

고성군지



제 5편 고성의 정치

정당 | 선거



제 5편 고성의 정치

제 1장 고성의 정당

제 1절 개관

정당(政黨)이란 무엇인가? 한국민족문화대백과 사전은 정당을 “국민사회 정치통합의 실질적인 조직매개체로서 동일한 정견을 가진 사람들이 정치과정의 통제, 특히 정권의 획득·유지를 통하여 그 정견을 실현시키려는 목적 아래 모여 만든 자주적·계속적인 조직단체”로 정의하고 있다. 우리나라 정당법에서는 정당의 정의를 “국민의 이익을 위하여 책임 있는 정치적 주장이나 정책을 추진하고 공직선거의 후보자를 추천 또는 지지함으로써 국민의 정치적 의사형성에 참여함을 목적으로 하는 국민의 자발적 조직을 말한다”라고 적고 있다.

정당에 관한 가장 고전적인 정의는 ‘보수주의의 아버지’로 불리는 영국의 사상가이자 정치가인 에드먼드 버크(Edmund Burke)에게서 찾아 볼 수 있다. 그는 정당을 두고 “주의와 정견을 같이하는 사람들이 그 주의와 정견에 의거한 공동의 노력으로써 일반적 이익을 증진하고자 결합한 단체”로 정의를 내리고 있다. 우리나라 헌법을 보면 정당의 자유설립주의와 복수정당제를 보장하면서 “정당은 그 목적·조직과 활동이 민주적이어야 하며, 국민의 정치적 의사형성에 참여하는데 필요한 조직을 가져야 한다.”고 규정하고 있어서 그러한 요건을 갖추었을 때 국가의 보호를 받으며 법률이 정하는 바에 따라 정당의 운영에 필요한 자금을 보조 받을 수 있다고 명시하고 있다.

그러므로 정당의 목적이나 활동이 민주적 기본질서에 위배될 때에는 정부는 헌법재판소에 그 해산을 제소 할 수 있고 정당은 헌법재판소의 결정에 의하여 해산될 수도 있다. 지난해 12월(2014년 12월 19일) 헌법재판소의 판결에 따라 우리나라 통합진보당이 강제해산을 하게 된 것이 그 사례이다. 따라서 정당은 민주적이며 합헌적인 방법에 의하여 집권을 유지하거나 정권에 도전하여야 한다. 이러한 점에서 정권은 폭도나 군사집단과 구별되는 것이다. 그러므로 민주적인 의회제도와 선거제도는 근대적인 정당 존립의 전제조건이라 할 수 있다.

정당이 일부의 이익을 대표하는 것이냐, 또는 국민 전체의 이익을 대표하는 것이냐에 관해서는 많은 논란이 있는 게 사실이다. 우리나라 정당법에서는 “국민의 이익을 위하여....”라고 명시하고 있고 이 정신을 정당의 구성요건을 통하여 구체화하고 있다. 즉,

정당은 지역선거구 총수의 4분의 1 이상에 해당하는 지구당을 가져야 하고 이들 지구당은 반드시 서울특별시, 부산·대구·인천·대전·광주·울산광역시 및 각 도 중 5군데 이상에 분산되어야 하고 그 중 어느 하나의 시 또는 도에 그 정당의 지구당 총수의 4분의 1 이상의 지구당이 편재되어서는 안 되도록 명시하고 있다.

〈근대 정당의 발달사〉

근대 의회정치가 그 모습을 갖추기 이전에도 전근대적인 정당의 형태가 있었다. 구성원들의 사욕을 추구하고자 하는 사당(私黨), 또는 정치적 음모를 획책하는 도당(徒黨) 등이 그것이다. 그러다가 의회정치의 발전과 함께 근대적 의미와 틀을 갖춘 정당이 발생, 발달하게 되었다. 근대국가의 성립과 언론·출판·결사·집회·신체·양심의 자유 등에 대한 실질적인 인정과 시민계층의 대두, 정치적 거점인 의회의 발달 등이 그 배경이 되었다.

그러나 이러한 정당의 발전도 단시간에 이루어진 것은 아니다. 근대적 형태의 틀이 잡혀가는 과정에서 정당의 존재에 대한 긍정적, 부정적 견해와 태도가 교차되면서 수차례의 단계를 거쳐 현대국가의 중심적 정치집단으로 인정받게 된다. 그 결과 정당의 발전단계에 따라 상이한 정당제도가 존재할 수 있다.

정치학자들은 정당제도를 크게 단독정권형 정당제와 연합정권형 정당제로 대별하기도 한다. 단독정권형 정당제는 일당제, 헤게모니정당제, 우위정당제 등으로 구분되고, 연합정권형 정당제는 단독으로 정권을 획득하지 못하고 반드시 연합을 필요로 하는 정당제로서 온건한 다당제, 극단적 다당제 등으로 그 가지가 나누어진다.

〈한국 정당의 전개과정〉

근대적 의미에서의 정당의 발생과 전개과정은 의회정치제도와 밀접한 연관성을 가진다. 그러나 역사적으로 우리나라에서는 의회정치제도의 확립 이전에도 당파(黨派)나 당(黨)의 존재가 있었다. 즉, 조선 중기의 동인·서인·남인·북인 등의 당파와 조선 말기의 사대당과 개화당, 일제강점기의 대한민국 임시정부와 결합한 한국독립당 및 사회주의자들이 중심이 된 한인사회당 등이다. 이 밖에도 조선말기의 독립협회, 만민공동회, 등 각 종 단체, 그리고 일제강점기의 신간회, 건국동맹 등 수많은 정치 단체가 이 범주에 속한다.

그러나 근대적 의미에서의 정당을 ‘공익을 위하여 대중을 설득하고 그들의 지지를 기반으로 권력을 쟁취하거나 유지하기 위하여 공개적이며 합헌적으로 활동하는 영속적인 정치적 조직’ 이라고 볼 때 위에서 언급된 집단을 본격적인 정당이라고 하기는 어렵다.

