

2020년도 행정사무감사 결과 보고서

(기획행정위원회 소관)



고성군의회

2020년도 행정사무감사 결과 보고서

(기획행정위원회 소관)

I

종합평가

- 지방자치법 제41조, 같은 법 시행령 제39조 및 고성군의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례 규정에 따라, 2020년 11월 23일부터 12월 1일까지 9일간 실시한 2020년도 행정사무감사는,
- 군수 공약사업 및 역점시책추진사업, 상급기관 감사 지적사항, 현장의정 활동과 5분 자유발언의 조치 결과, 사업비 집행현황, 민간에 대한 보조사업 추진현황 등을 공통감사 사항으로 하고, 부서별 소관 업무를 대상으로 실시한 결과, 총 70건으로 49건의 시정 및 처리 요구, 21건의 건의를 하였음.
- 2020년도 행정사무감사는 지난 1년여간의 군정 중 기획행정위원회 소관 부서에 대해 감사하는 자리이자, 군정 전반을 아우르는 방향을 점검하는 계기가 되었다고 생각함.
- 의원들은 지난 1년여의 의정활동을 통해 수집된 군민의 목소리를 전하고자 큰 노력을 하였고, 선택과 집중으로 알찬 감사가 되었다고 생각함.
- 특히, 이번 기획행정위원회 소관 행정사무감사를 통해 지적한 주요 내용으로는
 - 고성군 청사 이전계획과 관련하여 예산확보 방안 및 현 청사 활용계획 등을 고려한 결정의 필요성에 대한 검토
 - 유스호스텔 건립과 관련하여 지역 숙박업소 등 지역 내 갈등 해소를 통한 상생 방안 검토 필요성

- 공무원 등 재계약 시 성과평가에 있어 객관적으로 평가하여 누구라도 수긍할 방안을 마련할 것과 임기제 공무원 등 신규 채용 시 고성군민 다수를 채용하는 방안을 요구
- 각종 보조금 지원으로 운영하는 단체 및 시설에 대하여 체계적인 지도 및 관리를 통하여 위법 부당한 사례가 발생하지 않도록 조치 필요
- 행정이 현 실태에 따라가지 못하는 부분(국도 77선 주변 지적공부 정리, 충효교육관 준공 후 전주 등 미이설로 진·출입 불편, 영농폐기물 수거 대책 등)에 대해서는 군민의 불편 해소를 위한 집행부의 적극적인 대처 노력이 필요

□ 기타 많은 관심과 지적이 있었고, 개선에 대한 대안도 제시한 부분에 대해서는 적극적으로 수용하고 면밀히 검토하여, 조속한 시일 내에 개선 및 보완 방안을 강구하기 바람.

□ 그리고 2020년도 행정사무감사 계획서에서 요구한 주요 감사대상 항목 중 질의하지 않은 분야에 대해서도 계획한 대로 차질 없이 추진되도록 최선의 노력을 다해 주기 바람.

□ 이번 감사를 통해 각 분야별 지적사항에 대해서는 감사결과 보고서를 통해 통보할 계획임. 지체 없이 처리해 주기 바람.

2

감사실시 경과

- 감사기간: 2020. 11. 23. ~ 12. 1.(9일간)
- 감사장소: 고성군청 대회의실
- 감사시행: 기획행정위원회

감사 위원장	부 위원장	감사 위원	사무보조자	비고
김향숙	김원순	천재기, 정영환, 배상길	· 전문위원 - 이희한 · 사무과 직원	

- 감사 범위: 2019. 11. 1. ~ 2020. 10. 31.
 - 위원회 소관 군정 업무 전반, 업무의 연관 및 연속성을 고려하여
지난 연도 업무 소급감사
- 감사 대상: 군정혁신담당관, 기획감사담당관, 행정복지국(행정과, 재무과, 주민생활과, 복지지원과, 교육청소년과, 민원봉사과), 문화환경국(문화관광과, 체육진흥과, 환경과), 보건소, 당항포관광지, 상족암군립공원사업소, 읍면사무소, (재)엑스포사무국
- 감사 근거: 지방자치법 제41조, 같은 법 시행령 제39조,
고성군의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례

3

감사결과

- 시정 및 지적에 대한 조치 요구사항: 49건
- 건의사항 : 21건

붙임: 2020년도 행정사무감사 결과 지적(처리) 요구 및 건의사항 1부.

