현 황

(단위: 천원)

예 산 현 액			지 출 액	다음년도 이 월 액			
계	당 해 년 도	이 월 액		계	명 시 이 월	사 고 이 월	계속비이월
4,307,508	102,000	4,205,508	572,601	3,734,907	-	-	3,734,907

◎ 문제점 및 지적사항

- 고성읍 송학지구 침수대응을 위해 총사업비 39,989백만 원을 투입 2018년부터 2025년까지 준공을 목표로 장기계속사업을 추진하고 있으나 각종 행정절차 이행과 실시설계 지연 등으로 사업착수가 되지 않아 계속비 이월이 과다하게 발생하였습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 세출예산 편성 시는 사업계획의 철저한 분석과 검토가 선행되어야 하겠으며,
- 사업추진 중 각종 행정절차 이행과 의견수렴에 많은 기간이 소요되는 사업일 경우 당해연도 사업비는 추가경정예산 편성 시 삭감 또는 조정하여 사전절차 (행정절차, 주민 의견수렴, 기본 및 실시설계 등)를 이행한 후 다음연도에 사업비를 확보하는 것이 바람직할 것입니다.

22. 친환경 새우양식장 육성사업 추진 만전

◎ 현 황

(단위: 천원)

세 부 사 업	예 산 현 액	이 월 액
친환경 새우양식 육성사업	360,000	360,000

◎ 문제점 및 지적사항

- 예산편성 시 단위사업의 집행계획을 중점 검토하여 회계연도 내 집행 가능한 세출예산을 편성하여야 하고, 예산성립 후에는 사업추진이 불투명하거나 부진한 사업은 조정하여야 합니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 제 3회 추가경정예산(2020.09.24.)에 편성된 예산이라도 예산 전액을 명시이월 시키는 예산편성은 지양되어야 한다고 판단되며,
- 이월사업비가 많은 분야는 당해 예산을 적게 편성해서 사업이 적기에 원활히 추진되도록 하고 사업이 불투명하거나 연도 내 집행이 어려운 사업은 추경예산 편성 시 삭감 조치가 되어야 할 것으로 보입니다.

23. 농산물 수급 전문조직 육성지원 사업 만전

◎ 현 황

(단위: 천원)

사 업 명	예 산 현 액	이 월 액
농산물수급 전문조직 육성지원	70,000	70,000

◎ 문제점 및 지적사항

- 예산편성 시 단위사업의 집행계획을 중점 검토하여 회계연도 내 집행 가능한 세출예산을 편성하여야 하고, 예산성립 후에는 사업추진이 불투명하거나 부진한 사업은 조정하여야 합니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 사업예산 편성 시는 사업의 타당성과 실현 가능성을 충분히 검토하여 추진하고, 세출예산이 사정변경 등으로 불가피하게 미집행 사유가 발생하면 추가경정 예산 편성 시에 반드시 삭감 조치하여 다른 세출 재원으로 활용되도록 집행에 적정을 기해야 할 것으로 판단됩니다.

24. 생태농업단지조성 사업 추진 만전

◎ 현 황

(단위: 천원)

사 업 명	예 산 현 액	이 월 액
생태농업단지 조성	183,890	183,890

◎ 문제점 및 지적사항

- 2020년도 세출예산 결산상 이월액 183,890천 원으로 예산편성 시 단위 사업의 집행계획을 중점 검토하여 회계연도 내 집행 가능한 세출예산을 편성하여야 하고, 예산성립 후에는 사업추진이 불투명하거나 부진한 사업은 조정하여야 합니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 사업별 추진사항을 수시점검하여 사업추진이 불투명하거나 연도 내 집행이 어려운 사업은 추경예산 편성 시 삭감 조치하기를 바라며,
- 이월 사유의 대부분이 절대 공기 부족으로 당초예산 편성 시에 가용재원을 엄정하게 포착, 계상하여 연초에 편성이 되도록 하여 사업예산이 회기 연도에 집행이 되도록 하시기 바랍니다.