우리나라에서 근대적 의미의 정당 활동이 최초로 인정된 것은 1946년에 발표된 군정 법령 제55호 ‘정당에 관한 규칙’에서 비롯된다. 이 법령은 “어떤 형식로나 정치활동에 종사하는 자로서 이루어진 3인 이상의 단체”를 정당으로서 등록할 것을 규정하고 있다. 그 결과 1946년 6월 미군정청 공보국과 각 도청에 등록한 정당 수는 107개에 이르렀고 그 이듬해인 1947년에는 무려 344개의 정당이 등록을 마쳤다. 당시의 한국사회에는 주도력을 가진 정치적, 사회적 주체세력이 없었고 다만 지연적, 혈연적 또는 소규모의 사회적, 사상적 연대관계만 존재했기 때문에 정당단체들은 1인1당식으로 난립할 수밖에 없었다.

제 1공화국이 출범을 했는데도 정당의 보호나 규제에 대한 법적 근거가 마련되지 않아 국회의원을 가지고 있던 정당조차도 ‘국회법’에 의한 원내교섭단체 대우를 받는 것이 고작이었다. 이 기간 중 국회의원 입후보자를 낸 정당과 단체의 수가 제헌국회 때 48개, 제 2대 국회 때 40개, 제 3대에 14개, 제 4대에 14개에 달했다. 이 가운데 국회의원 당선자를 낸 정당 수는 각각 16개, 11개, 5개, 3개 정당 또는 단체였다.

제 2공화국 헌법에는 “정당은 법률이 정하는 바에 의하여 국가의 보호를 받는다. 단, 정당의 목적이나 활동이 민주적 기본질서에 위배될 때에는 정부가 대통령의 승인을 얻어 소추하고 헌법재판소가 판결로써 그 정당의 해산을 명한다.”라고 규정하고 있다. 그러나 이 규정은 정당의 보호와 규제에 관한 원칙의 선언일 뿐 구체적인 정당법은 제정하지 못한 채 5·16 군사정변을 맞게 된다.

5·16군사정부 하에서는 모든 정치활동 금지로 인하여 정당활동은 다시 동면상태로 들어가게 된다. 그러다가 군사정권의 민정이양을 앞둔 1962년 12월에 비로소 ‘정당법’이 제정되어 정당에 대한 법적, 제도적 조건이 명시적으로 주어지게 되었다.

제3공화국에 들어서면서 체제 입안자들은 안정된 정당제도를 토착화 시키는데 주안점을 두었다. 그들은 제 1,2공화국의 체제적 불안정과 취약성 및 경제발전의 부진에 대한 원인을 그간의 정치적 혼란에 있다고 분석하고 이에 대한 개선책으로 법적 규제를 통해 정당체제의 확립을 제도적으로 실현하고자 하였다.

제 4,5공화국에 들어서도 다소의 손질과 보완은 있었지만, 중앙당 발기인 수, 법정 지구당 수, 지구당의 소재 분산방식, 지구당의 법정당원 수 등 정당체제의 획기적인 골간은 제 3공화국 체제에서 짜여졌다고 하겠다.

1987년 6월은 우리나라의 정당정치 발전에 큰 변화의 획을 그은 시기이다. 기존 헌법의 규정에 의해 대통령 간접선거 방식에 따라 정권을 승계할 것으로 예상되었던 노태우 후보가 국민들의 민주화 요구를 받아들여 8개 항목의 ‘6·29 선언’을 발표함으로써 한국의 정당정치는 민주화를 향한 새로운 전기를 맞게 되었다. 이 선언이 나오게 된 직접적인 배

경은 직선제 개헌을 요구하는 정치적 반대 세력들과 국민들의 저항이 있었기 때문이었지만 근본적인 원인은 우리 사회의 정치, 경제적인 변화로 인해 더 이상 권위주의적 통치가 불가능해졌다는 것을 의미한다. 또한 국민의 정치적 의식수준이 높아져 공권력의 부당한 행사에 대해 더 이상 방관하지 않는 사회로 변모하였다.

이러한 변화에도 불구하고 1987년 민주화의 대장정을 시작할 시기에 한국 정당정치의 장래는 불투명한 요소가 상당히 많았다. 집권세력의 일방적인 민주화 약속을 현실 정치에서 실현해 나가는 과정에는 수많은 변수가 도사리고 있었기 때문이었다. 그런데 1987년 이후 지금까지 20여 년간의 정당정치 민주화 과정을 되돌아보면, 수많은 시행착오에도 불구하고 정당다원주의를 공고화하는데 성공했다는 평가가 일반적이다.

제 2절 고성의 정당사

(1) 개관

고성의 정당사를 한눈에 알아볼 수 있도록 일목요연하게 정리된 자료를 현재로서는 찾아보기가 쉽지 않은 것이 현실이다. 다만 지난 1952년 2월 22일(금요일)자 ‘마산일보’에 실린 “⑥『고성(固城)』자유당 고성군당부 결성(固城郡)”이라는 제목의 기사를 보면 “자유당 고성군당부결성대회가 예정대로 지난 17일 상오 12시 고성읍 대성국민학교에서 전 고성군민대표 수백 명 참석아래 국민의례, 애국가봉창, 묵념 등을 올리고 준비위원장 정종희(鄭鐘喜)씨의 개회사로 회의를 진행하고 회의를 끝마쳤는데 임원선거 결과는 다음과 같다. 위원장 정종희(鄭鐘喜), 부위원장 조길복(趙吉馥), 임봉재(林奉在), 감찰위원장 박홍석(朴洪碩), 총무 이상훈”이라는 내용으로 되어있다. 아마 이 기사가 현재 남아 있는 고성군 정당에 관한 최초의 자료일 것으로 추정된다.