기획행정위원회

행정사무감사결과 지적(처리)요구 및 건의사항

□ 지적(처리) 요구사항

일련 번호	소관부서	전 명	지적(처리) 요구사항
1	군정혁신 담당관	고성군 청사 건립 사업 관련	고성군 청사 건립에 1,000억 원의 예산을 소요계획으로 추진하고 있는데, 예산확보 방안 및 현 청사 주변 상권 위축 문제 등을 고려하여 결정할 수 있도록 하기 바람
2	군정혁신 담당관	기 매입한 군 청사 이전 부지 활용	의회 청사 부근에 군청사 이전 예정으로 매입한 부지(현재 두레팜 이용)가 세계문화유산 등재와 관련하여 군청사 이전이 어려운 것으로 알고 있는데 추후 활용 계획에 신중을 기하기 바람
3	군정혁신 담당관	유스호스텔 건립사 업과 숙박업소와의 소통	유스호스텔 건립과 관련하여 처음에는 GGP에서 100억 원으로 건립을 계획했다가, 현재는 240여억 원 소요되는데 고성군 예산이 최소화 투입 될 수 있도록 하기 바람
4			유스호스텔 건립과 관련하여 지역 숙박업소에서 반대하는 여론이 많은데, 관계자와 소통을 통해 서로 상생할 수 있는 방안을 검토하기 바람
5	군정혁신 담당관	효과적인 인구증가 시책 추진	인구증가 시책 추진에 있어 타 지자체와 대동소이하여 우리 군 인구가 매년 800여 명 감소하고 있는데, 원인을 파악하여 해소 정책을 시행하는 등 다른 지자체와 차별화된 시책을 수립시행 바람
6	기획감사 담당관	순세계 잉여금 최소화 대책 필요	2019년도 결산 시 이월 및 불용액 과다로 순세계 잉여금 850억 원이 발생하였는데, 철저한 재원 분석을 통하여 최소화하기 바람
7	기획감사 담당관 (행정과)	국·도비 확보 관련 지역구 국회의원과 소통 필요	국·도비 확보와 관련하여 애로사항을 지역구 국회의원 등과 논의 및 소통하여 국·도비 확보에 최선을 다하기 바람

일련 번호	소관부서	건 명	지적(처리) 요구사항
8	기획감사 담당관	청렴도 향상을 위한 자체교육 실시	작년도 청렴도 조사에서 2등급, 2018년도에는 4등급을 받았는데, 올해에는 뇌물수수, 음주 등으로 1등급을 받기 어려운데 자체교육을 실시하여 청렴도 향상을 위해 노력하기 바람
9	기획감사 담당관	읍면 위임사무 개선	법적 근거 없이 사무를 읍면에 위임하고 있는 사항에 대하여 일괄 점검하여 조례 등에 명시하는 등 권한과 책임을 명확히 하기 바람
10	행정과	정책보좌관 재계약 관련	정책보좌관의 재계약과 관련한 성과평가에 있어 평가 단계에서 좀 더 객관적으로 평가하여 군민 누구라도 이해하고 인정할 수 있는 결과를 도출할 수 있도록 하기 바람
11	행정과	읍면 인력 배치 및 결원 보충	대민행정의 최일선인 읍면의 결원에 대하여 우선 충원 될 수 있도록 조치 바라며, 읍·면에서 대민행정에 적극적으로 대응할 수 있도록 신규직원 읍·면사무소 배치를 지양하기 바람
12	행정과	공무직 직종 전환 관련	환경미화원과 청소원이 같은 업무를 하지만 급여에 차이가 있음. 불평등 요인을 해소하기 바람
13	복지지원과	행복빨래방 확대운영 검토	현재 6개소의 행복빨래방 운영에 있어 군민의 반응이 좋으므로 확대 운영 및 소형 빨래도 세탁 가능 하도록 검토하기 바람
14	복지지원과	고성군 노인요양 시설 운영에 대한 철저한 조사	고성군 노인요양원, 고성군 치매 전문요양원 운영과 관련하여 보조금 유용, 기저귀 재사용 등 운영 전반에 대한 철저한 조사를 통하여 의혹을 해소할 수 있도록 하고, 현재 입소한 어르신들이 불편함이 없도록 조치 바람
15	복지지원과	경로당 취사 지원 검토	경로당 이용 어르신의 식사 문제 해결이 필요하므로 이를 해소하기 위하여 취사를 위한 지원 방안을 신중하게 마련하기 바람
16	주민생활과	종합사회복지관 직원 채용 관련	종합사회복지관 직원 채용에 있어 7명 중 1명만 지역 주민인데 적극적인 홍보 및 교육 등을 통하여 지역 주민을 많이 채용할 수 있도록 하기 바람