25. 농산물가공산업 지원사업 전액불용

◎ 현 황

(단위: 천원)

사 업 명	예 산 현 액	불 용 액
농산물가공 산업 지원	374,620	374,620

◎ 문제점 및 지적사항

- 2020년도 세출예산 결산상 불용처리된 374,620천 원이 예산편성 시 충분한 검토가 필요하다고 판단되며,
- 3회 추가경정예산(2020.09.24.)에 편성된 예산이라도 예산 전액 이월을 전제로 한 예산편성은 지양되어야 합니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 사업별 추진상황을 수시 점검하여 사업추진이 불투명하거나 연도 내 집행이 어려운 사업은 추경예산 편성 시 삭감 조치하기를 바라며,
- 향후 예산편성 시 사업의 타당성, 효율성, 집행 가능성 등 세밀한 검토 후 예산 편성토록 하시기 바랍니다.

26. 성과관리 사업 추진강화

◎ 현 황

- 추진현황

전략목표	정책사업목표		성과달성도			비 고
	개 수	지 표 수	초과달성	달 성	미 달 성	
27	100	218	29	148	41	

◎ 문제점 및 지적사항

- 정책목표 지표 218건 중 29건은 130% 이상, 148건은 100%, 41건은 100% 미만의 성과를 달성하였습니다.
- 성과보고서는 성과계획서상의 내용과 일치되도록 작성되어야 하나, 일부 부서에서는 측정산식이 일치하지 않는 사례가 있으며,
- 정책사업의 목적과 연계성이 부족하고 성과지표는 측정산식의 양에만 초점이 맞춰진 경우가 있습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 전략 및 정책목표 수립 시 면밀한 검토와 실현 가능한 목표선정을 선정하여야 함.
- 성과지표 및 측정산식은 일관성 있게 설정하기를 바라며,
- 성과보고서의 부진한 사업이 발생하지 않도록 관리체계 강화에 최대한 노력하시기 바랍니다.

27. 성과지표 설정 철저

◎ 현 황

- 정책목표 및 성과지표 현황

부 서 명	정 책 목 표	성 과 지 표	달성률 (%)
기획감사담당관	효율적인의정활동지원	의정비책정주민의견조사 실시(회)	미실시
주 민 생 활 과	종합사회복지관의다양한프로그램 운용을 통한 군민복지증진	프로그램이용자수	100
		프로그램수증감률	100
	사회복지서비스제공으로 효율적복지행정추진	사회복무요원보상비지원	100
민 원 봉 사 과	식품위생관리및위생업소 서비스수준향상	모범음식점사후관리	100
문 화 관 광 과	유형및무형문화재보존전승	문화재및문화재주변보수정비비율	100
		무형문화재지원실적률	100
환 경 과	자연순환형폐기물관리로 녹색생활환경구축	쓰레기발생량대비처리률	100
		쓰레기의안정적처리	100
해 양 수 산 과	도서지역의정주여건개선을위한 지속적인투자로지역균형발전	사업량/집행률	100

◎ 문제점 및 지적사항

- 성과지표에 따른 측정산식은 목표치가 100% 달성할 수밖에 없는 성과지표 설정.
- 실적치 산정에 있어 구체적인 자료제시 없이 100% 목표 달성으로 작성.
- 정책측정방식을 정책사업 목표달성도를 정확하게 측정할 수 있도록 설정하여 타당성과 신뢰성을 확보하여야 하나 단순처리 산식으로 설정하였습니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 성과지표는 계획수립 단계부터 면밀히 검토하여 지표를 설정하고 계획한 목표를 달성하기 위하여 최선을 다하여야 할 것임.
- 향후 원인을 분석하여 지표 설정시 목표 달성 불가능한 지표를 설정하거나 목표를 낮게 잡는 오류가 발생하지 않도록 신중히 처리하기를 바랍니다.