고성군 정당의 역사는 상당 부분 인근 통영시의 정당사와 그 궤를 같이 하거나 깊은 연관성을 갖고 있다. 역사적으로 각종 역대 선거에서 고성군은 통영시(과거 통영군, 충무시)와 동일 선거구로 묶여진 경우가 대부분이었기 때문이다. 그래서 현재 통영시 선거관리위원회에 보관되어 있는 정당지구당등록대장(政黨地區黨登錄臺帳)을 정리해 보면 그동안 고성지역에서 결성되고 소멸된 정당들의 개략적인 역사를 엿볼 수 있다. 또한 지난 1999년 통영시가 발간한 ‘통영시지’에 실린 역대 통영시의 정당별 지구당 현황표를 보면 고성군의 역대 정당별 지구당 역사를 파악할 수 있다.

※<별표>정당사 변천과정표

등록 번호	등록당시														
	정 당 명	등록년월일	대표진	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974
20	민주공화당 경남제3지구당	63.6.4	조용하	63.8.20 대표자 변경	64.11.9 대표자 변경최석립			71.3.8대표자 변경김종길				73.6.27개년 보완 등록대표자 김주인		76.6.2대표자 변경최재구	
51	민정당 경남제3지구당	63.8.16	이정희			65.1.20대표자변경박경선 65.5.11소멸 민중당으로 신설합당									
52	추풍회 경남제3지구당	63.8.26	이현수		64.5.12소 멸(중앙당 의장당승 인취소로)										
94	민주당 경남제3지구당	63.10.21	최영호		64.12.9 대표자 변경김기용	65.5.11소멸 민중당으로 신설합당									
117	민중당 경남제3지구당	65.7.11	김기섭			65.7.11 신설합당 민중당	66.3.31 자진해산 신고에의한 소멸								
122	신한당 경남제3지구당	66.4.18	김기섭				66.4.18등록	67.2.11 소멸신민당 으로신설합당							
143	신민당 경남제3지구당	67.2.11	김기섭					67.2.11 신설합당 신민당		69.9.8소멸경 당합계33조 중앙당의등록말 소공고에의거					
135	대중당	67.2.20	박성렬					67.2.20등록		69.3.3소 멸자진 해산신고					
163	신민당 경남제3지구당	69.9.17	김기섭							69.9.17 등록					
189	국민당 경남제3지구당	71.4.6	박평문								71.4.6등록			73.7.2소멸 중앙당의 등록취소통 치에의하여	
1	민주정의당 경남제3지구당	81.1.6	노철용												
2	민주한국당 경남제3지구당	81.1.16	이상료												
3	한국국민당 경남제3지구당	81.1.21	장영택												
4	신정당 경남제3지구당	81.2.2	김상수												
5	민주사회당 경남제3지구당	81.3.4	윤유원												
6	민권당 경남제3지구당	81.3.4	김관옥												
7	신정사회당 경남제3지구당	82.3.29	윤유원												
8	신한민주당 경남제3지구당	85.1.23	김봉조												

(2) 역대 정당별 고성지역 지구당 등록 상황(변경등록 포함)

우리나라 정당의 역사를 한마디로 이합집산의 역사로 정의하기도 한다. 우리나라에 대의 정치가 도입된 이후 무려 200여개의 정당들이 정치무대에 등장했다가 사라지는 등 정당의 부침은 보는 이의 눈이 어지러울 지경이었다.

고성군의 상황도 크게 다르지 않았다. 중앙정치 무대의 중앙당 조직이 이합집산을 거듭 할 때마다 고성 지역의 지구당 조직 역시 수없는 결성, 해체의 과정을 되풀이 해왔다. 중앙 선거관리위원회, 경남선거관리위원회, 고성군, 통영시, 거제군 지역 선거관리위원회 자료와 각 시군에서 발간한 시, 군지에 실린 각 정당 지구당 등록 상황과 결성, 해체 등의 주요연혁을 정리해 보면 다음과 같다.

1) 민주공화당(民主共和黨)

- 1963.6.4. 대표자 조용하(趙鏞河)(통영군 옥지면 동항리 272)가 경남 제3지구당(통영군, 충무시, 고성군)을 창당 등록함
- 1963.8.20. 대표자를 이진갑(李璉甲)(고성군 성내동 182)으로 변경등록
- 1964.11.19. 대표자를 최석림(崔奭林)(서울특별시 성동구 신당동 304-239)으로 변경등록
- 1967.12.9. 위원장 직무대행자로 김기석(金基錫)(충무시 정량동 1158)으로 변경 등록
- 1971.2.12. 지구당 구역이 충무시, 통영군으로 변경됨에 따라 변경 등록
(1970.12.22. 국선법 개정법률 제2241호)
- 1971.3.8. 대표자를 김종길(金鐘吉)(충무시 정량동 150-2)로 변경 등록
- 1973.6.27. 정당법부칙(72.12.30 법률제2403호)제2항의 규정에 의하여지구당 개편, 보완 등록신청에 의하여 변경 등록대표자 김주인(金周仁) : 서울특별시 종로구 혜화동 271-4] (지구당의 구역변경 : 충무시, 통영군, 거제군, 고성군으로)
- 1976.6.24. 대표자를 최재구(崔載九)(서울특별시 성북구 돈암동 538-132)로 변경 등록
- 1980.11.11. 1980.10.27. 공시한 개정헌법부칙 제7조의 규정에 의한 해산으로 소멸함

2) 민정당(民政黨)

- 1963.8.16. 대표자 이정희(李貞熙)(충무시 향남동 60)가 민정당 경남제3지구당(충무시, 통영군, 고성군)을 창당 등록
- 1965.1.22. 대표자를 박평선(朴平善)(충무시 향남동 226)으로 변경 등록
- 1965.5.17. 중앙당의 신설 합당 등록으로 민중당(民衆黨)으로 신설 합당

3) 추풍회(秋風會)

- 1963.8.26. 대표자 이현수(李現洙)(고성군 구만면 화림리 721)가 추풍회 경남 제3지구당(충무시, 통영군, 고성군)을 창당 등록
- 1964.5.12. 중앙당의 창당승인 취소로 소멸

4) 민주당(民主黨)

- 1963.10.21. 대표자 최영호(崔榮鎬)(고성군 회화면 배둔리 823)가 민주당 경남 제3지구당(통영군, 충무시, 고성군)을 창당 등록
- 1964.12.9. 대표자를 김기용(金基鎔)(고성군 하이면 춘암리)으로 변경 등록
- 1965.5.11. 민정당과 민주당의 중앙당이 민중당으로 신설합당으로 소멸함.