일련 번호	소관부서	건 명	지적(처리) 요구사항
17	주민생활과	지역사회 통합돌봄 (커뮤니티케어) 확대 시행 검토	회화면에 시행하는 경남형 지역사회 통합돌봄 (커뮤니티케어) 시범사업이 잘 추진되고 있는데, 고성군 전체적으로 확대 시행 검토 바람
18	주민생활과	상부기관 감사 지적 및 조치사항 조속 처리 요망	경남도 종합감사 시 지적된 정산진료비 본인 부담금 환급과 같은 단순 업무에 철저히 해야 할 것이며, 조속히 처리 완료하기 바람
19	주민생활과	지역자활센터 이전 방안 검토	고성지역자활센터 이전을 2019년도에 계획하였으나 현재까지 이전되지 않고 있는데 그 사유 및 앞으로의 이전 방안을 검토하기 바람
20	주민생활과	지역자활센터 종사자 처우 개선 방안 검토	사회복지시설인 지역자활센터의 종사자는 사회복지사 가이드 라인의 인건비에 미치지 못하는데 처우 개선 방안을 검토하기 바람
21	재무과 (교육청소년과, 회화면)	하자검사 철저	회화면 청사는 준공한 지 3년밖에 안 되었는데 누수가 계속되고 있고 하자보증기간 종료 후 예산을 투입하였으며, 청소년 센터의 경우 준공한 지 6개월도 지나지 않아 누수 등 하자가 있는데 법규에 정한 하자검사(연 2회)를 실시하여 예산을 낭비하는 사례가 없도록 조치하기 바람
22	재무과	기부금품 관련 규정 등 준수	기부금품 기탁 시 관련 규정에 맞게 심의를 철저히 하고, 기탁자가 선의 법규 위반 사례가 없도록 하기 바람
23	재무과	수의계약 공평 배분	수의계약 건이 일부 업체에 편중되는 사례가 있고 해당 업체가 기부한 사례도 있음. 업체의 기부가 수의계약의 반대급부가 되지 않게 하고, 계약 시 공평하게 배분할 수 있도록 조치 바람
24	교육 청소년과	작은학교 살리기 사업 추진 만전	작은학교 살리기 임대주택 입주예정자 외 고성에 오고 싶어 하는 11가구에 대하여도 빈집 알선, 폐교 활용 등 임대주택 추가 건립 등 인구증가정책에 도움이 될 수 있도록 적극적인 방안을 검토하기 바람

