

# 제 1 장 일 반 행 정

## 제 1 절 기 획 감 사

### 1. 군정기획 · 조정

#### 가. 주요업무 계획수립

민선 3·4기 군정구호를 변화와 발전의 여망을 담은 『“신고성 건설”의 “소가야의 기적” 우리가 이루어 냈시다.』의 구호아래 엑스포성공과 조선산업특구 유치 등 불가능의 도전과 큰 성공에 힘입어 1, 2, 3차 산업이 조화를 이루는 살기 좋은 고성건설을 위하여 “2008년은 생명환경농업 기반조성의 해”라는 슬로건 아래 생명환경농업이라는 새로운 도전을 시작했다. 화학비료와 합성농약 대신 농민이 직접 제조한 천연농약, 천연비료를 사용, 저비용·다수확의 대한민국 농업혁명에 과감히 도전하여 온 군민과 재외 출향인들의 중지를 모아 창의적, 전략적 업무를 추진함으로써 발전의 모습이 가시화 되어가고 있다.

#### 6대 역점시책으로

- 1) 군민이 주인도는 열린 자치군정 실현
- 2) 테마가 있는 문화관광스포츠도시 건설
- 3) 건강사랑나눔이 있는 복지행정 구현
- 4) 자연과 인간이 하나되는 전원도시 건설
- 5) 경쟁력있는 생명환경 농수축산업 중점육성
- 6) 미래지향적 균형개발로 살기좋은 신도시 건설과

그 외 생명환경농업 기반조성과 당항포해양마리나 시설 조성, 고성조선산업특구 및 고성체류형 레포츠특구 조성과 11개 현안사업, 2009년 개최될 2009경남고성공룡세계엑스포의 성공적 개최를 위해 전력을 다해왔다.

## 나. 군정 주요업무 자체평가

○ 효율적인 업무추진과 책임성을 확보하여 군정업무 전반에 대한 군민의 신뢰도를 높이는 것을 목적으로 2008에는 군민이 주인되는 열린 자치군정 실현 등 6대 역점시책 46건과 핵심전략사업 4건, 조선산업특구 배후도시 개발과 지역균형 발전을 위한 현안사업 11건, 2009경남고성공룡세계엑스포 개최준비 등을 단위사업으로 선정하여 효율적이고 생산적인 군정을 만들고자 노력하였다. 총 65건을 추진하여 탁월8건, 우수29건, 양호24건으로 평가되었고, 맥전포항 주변 개발사업 등 4개 사업이 중앙부처 협의지연과 예산부족으로 다소 부진한 것으로 평가되었으며, 연차사업들은 지속·보완 발전시켜 환류기능을 제고하고, 군정의 최우선 과제인 군민의 삶의 질 향상과 변화주요 군정시책의 효율적 운영을 위해 전공무원들이 최선을 다하였다. 또한 중간평가를 통해 문제점 진단과 개선역량을 강화하고 효율적인 자원배분과 사업수행의 책임성 확보로 군민의 열망에 부응하는 질 높은 봉사행정으로 선진군정 실현에 일조하였다.

## 다. 군정조정위원회 개최

1) 군정조정위원회는 군의 기본적인 계획 및 시책과 법령·규정에 관한 사항에 대하여 자문, 심의, 연구, 의결하는 기구로서 위원장은 부군수이고, 부위원장은 기획감사실장, 당연직 위원은 본청 실·과장, 직속기관의 장(농업기술센터소장 포함), 관광지관리사업소장, 상하수도사업소장, 고성공룡박물관사업소장으로 구성되어 있으며, 필요시 전문적인 기술과 경험이 풍부한 유관기관 공무원 및 학계와 그 밖의 인사 중에서 군수가 위촉할 수 있다.