5) 민중당(民衆黨)

- 1965.7.11. 민정당과 민주당의 중앙당이 신설합당 등록신청에 의하여 등록함.
[대표자 김기섭(金玆燮) : 충무시 명정동 396]
- 1966.3.31. 대표자(김기섭:金玆燮)로부터 자진해산 신고에 의하여 소멸.

6) 신한당(新韓黨)

- 1966.4.18. 대표자 김기섭(金玆燮)(충무시 명정동 396)이 신한당 경남제3지구당(충무, 통영, 고성)을 창당 등록함.
- 1967.2.11. 중앙당의 신설합당으로 소멸(신민당으로 합당)

7) 신민당(新民黨)

- 1967.2.11. 신민당과 민중당의 중앙당 신설합당 등록에 의거 등록
[대표자 김기섭(金玆燮) : 충무시 명정동 396]
- 1969.9.8. 정당법 제39조의 규정에 의하여 중앙당의 자진해산으로 소멸
- 1969.9.17. 대표자 김기섭(金玆燮)(충무시 중앙동 119)이 신민당 경남 제3지구당을 창당 등록하였음
- 1971.2.26. 선거구의 구역이 충무시, 통영군으로 변경됨에 따라 변경 등록
(지구당의 구역변경 : 충무시, 통영군, 거제군, 고성군)
- 1979.6.15. 대표자를 김동욱(金東旭)(충무시 명정동 396)으로 변경 등록
- 1980.11.11. 1980.10.27. 공시한 개정헌법부칙 제7조의 규정에 의한 해산으로 소멸함

8) 대중당(大衆黨)

- 1967.2.20. 대표자 박성렬(朴成烈)(통영군 사랑면 양지리 755)이 대중당 경남 제3지구당(충무시, 통영군, 고성군)을 창당 등록
(※ 창당등록 당시 정당의 명칭은 민주사회당이었으나 67.3.22 중앙당의 명칭을 대중당으로 변경 등록함으로서 명칭 변경)
- 1979.3.3. 자진해산 신고에 의거 소멸

9) 국민당(國民黨)

- 1971.4.6. 대표자 박평문(朴平文)(충무시 향남동 117)이 국민당 경남 제3 지구당(충무시, 통영군, 거제군, 고성군)을 창당 등록함
- 1973.7.2. 중앙당의 등록취소 통지에 의거 소멸(73.7.2)

10) 민주정의당(民主正義黨)

- 1981.1.6. 대표자 노철용(盧哲容)(서울특별시 강남구 압구정동 369 현대아파트 10동 706)이 민주정의당 경남 제3지구당(충무시, 통영군, 거제군, 고성군)을 창당 등록함
- 1981.2.3. 대표자를 이효익(李孝益)으로(서울특별시 중구 필동2가 84-9)번 경 등록
- 1981.2.23. 지구당의 명칭을 경남 제5지구당(지역 변동 없음)으로 변경 등록한 후 현재에 이르고 있음(1981.1.29. 확정 공시된 국회의원선거법 제14조의 규정에 의함)

11) 민주한국당(民主韓國黨)

- 1981.1.16. 대표자 이상료(李相僚)(서울특별시 강남구 방배동 99의3)가 민주 한국당 경남 제3지구당(충무시, 통영군, 거제군, 고성군)을 창당등록
- 1981.4.6. 대표자 서창도(徐昌道)(경남 거제군 연초면 간내리 72)로 변경등록 지구당명칭 변경등록(경남 제5지구당으로)

12) 한국민주당(韓國民主黨)

- 1981.1.21. 대표자 장영택(張榮澤)(고성군 고성읍 성내리 72)이 한국민주당 경남 제3지구당(충무시, 통영군, 고성군, 거제군)을 창당 등록
- 1981.3.4. 지구당 명칭 변경 등록(경남 제5지구당으로)
(※ 1981.1.29. 확정 공시된 국회의원선거법 제14조의 규정에 의한 선거구의 변경으로)

13) 신민당(新民黨)

- 1981.2.2. 대표자 김상수(金相秀)(거제군 신현읍 고현리 189-3)가 신정당 경남 제3지구당(충무시, 통영군, 거제군, 고성군)을 창당 등록
- 1981.3.4. 지구당의 명칭 변경 등록(경남 제5지구당으로)
(※ 1981.1.29. 확정 공시된 국회의원선거법 제14조의 규정에 의한 선거구의 변경으로)
- 1982.3.17. 등록소멸(신정당조직 제112호 [82.3.5] 지구당 창당승인 취소 [82.3.12] 통지에 의하여 소멸) (정당법 제40조의 규정에 의거)

14) 민주사회당(民主社會黨)

- 1981.3.4. 대표자 윤우원(서울특별시 중구 신당1동 117-2)이 민주 사회당 경남 제5지구당(충무시, 통영군, 거제군, 고성군)을 창당 등록
- 1982.3.29 신정사회당으로 정당의 명칭 변경(대표자 윤우원)
(신정당과 민주사회당의 중앙당 신설합당에 의함) (신정175-363호 [82.3.29] 에 의함)

15) 민권당(民權黨)