일련 번호	소관부서	건 명	지적(처리) 요구사항
25	교육 청소년과	교육재단의 투명한 운영	사단법인의 경우 총회에서 사업승인을 하나, 내년 4월 출범 예정인 재단법인의 경우 이사회 결정으로 사업승인을 하는 방식이므로 투명성이 요구되는 바, 좀 더 객관적인 방법으로 의사결정 하는 방안을 검토하기 바람
26	교육 청소년과	청소년 꿈키움 바우처 관련	바우처 카드 사용 시 청소년 판매금지 물품 (담배, 술 등) 판매에 대한 대응책에 대한 대책이 필요함
27			군민의 자녀가 학업을 목적으로 부득이하게 타지의 학교에 다닐 경우, 바우처 지원을 할 수 있는 방안을 검토하기 바람
28			청소년에게 지원되는 카드가 여러 종류인데 저소득층에게만 해당하는 카드가 있음. 저소득층 표시가 나지 않도록 꿈키움 카드와 통합 바우처 카드 사용을 검토하기 바람
29	교육 청소년과	어린이집 지원 방안 검토	작은학교 살리기와 연계하여 영오면에 신축되는 국공립 어린이집이 좋은 취지이나, 영유아가 감소하는 현실을 고려하여 기존 어린이집들이 원아 모집에 우려하고 있으므로 기존 어린이집에 대한 지원 방안을 검토하기 바람
30	민원봉사과	해안가 미등록토지 지적공부 신규 등록	77번 국도 등 해안가 사업 시행 후 기간이 많이 지났는데도 아직 지적공부가 정리되지 않아 주민의 토지 이용 등에 많은 불편이 있으므로 조속히 처리될 수 있도록 하기 바람
31	문화관광과	충효교육관 주변 정비	충효교육관이 준공되어 운영한 지 한참 지났는데, 주차장 진·출입 부근에 전주가 아직 이설되지 않아 이용객의 불편이 있으므로 관계부서와 협의 하여 조속히 처리 바람
32	문화관광과	문화예술단체 연습공간 문제	예총 산하 6개 단체는 변변한 연습공간이 없고 특히, 공연예술 분야는 연습장이 없어서 야외에서 하는 등 상당한 어려움을 겪고 있음. 가칭 소가야문화복합센터 건립 후 활용 전까지 문화예술단체 연습공간 지원 방안을 검토 바람

일련 번호	소관부서	건 명	지적(처리) 요구사항
33	문화관광과	문화재 주변 정비 철저	문화재 주변 정비(풀베기 등) 사업비의 해당 부서 미확보로 주변 정비를 읍·면에 미루는 실정이므로 문화재 주변 정비를 위한 예산을 확보하여 해당 부서에서 추진하여 주기 바람
34	문화관광과	고성농요 전수교육관 이전 관련	고성 농요 회원 대부분 사천시 회원이 더 많음. 지역민이 주축이 되어야 활성화될 것으로 판단 되는데 지역민 영입에 대한 대책 강구 바람
35			전수교육관 이전(고성읍 우산리)으로 고성농요가 활성화 될 지 의문이 듦. 이전에 따른 막대한 예산의 투입보다는 접근성이 좋은 현재 상리면에 있는 전수교육관을 활성화 할 수 있는 방안 검토 바람
36	문화관광과	고성문화재단 설립 관련	문화재단 설립에 관한 용역도 완료되지 않았고, 조례도 제정되지 않은 시점에 언론에 문화재단 설립에 관한 보도가 된 것은 시정이 필요함.
37			고성문화재단 사업 범위를 군의원 5분 자유발언의 취지대로 문화, 예술 분야로 한정할 수 있는 방안을 검토하기 바람
38	체육진흥과	반다비 체육문화센터 관련	실시 설계 중인데 준공 시 사용할 재활 프로그램도 검토하여 반영 바람
39			설계도면을 보면 장애인 전용 주차장이 절대적으로 부족하여 장애인 이용 시 불편함이 예상되므로 장애인 주차 면수 추가 확보로 불편을 해소 할 방안을 검토하기 바람
40	체육진흥과	공공 체육시설 비용 절감 검토	국민체육센터와 문화체육센터의 관리비(전기세 등)가 많이 들어가는데 수지분석을 통하여 비용을 줄이는 방안을 마련해야 할 것이며, 특히 전기세 절감을 위하여 태양광 시설 설치 등도 검토하기 바람
41	환경과	경은수지 방치 폐기물 관련	최초 예상 방치물량과 현재 방치물량의 차이에 대한 이유를 설명해야 할 것
42			방치 폐기물 처리에 있어 관리 감독을 철저히 하여 2차 피해가 없도록 하여야 할 것이며, 행위자 등에 대한 구상권 청구도 검토하기 바람