## 2) 군정조정위원회 심의의결 현황

구분	총계		1995~2005년		2006년		2007년		2008년	
	회	건	회	건	회	건	회	건	회	건
심의현황	197	310	177	272	5	8	5	10	10	20

3) 2008년 군정조정위원회 개최 현황

개최 일자	의안 번호	의 안 제 목	심 의 의 결 요 구 사 항	의 결 사항
2. 14	1	2008. 고성군공유 재산관리계획(안)	○ 하일면 보건지소 신축 ○ 대가면 연지보건진료서 이전신축 ○ 지역농업개발 실증시험용 농지구입	원안 가결
3. 27	2	2007. 선진시책 채택 및 시상심의(안)	○ 2007년도 선진시책 채택 및 시상	원안 가결
5. 12	3	2008. 공유재산 취득심의(안)	○ 생명환경농업 유기농자재 배양장 및 보관장설치	원안 가결
6. 19	4	2008. 공유재산 관리계획변경(안)	○ 거류면체육공원 확장을 위한 공공 체육시설 부지확보 계획 ○ 수남유수지 생태공원조성 토지매입 ○ 당항포관광지 조성면적확장 편입토지매입 ○ 고성하수처리장 공공시설부지 추가매입	수정 가결
7. 17	5	2008. 공유재산취득심의(안)	○ 생명환경농업 복합형 축사건립	원안 가결
	6	고성군행정재산 용도폐지(안)	○ 舊 회화면보건지소 용도폐지	원안 가결
8. 7	7	2008. 고성군공유재산 수시취득·처분계획 심의(안)	○ 매각 국유지 매입계획 ○ 소규모 군유재산 매각 ○ 용도폐지 건축물 철거	
9. 4	8	2008. 공유재산 관리계획 변경(안)	○ 대가보건지소 이전신축계획(보건소) ○ 각종 도시개발사업 토취장으로 제공 하기위한 용지확보계획(도시개발)	
9. 25	9	2008년도 공유재산 취득심의(안)	○ 농업기술센터 조리실습실 설치	조건부 가결
11. 6	10	2009. 고성군공유 재산관리계획심의(안)	○ 고성시장 주차장조성을 위한 용지확보계획 ○ 고성소방서 건립사업을 위한 부지확보계획	
12. 18	11	2008. 공유재산 수시처분계획(안)	○ 산업시설 부지내 군유재산 매각	

다. 선진군정 시책제안 공모

1) 무한경쟁의 지방자치시대를 맞아 군민의 창의적인 의견과 고안을 장려하고 이를 군정에 반영하여 군민의 삶의 질을 향상시키고자 군정발전 전반에 대한 정책제안 공모를 실시하고 있으며, 군민들에게 직접 군정에 참여할 수 있는 기회제공으로 열린 군정을 실현하고 있다.

2) 2008년은 "생명환경농업 홍보 및 군민참여 확대방안"이라는 지정 제안과 지역경제활성화와 군민 복리증진, 편의를 도모할 수 있는 시책 등 자유제안을 대상으로 공모하여, 자유제안 10건, 비제안 12건 총22건이 공모되었으나 주관부서 검토결과 대부분이 기시행 또는 보류, 불가 등으로 나타나 정책제안의 창의성과 업무비중 등을 고려시 창안등급의 결정수준에 미달되어 군정조정위원회 심의를 생략하였고, 관내 거주자 및 비제안자를 제외한 제안자 전원에게 30,000원 상당의 상품권을 지급하였다.

3) 향후 적극적인 홍보와 지정제안 시행 등의 제안건수 확보와 우수제안의 시상금 지급 및 각종 인센티브 부여로 제안제도의 활성화를 도모하여 온 군민이 직접 참여하는 선진군정 실현에 최선을 다할 계획이다.