28. 성과지표 측정산식 설정 철저

◎ 현 황

부 서 명	성 과 지 표	측 정 산 식	달성률 (%)
행 정 과	정보통신및방송시스템 운영설치	시스템도입설치완성도	100
	안정적정보시스템 운영	정보시스템안정적운영항목완성도	100
	지역정보화 활성화	비스피커사용자만족도	109
재 무 과	군세징수목표액 달성 자주채원발굴	결산세입/목표액×100	116
	세무조사를 통한 탈루은닉 세원발굴	추징액/목표액×100	137
	공유수면매각 및 임대수입	수입액/목표액×100	100
	신속한 집행률	5일 이내 지출집행건수/ 총지출집행액	100
녹 지 공 원 과	임도사업추진 실적	실적량/계획량	100
일 자 리 경 제 과	전통시장현대화 및 활성화	예산집행현황	100
	고성조선해양산업특구 운영 및 LNG병커링구축	사업진행률	100
	산업단지지원 및 유지관리	예산집행률	100
	이당일반산업단지 조성	예산집행률	100
안 전 관 리 과	CCTV설치	CCTV설치 및 연계지원	100
도 시 교 통 과	사업량/집행률	집행액/사업추진률	70
	교통사고 및 사망자감소를	교통사고건수 및 사상자수	94
농 업 정 책 과	농산물유통시설 장비지원	실적/계획×100	100
	수출실적	실적/계획×100	100
	정부양곡관리	실적/계획×100	100
	농어촌발전기금 융자금지원	융자금액/신청금액×100	100
친 환 경 농 업 과	농업생산관련예산 민간보조사업 추진실적	민간보조사업 추진건수	100
축 산 과	소브루셀라병 방역대책	소브루셀라 농가검진률	100
보 건 소	현재흡연률	현재흡연자수/응답자수×100	113
	걷기실천률	최근 1주일동안 1일 30분이상 걷기 주5일이상실천자/응답자수×100	122
	혈압인지를	본인혈압수치알고있는사람수/ 응답자수×100	154
	연간인플루엔자 예방접종률	예방접종받은사람수/ 조사대상응답자수×100	83
	치매선별검사 수검률	치매검사수검자수/ 60세이상응답자수×100	81

◎ 문제점 및 지적사항

- 사업정책 목표를 설정하는 데 사업의 타당성과 신뢰성을 확보하여야 함에도 성과지표 설정과 측정산식, 목표치 등이 성과목표 달성과는 연계성이 떨어지는 이용률을 적용하여 성과지표와 측정산식이 부적합하게 적용됩니다.

◎ 시정 및 개선의견

- 성과지표별 측정산식은 정책사업 목표와 관련성이 있으므로 목표 달성을 위한 노력도가 정확히 측정될 수 있어야 하며, 목표치의 심도 있는 분석으로 측정산식을 수정할 것을 권고합니다.

IV. 전년도 감사 결과 조치내용

1. 회계연도 결산 처리 철저

1) 전년도 개선 권고사항

○ 2019회계별 차액발생 결산내역

(단위: 원)

구		분	세입 결산액	세출 결산액	사유 분석
일 회	반 계	금고	670,028,552,354	538,820,332,222	
		결산서	670,028,552,354	538,817,395,432	
		차액	-	2,936,790	반납과목 착오
공기업 특 별 회 계	상수도	금고	9,981,269,010	8,561,209,785	
		결산서	10,271,414,195	8,426,371,460	
		차액	△290,145,185	134,838,325	군 금고 폐쇄 기한 상이와 회계 착오 지출
	하수도	금고	8,855,201,620	5,097,984,370	
		결산서	8,938,478,170	5,097,984,370	
		차액	△83,276,550	-	
산업단지조성 특 별 회 계		금고	10,443,686,264	2,780,457,630	
		결산서	10,424,174,264	2,760,945,630	
		차액	19,512,000	19,512,000	

○ 지방 회계법 제7조에 따라 회계연도가 끝나면 출납을 폐쇄하고 다음연도 1월20일까지 정리를 완결하여야 함에도, 출납 폐쇄 정리기한을 넘기거나, 회계처리 미숙으로 인하여 2019년도 회계결산서와 고성군 지정 금고의 총수입 및 지출액의 증명 간 차액이 위와 같이 발생하였음.

2) 조치 결과

○ 군 금고와 협의하여 반납금의 세입, 세출 일계표 기장 처리 방법상의 문제점으로 도출된 군 금고 출납 폐쇄기한(12월 31일)을 다음연도 1월 20일까지로 개선하였으며, 회계담당공무원 업무연찬교육과 철저한 회계 관리로 동일 사례가 반복되는 일이 없도록 함.