일련 번호	소관부서	건 명	지적(처리) 요구사항
43	환경과	무등물류단지 페로니켈 슬래그 문제	무등물류단지에 페로니켈 슬래그가 52,800톤이 반입되었음. 중금속, 수질검사 결과 이상이 없다고 하지만 주민들은 우려가 큼. 이에 대한 처리를 검토하기 바람
44	환경과	영농폐기물 종합 수거대책 수립 시행 검토	수거에 주안점을 두고 불법 소각 등 악순환이 발생하지 않도록, 국도비 보조사업이 부족하면 자체예산을 예산을 투입하는 방안을 검토하는 등 종합적인 대책을 수립하여 시행하기 바람
45	보건소	방역약품 구입 시 성분 확인 철저	방역 물품 구입 물품 중 발암 추정물질로 구분되는 약품이 있는 것으로 알고 있는데, 구입 전에 농업과 관련된 협회와 협조하여 구입하는 방안을 검토하기 바람
46	보건소	병원 입원 예정자 코로나-19 무료검사 관련	고성군민 중 80세 이상 노인이 병원 입원 시 코로나 검사 확인서를 요구하는데, 우리 군에는 경남에서 유일하게 병원 선별 진료소를 운영하지 않아 타 지역으로 확인서 발급을 받으러 가는 불편함 등이 있으므로 관내 병원과 협의하여 선별 진료소 운영을 검토하기 바람
47	상족암 군립공원 사업소	제전마을 주차장 운영 관련	주차료 징수 관련 민원이 있는 것으로 알고 있는데 평상시 운영자에 대한 교육 등을 통하여 서비스가 향상될 수 있도록 하여야 할 것이며, 아울러 진입 차량, 횡집 방문객 차량 등이 불편이 없도록 운영자와 주민, 관광객의 상생 방안에 대하여 검토하기 바람
48	엑스포 사무국	타 지역 관광지 방문 성과를 활용한 관광지 활성화 방안 검토	인근 관광지를 방문하여 보고 느낀 소감 및 성과를 토대로 엑스포 이후 당항포 관광지 활성화 방안을 검토하기 바람
49		상족암~고성읍~당 항포관광지 활성화 방안 검토	상족암과 고성읍, 당항포 관광지를 연계한 지역경제 활성화에 대한 구체적인 실행 방안을 검토하기 바람

□ 건의사항

일련 번호	소관부서	건 명	건의사항
1	군정혁신 담당관	고성군 2청사 건립 방안 검토 건의	신 청사 건립 대안으로 현 청사를 활용하고, 제2의 청사를 건립 활용하여 예산을 절약하는 방안 검토 요망
2	기획감사 담당관	임기제 변호사 자문기회 확대 건의	임기제 변호사를 선임하여 활용하는 것에 만족도가 높으니 변호사 자문 기회를 늘릴 수 있도록 근무시간 조정 등 확대 요망
3	행정과	임기제 공무원 지역인재 채용 건의	임기제 공무원 채용 시 특정 자격증 소지 등의 요건 미비로 인력 채용에 한계가 있을지라도 같은 조건이라면 고성군 지역인재를 채용할 수 있도록 홍보 등 노력하기 바람
4	복지지원과	추모공원 추진에 대한 중장기 계획 수립 수행 건의	장사시설 부지 협소, 진입로 문제 해결 등을 위한 장사시설 이전에 대한 검토와 중장기 계획 수립 건의
5	주민생활과	기부금 투명성 확보 방안 건의	각종 기부금 투명성 확보를 위해 어떤 조치를 하고 있는지, 기부금을 일반회계 등 예산에 반영하여 투명성을 제고할 수 있도록 건의
6	재무과	공용차량 부서 간 공용사용 건의	공용차량 부서별 이용 빈도가 업무 성격에 따라 다른데 공용차량을 부서별 공동사용으로 효율적으로 관리하기 바람
7	교육 청소년과	장학금 지원 건의	고성교육발전 기금 등으로 지원하고 있는 꿈키움 장학금 지원에 있어 F3A대회 선발자 해외 연수비, 특출한 골프선수의 동계 훈련비용 등 고성군을 알릴 수 있는 인재를 위한 장학금 등 지원 방안을 건의
8	교육 청소년과	장난감 도서관, 공동육아 나눔터, 다 함께 돌봄 센터 운영 철저	장난감 도서관, 공동육아 나눔터, 다 함께 돌봄 센터는 우리 군 유아 등을 위하여 꼭 필요한 시설이므로 운영 점검과 관리를 철저히 하기 바람
9	민원봉사과	지적재조사 사업 적극 홍보 및 추진	지적 재조사사업은 2013년도부터 국책사업으로 추진하는 사업으로 군민의 재산권이 관련되고 효율적인 사업이므로 홍보 및 적극 추진 건의