- 1981.3.4. 대표자 김관욱(金冠旭)(충무시 명정동 396)이 민권당 경남 제5 지구당(충무시, 통영군, 거제군, 고성군)을 창당 등록

16) 신정사회당(新政社會黨)

- 1982.3.29. 신정당과 민주사회당의 중앙당이 신설합당에 의하여 등록
(대표자 윤우원)(신정175-363호 [82.3.29] 에 의함)
- 1983.5.30. 정당법 제40조의 규정에 의거 등록 소멸(지구당 창당 승인 취소)

17) 민주정의당(民主正義黨)

- 1981.2.26. 대표자 이효익(李孝益)(경남 충무시 북신동 38의 26번지)
위원장 주소 변경
- 1981.4.13. 대표자 이효익(李孝益)(서울특별시 중구 필동 2가 64의 9번지)
지구당 변경 등록
- 1981.7.16. 회계책임자 김수웅(金秀雄)(충무시 문화동 84번지)
- 1982.1.27. 사무소 주소지 변경(충무시 향남동 151-82번지)

- 1983.2.10. 대표자 이효익(李孝益)(서울특별시 중구 필동2가 64의 9번지)
지구당 변경 등록
- 1983.11.28. 지구당 간부 변경 등록
조직부장 전영도(全永道)(고성군 고성읍 수남동 82번지)
- 1984.11.27. 대표자 정순덕(鄭順德)(충무시 북신동 38의 20번지)위원장 변경
- 1985.4.13. 대표자 정순덕(鄭順德)(충무시 북신동 대련아파트 504호)
- 1985.7.16. 지구당 간부 및 회계적임자 변경
회계적임자 전두호(全斗昊)(충무시 동호동 215의 8번지)

18) 한국민주당

- 1981.3.8. 회계적임자 김일규(金逸奎)(충무시 향남동 159의 19번지)
- 1981.2.22. 회계적임자 변경
김상율(金相律)(고성군 고성읍 우산리 180의4번지)
- 1983.1.31. 대표자 장영택(張榮澤)(서울특별시 강남구 역삼동 진달래 아파트 14동
801)대표자 변경
- 1984.7.24. 사무소 소재지 변경(경남 고성군 고성읍 성내동 197-1)
- 1985.1.17. 대표자 변경 사무소 주소지 변경
대표자 조형부(趙亨富)(거제군 사등면 지식리 198번지)
- 1987.1.28. 회계적임자 변경
반석록(潘碩祿)(거제군 신현읍 문동리 565번지)

19) 신한민주당(新韓民主黨)

- 1985.1.23. 대표자 김봉조(金奉祚)(거제군 장목면 외포리 1178의 1번지)
신한민주당(가칭) 경남 제5지구당 창당준비위원회 정당 등록
- 1987.4.14. 지구당 자진해산 신고에 의하여 말소

20) 통일민주당(統一民主黨)

- 1987.5.1. 대표자 김봉조(金奉祚)(서울특별시 동대문구 이문동 264의 180 번지)
통일민주당 경남 제5지구당(충무, 통영, 거제, 고성) 창당등록신청
- 국회의원선거법 개정(지역구 재조정)으로 대표자 김봉조 거제군 지구당으 로 변경등
록 신청→사무02055-67(88.4.2)로 지구당 등록관 련 서류 거제군 선관위이관

- 1988.4.9. 대표자 김동욱(金東旭)(충무시 명정동 396) 통일민주당 충무시·통영군·고성군지구당 창당 등록 신청
- 1990.2.15. 민주정의당, 통일민주당, 신민주공화당의 신설 합당으로 말소

21) 평화민주당

- 1987.12.5. 대표자 윤병한(尹炳漢)(충무시 서호동 177-104) 평화민주당 경남 제5지구당(충무, 통영, 고성, 거제)창당 등록 신청
- 국회의원선거법 개정(지역선거구 재조정)으로 지구당 등록 관련서류 사무 02055-110(88.4.11)호로 거제군 선거관리위원회로 이관

22) 신민주공화당

- 1987.12.7. 대표자 최재구(崔載九)(서울 도봉구 수유동 391번지 27호) 신민주공화당 경남 제5지구당(충무, 통영, 거제, 고성) 창당 등록 신청
- 1988.3.28. 국회의원선거법 개정(88.3.17) 법률 제4003호에 의거. 신민주공화당 충무시·통영군·고성군지구당으로 변경 등록 신청
- 1989.6.27. 대표자 최재구(崔載九) 사임에 관한 변경 등록 신청
- 1990.8.20. 민주정의당·통일민주당·신민주공화당의 신설 합당으로 말소

23) 한겨레민주당

- 1988.3.28. 대표자 제정훈(諸廷勳)(고성군 대가면 척정리 13) 한겨레민주당 충무시·통영군·고성군지구당 창당 등록 신청
- 1990.5.16. 대표자 제정훈(諸廷勳) 탈당으로 사임 변경 등록
- 1990.6.1. 법정당원 수 함결 보고(33명에서 26명으로)
- 1990.8.20. 법정당원 수 함결로 위원회 직권으로 지구당 등록 취소

24) 민주정의당(民主正義黨)

- 국회의원선거법 개정(지역선거구 재개정)으로 1988.3.22. 민주정의당 충무시·통영군·고성군지구당으로 변경 등록
- 89년도 지구당정기대회에 의하여 1989.9.20. 지구당 간부 변경 등록
- 1990.2.15. 민주정의당·통일민주당·신민주공화당의 신설 합당으로 말소

25) 민주자유당(民主自由黨)

- 1990.2.15. 민주정의당·통일민주당·신민주공화당의 신설 합당
- 1990.4.20. 신설합당에 따른 충무시·통영군·고성군지구당 변경 등록
대표자 정순덕(鄭順德)
- 1990.7.26. 지구당사무소 소재지 및 간부(사무국장, 조직부장) 변경 등록
- 1990.11.19. 지구당간부(사무국장, 조직부장, 여성부장, 회계책임자) 변경등록