2. 예측 가능한 불용예산 활용방안

1) 전년도 개선 권고사항

- 예산편성 시 정확하고 타당성 있게 편성하고, 충분한 검토와 근거에 의해 수요를 예측해 편성하여야 함에도, 예산을 편성한 후 20개 부서에 2,000만 원 이상 예산 중 48건에 2,451,024천 원을 불용처리함.

2) 조치결과

- 사업예산 편성 시에는 사업의 타당성과 실현 가능성을 충분히 검토하여 추진하고, 세출예산이 불가피하게 미집행 사유가 발생할 시 추가경정예산 편성 시에 반드시 삭감 조치하여 다른 세출 재원으로 활용 건전재정 운용이 될 수 있도록 함.

3. 이월예산 과다발생

1) 전년도 개선 권고사항

(단위: 천원)

부 서	사 업 명	예산현액	이월액	비고
식품산업과	농산물가공산업지원	163,570	163,570	
	농산물제조가공시설 설치지원	700,000	700,000	

- 신규 사업을 시행할 때는 예산의 집행 시기와 필요성 등을 종합적으로 판단하여 회계연도 내 완공에 최선을 다하여야 함에도 집행 시기 판단 착오와 해당 절차의 사전 이행 지연 등으로 예산 현액 전체를 전액 이월시키고 있어 재정 운용에 지장을 초래함.

2) 조치결과

- 농산물가공산업지원은 2019년 추경 시 군비 미확보 사업 시행 불가, 농촌자원복합산업화 지원사업은 2019년 제2회 추경에 예산 확보되어 건축의 HACCP 인증을 위한 행정절차 장기화로 실시설계 용역 발주 시행 후 이월하여 집행할 계획임. 향후 사전검토와 신속한 절차 이행 등으로 이월사업이 없도록 함.

4. 예비비 사용 철저

1) 전년도 개선 권고사항

(단위: 천원)

사 업 명	예산과목 (통계목)	지출결정	지출액	불용액	불용률(%)
아프리카돼지열 병 긴급방역	기간제근로자 보수외4	448,600	255,742	191,858	42.9

- 아프리카돼지열병 긴급방역을 위해 예비비 447,600천 원을 지출 결정하였으나, 지출액은 255,742천 원으로 191,858천 원을 불용하는 등 정확한 지출액 판단 없이 과다하게 지출 결정하는 등 예비비 사용을 부적절하게 사용함.

2. 조치결과

- 전국적인 확산 없이 경기도와 강원도에 한정적으로 발생하여 거점소독시설 및 통제초소 5개소를 3개소로 운영하여 예산을 절감시켰으며, 불용액 중 94,200천 원은 경상남도 재난관리기금(도비 보조금)이 추가 배정됨에 따라 순수 군비인 예비비를 절약하여 불용액이 발생함.

5. 고성군치매전문요양원 시설물 관리변경 제고

1) 전년도 개선 권고사항

(단위: 천원)

구 분	소재지	위탁법인 (운영기간)	총면적 (㎡)	종사자	입소자	
					정원	현원
고성군치매 전문요양원	고성읍남포로 79번길125	사회복지법인해광 (18.1.1~22.12.31)	1727.3	38	64	56

- 고성군에서 본 시설을 위탁법인에 제공하여 건축물 유지보수비 등 예산지원과 관외자 입소 등 시설물의 효율적 관리 운영에 바람직하지 않아 민간인에게 맡길 것을 권고함.

2) 조치결과

- 고성군치매전문요양원은 2000년 11월 1일 설립하여 사회복지법인 해광이 위탁운영하고 있으며, 입소자 중 관외 입소자는 6명임.
- 위탁 기간 만료 시점에 직영, 위탁, 민간인 등에 대한 사업의 합리성, 경제성, 효율성을 고려하여 장기적으로 검토 추진함.