일련 번호	소관부서	건 명	건의사항
10	민원봉사과	부동산특별조치법 홍보 건의	부동산 특별 조치법 보증인 수당 및 법무보증인 수수료 등의 부담으로 신청이 그다지 많지 않은데 이장회의 등 적극적인 홍보를 통하여 널리 군민에게 알리기 바람
11	문화관광과	소가야 고분군 세계문화유산 등재 관련	소가야 고분군 세계문화유산 등재 시 완충구역 지정으로 고분군 주변 지역 주민의 재산권 등 제약에 따른 문제점 및 완충구역 설정과 관련하여 간담회 개최 건의
12	체육진흥과	시설관리공단 신설 건의	공공 체육시설 등이 많이 늘어나고 있는데 수익이 창출되는 시설을 포함하여 시설관리공단 (사업소 등) 신설을 건의
13	환경과	회화면 세탁공장 인허가 관련 건의	회화면 세탁공장은 관광지, 어촌뉴딜 껏별체험장 설치 예정지 인근이며, 병원 세탁물은 오염 정도가 심한 수준이므로 주민들이 우려하고 있음. 적극적인 대처 건의
14	환경과	쓰레기 매립시설, 소각시설 주변 지원사업 관련 건의	쓰레기 매립시설, 소각시설 주변 지원사업 선정 시 주변 지역 주민에게 혜택이 가도록 이장들과 논의하여 기존사업(타 실과 가능 사업)을 배제하고 특색 있는 사업추진 건의
15	보건소	보건진료소 관사 복구 건의	코로나-19단계 격상 시 군수는 보건진료소장에게 관할 구역 이탈 금지 명령을 할 수 있는데, 이런 재난 사태 시 보건진료소에서 하고 있는 사업을 중단하고 관사로 사용할 방안 건의
16	상죽암 군립공원 사업소	등가리 카페 활성화 방안 건의	등가리 카페는 위치나 전망도 좋으므로 방문객을 유인 할 수 있는 동선, 포토존 등 조성이 필요하며, 매출 증대 및 활성화를 위하여 민간위탁 검토를 건의
17	상죽암 군립공원 사업소	캠핑장 조성 및 운영 관련	캠핑장 1차분 준공 후 운영할 수 있는 기회를 놓쳤음. 2차분 조성이 완료되면 운영계획을 잘 수립하여 유찰 등의 사유로 운영되지 않은 사례가 없도록 건의
18	관광지 사업소	펜션 운용 활성화	입장객 및 수입이 전년도에 비해 좋지 않음. 입장료 수입 외에 펜션에 좀 더 투자하여 펜션 수익을 늘리는 방안 건의
19	관광지 사업소	주요관광지 연계 할인 홍보 강화	인근 시군 주요 관광지와 연계하여 입장료 할인(1,000원)을 적용하고 있는데 적극적인 홍보 건의

일련 번호	소관부서	건 명	건의사항
20	관광지 사업소	디노AR, VR 체험시설 개방 건의	28억 원의 사업비로 설치한 디노AR, VR 체험 시설은 향후 코로나-19 추이에 따라 개방 여부 검토를 건의
21	관광지 사업소	하절기 물놀이장 운영 시간 확대 건의	하절기 물놀이장 운영 시간을 좀 더 연장 운영 하여 이용객들이 캠핑장 및 숙박시설에 머물다 갈 수 있는 여건을 조성해 지역경제 활성화에 도움이 될 수 있도록 검토를 건의