26) 민주당(民主黨)

- 1990.6.4. 대표자 제정훈(諸廷勳)(경남 고성군 대가면 척정리 13) 민주당총 무시·통영군·고성군 지구당 창당 등록
- 1991.9.16. 신민주연합당과 신설합당 말소

27) 공명민주당

- 1990.7.20. 대표자 박우진(경남 충무시 북신동 35-20) 공명민주당 충무시·통영군·고성군 지구당 창당 등록
- 1992.3.30. 지구당등록취소 (정당 제38조 제1항 제3호의 규정에 의하여 중앙당 등록 취소)

28) 평화민주당(신민주연합당)

- 1992.2.28. 대표자 송기태(宋基太)(서울 성동구 중곡2동 37-25) 신정치개혁당 충무시·통영군·고성군지구당 창당 등록
- 1992.4.15. 사무소 소재지 변경(경남 충무시 향남동 249-76)

29) 신정치개혁당(신민당)

- 1992.2.28. 대표자 송기태(宋基太)(서울 성동구 중곡2동 37-25) 신정치개혁당 충무시·통영군·고성군지구당 창당 등록
- 1992.4.15. 사무소 소재지 변경(경남 충무시 향남동 249-76)
- 1994.7.8. 통일국민당과 신설합당으로 신민당으로 명칭 변경으로 명칭 변경
- 1994.10.7. 지구당 말소(정당법 제4조의2 제4항의 규정에 의함)

30) 민주당(民主黨)

- 1992.3.7. 대표자 홍순우(洪淳羽)(충무시 도천동 435-23)민주당 충무시·통영군·고성군지구당 창당 등록

- 1992.4.15. 사무소 소재지 변경(충무시 향남동 249-76)

31) 통일민주당(신민당)

- 1992.9.29. 대표자 김평수(金平洙)(경남 충무시 북신동 664-25) 통일국민당 충무시·통영군·고성군지구당 창당 등록
- 1993.2.19. 사무소 소재지 변경 (경남 충무시 북신동 664-25)
- 1994.7.8. 신정치개혁당과 신설합병으로 신민당으로 명칭 변경으로 명칭 변경
- 1994.10.7. 지구당 말소 (정당법 제4조의2 제4항의 규정에 의함)

32) 새한국당

- 1992.11.19. 대표자 제정훈(諸廷勳)(경남 고성군 대가면 척정리 13) 새한국당 충무시·통영군·고성군지구당 창당 등록

33) 대한민주당

- 1993.10.16. 대표자 김영호(金永浩)(경남 통영군 산양면 영운리 363) 대한민주당 충무시·통영군·고성군지구당 창당 등록

34) 신민당

- 1994.7.8. 통일국민당·신정치개혁당 신설 합당
- 1994.10.7. 정당법 제4조의 2, 제4항의 규정에 의하여 등록 말소

<정당지구당 연락소 등록 상황>

1) 한국국민당(韓國國民黨) 경남 제5지구당 거제군연락소

- 등록년월일 : 1981.2.23.
- 대표자 : 김중립(金中立) (거제군 신현읍 상동리 833)

2) 한국국민당 경남 제5지구당 고성군연락소

- 등록년월일 : 1981.2.24.
- 대표자 : 엄기정(嚴基楨) (고성군 고성읍 동외동 336)
- 1982.5.24. 소멸 (자진해산 신고에 의함)

3) 민주한국당(民主韓國黨) 경남 제5지구당 고성군연락소

- 등록년월일 : 1981.3.18.
- 대표자 : 조현기(趙顯基) (고성군 구만면 광덕리 804)

4) 민주정의당(民主正義黨) 경남 제5지구당 고성군연락소

- 등록년월일 : 1981.3.18.
- 대표자 : 윤인효(尹寅孝) (고성군 고성읍 기월리 119-5)
- 1990.2.15. 민주정의당·통일민주당·신민주공화당 신설합당으로 말소

5) 민주정의당(民主正義黨) 경남 제5지구당 거제연락사무소

- 등록년월일 : 1981.7.18.
- 대표자 : 원용사(元容思) (거제군 동부면 산양리 895-2)

6) 신한민주당(新韓民主黨) 경남 제5지구당 통영군연락소

- 등록년월일 : 1985.12.20.
- 대표자 이두관(李斗寬)
- 주 소 : 경남 창원시 중앙동 68의 7번지
- 1987.4.14. 지구당 자진해산 신고에 의해 소멸

7) 신민주공화당 경남 제5지구당 고성군연락소

- 등록년월일 : 1987.12.11.
- 대표자 : 최형수
- 주 소 : 경남 고성군 고성읍 성내동 57-14
- 1990.2.15. 민주정의당·통일국민당·신민주공화당 신설합당으로 말소

8) 통일민주당(統一民主黨) 고성군연락소

- 등록년월일 : 1989.12.11
- 대표자 : 마용락(馬龍樂)
- 주 소 : 경남 고성군 고성읍 동외리 342-42
- 1990.12.15. 민주정의당·통일국민당·신민주공화당 신설합당으로 말소

9) 민주자유당(民主自由黨) 고성군연락소

- 등록년월일 : 1990.2.15.
- 대표자 : 최도진(崔道珍)
- 주 소 : 경남 고성군 고성읍 동외리 301-7

10) 통일국민당(統一國民黨) 고성군연락소

- 등록년월일 : 1992.11.9.
- 대표자 : 박종갑
- 주 소 : 경남 고성군 고성읍 동외리 292-6
- 1994.7.8. 신정치개혁당과 신설합당으로 명칭 변경
- 1994.10.7. 지구당 등록말소에 의해 소멸