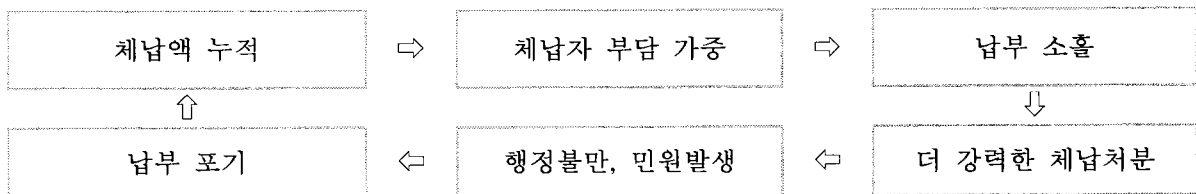
V. 수범 사례

지방세 및 세외수입 체납액 분납 징수

□ 문제점 및 징수대책

○ 문제점

- 코로나19 등 전반적인 경기침체로 체납액 규모 증가추세에 있음
(과년도 체납액 감소 < 현년도 신규발생 체납액 증가)
- 체납액 징수의 악순환 구조가 더욱 고질화됨



○ 징수대책(부담 Down, 세수 Up)

- 체납자의 부담은 줄이고 고성군의 세입은 늘리는 분납을 유도

□ 분납징수 실적(2020년)

(단위: 백만 원)

징수액	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
388	29	33	48	30	42	47	22	18	34	24	31	30

□ 우수사례

- 고성군은 지방세 및 세외수입 체납자 중 다수가 경제적 어려움으로 체납액 납부를 포기하는 문제를 해결하기 위해 분납을 유도함으로써 체납자의 부담은 줄이고 실질적 세수는 증가시키는 적극행정을 실천
- 특히, 분납징수업무 과정에서 발생하는 문제점을 보완하기 위해 ‘분납 자동화 관리시스템’을 도입하여 분납자에 대한 안내문자 자동발송, 분납자 이력 및 통계관리 등 효율성을 증대시킴

□ 효과

- 강압적인 징수에서 체납자를 배려하는 징수로 바꿈으로써 체납자의 부담은 낮추고 실질적인 세수와 행정에 대한 신뢰는 향상

코로나19 극복 희망일자리 예산 확보로 공공근로예산 절감과 공공일자리사업 확대

□ 희망일자리 예산

(단위: 천원)

연 도	예산액				비 고
	계	국비	도비	군비	
2020	1,832,000	1,649,000	-	183,000	

□ 우수사례

- 적극적인 사업 수요 발굴로 코로나19 극복을 위한 희망일자리 사업 국비(1,649,000천원) 확보(경남도내 군부 3위)
 - 생활방역지원 외 8개 부문 79개 사업
- 희망일자리 예산을 활용하여 공공일자리 제공(405명) 확대 및 군 자체 공공근로사업 예산 절감(202,000천 원)
 - 공공근로예산 절감 현황

(단위: 천원)

연 도	결산 추경 (A)	당초예산 (B)	절감액 (C)=(A)-(B)	비 고
2020	1,032,000	1,234,000	△202,000	269명 일자리 제공

□ 효 과

- 생활방역 및 공공시설 방역 지원으로 군민 안전과 취업 취약계층 생계안정 도모
- 직접일자리사업 확대로 코로나19로 인한 지역 내 고용 충격 최소화

빈집 터 쌈지 주차장 조성사업 (협의를 통한 지장물 보상비 절감)

□ 추진사업 현황

○ 목적

- 방치된 빈집 정비 및 쌈지 주차장 조성을 통한 정주여건 개선
- 도심·관광지 주변 주차장 조성을 통한 주민·방문객 편의 증진

○ 사업대상지

- 제1차: 고성읍 서외리 121-11
- 제2차: 고성읍 서외리 130-18

○ 예산액: 189,000천원

○ 집행내역

총사업비	세부 집행내역(단위, 천원)				비고
	철거비	부지매입비	건물보상비	주차장조성비	
176,570	37,418	113,552	-	25,600	

- 시행방법: 소유주 협의 후 고성군 직접 시행

□ 우수사례

- 소유자와의 협의를 통한 ‘지장물 보상비용’ 절감(서외리 121-11)
- 부지 무상임대(3년)로 ‘부지매입비용’ 절감(서외리 130-18)
 - ※ 무상 임대기간 만료 시 협의로 추가 연장 가능
- 주민 수요조사 후 소규모 주차장 조성 및 무료 개방으로 만족도 향상