11) 통일국민당(統一國民黨) 통영군연락소

- 등록년월일 : 1992.11.22.
- 대표자 : 안경주(安敬注)
- 주 소 : 경남 통영군 산양면 삼덕리 868-3
- 1994.7.8. 신정치개혁당과 신설합당으로 명칭 변경
- 1994.10.7. 지구당 등록말소에 의해 소멸

<지구당등록 및 변천사항>

- 신한국당
 - 등록당시 등록번호 : 14
 - 지구당 명 : 신한국당 통영시·고성군지구당
 - 등록년월일 및 대표자 : 96.2.7 정순덕
 - 변천사항 : 96.3.11 대표자변경 : 김동욱
 - 97.11.24 신한국당·통합민주당 신설합당 등록으로 지구당 말소
 - 한나라당으로 신설 합당

- 민주당
 - 등록당시 등록번호 : 18
 - 지구당 명 : 민주당 충무시 통영군 고성군지구당

- 등록년월일 및 대표자 : 91.9.16 허찬중 , 제정훈
- 변천사항 : 95.12.21 민주당이 통합민주당에 흡수 합당

○ 통합민주당

- 등록당시 등록번호 : 25
- 지구당 명 : 통합민주당 통영시·고성군지구당
- 등록년월일 및 대표자 : 95.12.21 홍순우, 송성욱
- 변천사항 : 97.11.24 신한국당·통합민주당이 한나라당으로 신설합당=>소멸됨

○ 한나라당

- 등록당시 등록번호 : 28
- 지구당 명 : 한나라당 통영시 고성군지구당
- 97.11.24 김동욱
- 변천사항 : 02.3.19 대표자 주소 변경 => 통영시 도천동

○ 새정치국민회의

- 등록당시 등록번호 : 27
- 지구당 명 : 새정치국민회의 통영시·고성군지구당
- 등록년월일 및 대표자 : 97.11.25 이영국
- 변천사항 : 00.01.24 중앙당흡수 합당등록에 의하여 말소
 존속 : 새천년민주당
 흡수 : 새정치국민회의

○ 새천년민주당

- 등록 당시 등록번호 : 30
- 지구당 명 : 새천년민주당 통영시·고성군지구당
- 등록년월일 및 대표자 : 2000.01.19. 이근식
- 변천 사항 : 02.04.27 대표자 탈당 => 대표자 공석

○ 자유민주연합

- 등록당시 등록번호 : 26
- 지구당 명 : 자유민주연합 통영시·고성군지구당

- 등록년월일 및 대표자 : 96.03.25 박창정
- 변천 사항 : 00.02.14 개편대회 대표자 변경 => 정해주

- 등록당시 등록번호 : 31
- 지구당 명 : 자유민주연합 통영시·고성군지구당
- 등록년월일 및 대표자 : 00.02.14 정해주
- 변천 사항 : 00.05.26 대표자 변경 => 박창정 02.04.09 대표자 변경 => 박상재

○ 민주국민당

- 등록 당시 등록번호 : 32
- 지구당 명 : 민주국민당 통영시·고성군지구당
- 등록년월일 및 대표자 : 00.03.08 이청수
- 변천 사항 : 01.02.13 대표자 주소변경 => 서울시 은평구 갈현동

○ 민주공화당

- 등록당시 등록번호 : 33
- 지구당 명 : 민주공화당 통영시·고성군지구당
- 등록년월일 및 대표자 : 00.10.10 이균택

○ 국민신당

- 등록당시 등록번호 : 29
- 지구당 명 : 국민신당 통영시·고성군지구당
- 등록년월일 및 대표자 : 97.12.03 송성욱
- 변천사항 : 98.09.24 중앙당 자진 해산에 의거 지구당 말소

<당 연락소 등록 및 변천 상황>

○ 한나라당

- 등록 당시 등록번호 : 28
- 명 칭 : 한나라당 고성군 연락소
- 등록년월일 및 대표자 : 98.04.10 한철기

○ 새천년민주당

- 등록당시 등록번호 : 31
- 명 칭 : 새천년민주당 고성군 연락소
- 등록년월일 및 대표자 : 00.01.24 서환열

○ 민주국민당

- 등록당시 등록번호 : 32
- 명 칭 : 민주국민당 고성군 연락소
- 등록년월일 및 대표자 : 00.03.17 이기수

(3) 고성 지역 정당의 시대적 변천

고성군의 정당 지구당 조직은 시대에 따라 인근 통영시(※한 때는 통영군과 충무시)와 거제군의 지구당과 연계된 경우가 대부분이었다. 해방직후 정치적 혼란기를 거치면서 고성 지역에서도 적지 않은 수의 정당 지구당 및 정치단체의 결성과 해체가 당연히 있었겠지만 현재 남아 있는 자료를 찾을 수가 없었다. 그래서 해방 이후부터 제4공화국에 이르기까지 고성지역의 시대적(연도별) 정당 지구당 결성 상황은 인근 통영시에서 발간한 ‘통영시지’의 정당변천사를 참고로 해서 정리해 보았다.

1) 해방 직후 통영의 정당

<표 1> 해방직후 통영의 정당 및 정치단체의 지부·지방당부 현황

활동기간	정당·정치단체	성격구분	지부명	지부·지방당부 대표
1945.9 ~1948.4	조선건국준비위원회(건준)	정치단체	통영지부	박종한
	한국민주당(한민당)	정당	통영지방당부	김재학
	한국독립당	정당	통영지방당부	박명국
	대한독립촉성국민회	정치단체	통영지부	이정규
	조선민족청년당(족청)	정치단체	통영지부	박종욱
	대동청년단	정치단체	통영지부	이정규

2) 제2공화국, 고성의 정당

<표 2> 1963년 정치활동 재개 직후 통영·고성의 정당 지구당 현황

정당	지구당명	지구당 위원장	당원 수(명)	지구당 등록시기
민주공화당	경남제3지구당 (충무·고성·통영)	이진갑	12,849	1963.6.4
민정당	"	박평선	807	1963.8.9
민주당	"	최영호	626	1963.10.21
국민의 당	"	조벽래(추정)	불명(不明)	1963년 9월 말 ~ 1963년 11월 초(추정)
자유민주당	"	김기섭(추정)	"	
보수당	"	강한룡(추정)	"	

3) 제3공화국, 고성외의 정당

<표 3> 제3공화국 시기 통영·고성외의 정당 지구당 현황

활동 년도	정당	지구당위원장	당원수 (법정·일반당원)	위원장 등록시기	지구당 소멸시기(사유)
1964	민주공화당	최석림	12,682명	불명(不明)	-
	민정당	박평선	7,178명	(1963.8.~11.)	-
	민주당	김기용	654명	불명	-
	국민의 당	조벽래(추정)	불명(不明)	(1963.8.~11.)	1964.9.20. 추정(중앙당이 민주당으로 흡수합당)
	자유민주당	김기섭(추정)	"	(1963.9.~11.)	1964.11.30.(중앙당이 민정당으로 흡수합당)
	보수당	강한룡(추정)	"	(1963.10.~11.)	-
1965	민주공화당	최석림	12,766명	-	-
	민정당	박평선	불명	-	1965.5.11.(중앙당이 민주당과 합당)
	민주당	김기용	"	-	1965.5.11.(중앙당이 민정당과 합당)
	보수당	강한룡(추정)	"	-	-
	민중당	김기섭	3,347명	1965.7.11	-
1966	민주공화당	최석림	13,479명	-	-
	보수당	강한룡(추정)	불명	-	1966.3.2. 추정(중앙당 자진 해산)
	민중당	김기섭	"	-	1966.3.28.(중앙당 자진 해산)
	신한당	김기섭	1,198명	1966.4.28	-
1967	민주공화당	김기석	13,479명	1967.12.2.	-
	신한당	김기섭	불명	-	1967.3.2. 추정(중앙당 자진해산)
	민주사회당	박성렬	221명	1967.2.20.	1967.3.22.(중앙당 명칭을 대중당으로 변경)
	신민당	김기섭	4,392명	1967.3.17.	-
	대중당	박성렬	255명	1967.3.22	-
	민주공화당	김기석	불명	-	-
1968	신민당	김기섭	4,400명	-	-
	대중당	박성렬	255명	-	-
	민주공화당	김기석	10,222명	-	-

	신민당 대중당	김기섭 박성렬	4,492명 불명	- -	- 1969.3.3.(중앙당 자진 해산)
1970	민주공화당 신민당	김기섭 김기섭	9,409명 5,325명	- -	- -
1971	민주공화당 신민당 국민당 민중당	김종길 김기섭 박평문 구성수(추정)	6,089명 5,215명 336명 불명	불명 - 1941.4.6. 불명	- - - -
1972	민주공화당 신민당 국민당	이학만 김기섭 박평문	6,474명 5,215명 336명	불명 - -	- - -

4) 제4공화국, 고성의 정당

<표 4> 제4공화국 시기 고성·통영의 정당 지구당 현황

활동 년도	정당	지구당명	지구당위 원장	당원수 (명)	지구당등록	지구당 소멸(사유)
1973	민주공화당 신민당 국민당	경남제3지구당 (충무·통영· 고성)	김주인 김기섭 박평문	13,479 7,771 336	- - -	- - 1973.7.5.(중앙당 등록 취소)
1974	민주공화당 신민당	"	김주인 김기섭	10,274 7,765	- -	- -
1975	민주공화당 신민당	"	김주인 김기섭	13,656 7,822	- -	- -
1976	민주공화당 신민당	"	최재구 김기섭	9,825 7,762	1976.6.24. (위원장 변경) -	- -
1977	민주공화당 신민당	"	최재구 김기섭	11,399 7,820	- -	- -
1978	민주공화당 신민당	"	최재구 김기섭	12,181 12,069	- -	- -
1979	민주공화당 신민당	"	최재구 김동욱	11,216 12,087	- 1979.6.15. (위원장 변경)	1980.11.11. (개정헌법에 의해 해산)

(4) 정당별 지구당 등록제도 폐지와 국회의원 지역 사무실 운영

1945년 8월 해방과 함께 말 그대로 우후죽순처럼 생겨났던 각 정당과 정치단체들의 출현은 관련 법령이나 제도조차 정비되지 않은 무질서 속에서 전국 각 지역의 지구당이나 지역 조직 결속 또한 경쟁하듯 뒤따랐다. 앞서 고성의 정당사 개관에서도 잠시 언급했듯이 1952

년 2월 자유당 고성당부가 결성된 이후 2004년, 정당별 지구당 등록제도가 폐지되기까지 고성지역에서는 수많은 정당의 지구당 조직이 정당의 명멸과 함께 명멸했다.

정당별 지구당 등록제도가 폐지된 것은 2004년 3월부터이다. 이에 따라 제17대 고성, 통영 국회의원을 지낸 고 김명주 의원시절부터 국회의원 고성선거사무소 형태의 사무실이 운영되어 왔다. 현재는 새누리당 이군현 국회의원 고성사무실이라는 명칭으로 고성읍 동외리 312-16 4층(고성읍 중앙로 48 4층)에 위치하고 있다.

지구당 연락사무소 시절 박재석, 최도진, 한철기 씨 등이 지구당 연락소장을 맡았으며 고 김명주 국회의원 고성사무소에는 제15·16대 김동욱 국회의원시절부터 고성 연락소장을 맡아왔던 한철기(1996년 2월 ~ 2006년 7월)씨가 계속해서 사무장을 맡아 있었다. 이후 18대 이군현의원이 당선되고 재선에 성공하면서 19대 현재까지 이동훈, 구영호, 박태훈 씨에 이어 2015년 현재는 박용삼씨가 사무장을 맡아 있다.