□ 효 과

- 주차장뿐만 아니라 주차를 위한 여유 공간조차 없던 구 주택 밀집단지에 소규모 주차장을 조성함으로써 정주여건 개선 및 삶의 질 향상
- 빈집 철거 후 쌈지 주차장 조성하여 사회문제로 대두되고 있는 빈집문제 해결 및 주변경관 향상
- 붕괴, 화재, 청소년 일탈 장소 등 빈집으로 인해 발생가능한 문제를 예방함으로써 안전하고 살기좋은 고성 실현

상하수도사용료 체납액 적극 징수 및 효율적 관리

□ 추진배경

- 상하수도 지방직영기업은 물 공공서비스를 창출, 제공하는 공기업으로 공공성과 함께 적정이윤 창출로 지속가능한 경영기반 필요
- 상하수도사용료 체납액의 효율적 징수를 통한 영업수익 증대 가능
- 적극적 체납액 징수 및 결손처분으로 상수도, 하수도 특별회계의 재정건전성 확보 요원

□ 추진내용

- 고성수도센터와 협업을 통한 적극적 체납액 징수
- 징수권 소멸시효완성 체납액 결손처분으로 불필요한 행정비용절감
- 체납자 실태조사(재산조회) 및 실익분석 후 징수불능 체납액 결손처분으로 영세 소상공인, 생계형 체납자 경제적 자립 및 회생지원
- ※ 선 부동산 압류처분으로 상하수도사용료 채권 확보
- 고성군 지방상수도 운영 효율화사업 실시협약 적극 적용하여 대손상각액 부담금 수입 거양

□ 주요성과

- 상하수도사용료 연도별 체납현황 (단위: 원, %)

구 분	2019.12.31일 현재	2020.12.31일 현재	정리율	비고
합 계	220,805,380	141,105,530	36.1	
상수도사용료 체납액	158,098,370	101,789,190	35.6	
하수도사용료 체납액	62,707,010	39,316,340	37.3	

- 2019. 12. 31.일 기준 체납액 221백만원 대비 2020. 12. 31일 현재 체납액 141백만원으로 전년 동기대비 36.1% 정리
- 징수권 소멸시효완성분 및 징수불능 체납액 과감한 결손처분으로 행정 효율성 제고
- 상수도사용료 결손처분액의 50% 대손상각부담금 부과 23백만원 수입

특화먹거리 공동연구개발 및 상품화

□ 추진개요(추진사업 현황)

○ 추진배경

- 우리군 생산 농·축·수산물 활용한 먹거리 개발로 지역경제 활성화
- 지속적인 메뉴 개발 및 개선을 통한 관광상품화 필요성 대두

○ 사업기간: 2020. 4. ~ 12.

○ 사업비: 18,000천 원(군비 18,000)

○ 주요내용: 외식업체&식품산업과 공동연구개발(요리전문가 1:1 컨설팅)

○ 개발현황: 5개업체/ 7개메뉴(※2019년: 5개업체/ 6개메뉴)

※ 2020년 추진실적: 음식류 7개 메뉴 개발 및 상품화 추진

- 7개 메뉴: 전복해물뚝배기, 가리비짬뽕, 산낙지가리비해물전골, 산낙지가리비철판볶음, 소고기전골, 장어튀김, 장어강정

□ 우수사례

- 참여업체 중 한 업체(고성읍 소재)는 지역 특산물인 가리비를 이용한 ‘산낙지가리비해물전골’, ‘산낙지가리비철판볶음’을 개발하여 지역 특산물 홍보 및 소비 촉진 기여

- 개발된 레시피를 활용한 밀키트 상품 개발후 온라인 판로 개척으로 코로나시대 대응

☞ 네이버스마트 스토어, 위메프, 쿠팡, 아이디어스, 공룡나라쇼핑몰 입점

- 다수의 방송출연 등 적극적인 홍보와 판매 추진

☞ ‘생생투데이 사람과 세상’, ‘떠나도 좋아 뜻밖의 대한민국 방송’ 출연



□ 효 과

- 지역 농·축·수산물을 활용한 다양한 레시피 개발로 부가가치 향상 및 소비촉진을 통한 소득 향상
- 먹거리 특화 및 관광상품화를 통한 지역경제 활성화 기여