#### 4) 2008 제안건수

계	제안자		제안방법			제안유형			비고
	민간인	공무원	문서	인터넷	우편	지정제안	자유제안	비제안	
24	19	5	-	22	2		11	13	

#### 5) 제안 검토 및 처리결과

계	기시행	시행중	반영	보류	검토	불가	비고
11	4			2		5	

## 2. 군수 지시사항 추진

민선 3, 4기 지시사항은 총 593건으로 579건이 완료되었고, 145건이 추진중에 있으며, 원활한 군정운영과 효율적인 추진을 위하여 각 담당부서의 세부실천계획수립 및 세부사업의 신속한 처리를 위하여 최선을 다하고 있으며, 매분기별 추진상황을 점검, 추진에 박차를 가하고 있다. 2008년에는 생명환경농업 기반조성과 2009엑스포 준비, 인구증가 등에 주안점을 두고 군정을 추진하여 군민만족과 감동행정 추진에 최선을 다하였다.

연도별	지시건수	완 료	추진중	비 고
계	593	579	14	
1995~2005	528	528		공무원단체 보험가입 검토 외 6건
2006	16	14	2	군민 잘 모시기 실천운동 외 15건
2007	21	19	2	제2의 새마을운동 외 20건
2008	28	18	10	인구증가대비 종합계획수립외 27건

### 3. 발전소주변지역 지원사업

#### 가. 개 요

1) 발전소주변지역 지원사업은 전력사업에 대한 군민의 이해를 증진함으로써 전원(電源)개발을 촉진하고 발전시설의 원활한 운영을 도모함은 물론, 주변 지역 발전을 위해 삼천포화력본부의 소재지인 고성군 하이면과 하일면 지역에 지원되는 사업으로,

2) 1989. 6. 16. 법률 제4134호로 발전소주변지역지원에관한법률이 제정된 이후 1990년부터 본격적으로 지원사업을 추진하고 있으며, 1995. 1. 5. 동법률의 개정으로 주민복지지원사업과 기업유치지원사업 및 특별지원사업을 신설, 1997. 1. 13. 제2차 개정으로 기본지원사업과 특별지원사업 지원율을 상향 조정하였으며, 전력산업구조 개편에 따른 동 지원사업의 운용·관리 체제 정비와 운영과정에서 나타난 미비점을 보완하기 위해 2005. 7. 29. 제3차 개정을 거쳐 현행과 같이 시행되고 있다.

3) 동 법률에서 규정하는 ‘주변지역’이라 함은 ‘발전시설이 설치되어 있거나 설치될 지점으로부터 반경 5km이내의 육지 및 도서지역이 속하는 읍·면·동 지역’을 말하는 것으로서, 삼천포화력본부의 경우 우리군 하이면 지역과 하일면 일부지역, 그리고 사천시 일부지역이 주변지역에 포함되며, 주변지역 포함면적비 40%, 인구비 30%, 소재지 관할계수 20%, 기타 10% 비율에 의해 지원사업비를 고성군 52%, 사천시 48%로 나누어 매년 지원하고 있다.

## 나. 삼천포화력발전소 현황

- 1) 위 치 : 고성군 하이면 덕호리 952번지
- 2) 부 지 : 194만㎡(본부지 92만㎡, 회사장 102만㎡)
- 3) 설 비 용 량 : 3,245MW(1~4호기, 560MW×4, 5.6호기500MW×2)
- 4) 형 식 : 저유황 석탄 전소
- 5) 발 전 량 : 2008년실적 25,492,012Mwh
- 6) 특 징
  - 가)국내 최초·최대 석탄전소발전기(단위기기)
  - 나)국내기술 축적(국산화율 5, 6호기 91.3%)
- 7) 건 설 기 간 : 20년(1978. 10~ 1998. 1)
- 8) 총 공 사 비 : 2조 570억원
- 9) 총 동원인력 : 620만명
- 10) 근 무 인 원 : 570명
- 11) 연 혁
  - 1978. 10. 25 건설착공
  - 1983. 8. 16 1호기 준공(상업운전 개시)
  - 1983. 9. 14 삼천포화력발전소 발족
  - 1984. 2. 28 2호기 준공(상업운전 개시)
  - 1984. 6. 8 1, 2호기 준공식
  - 1989. 4. 1 삼천포화력본부 발족
  - 1989. 10. 23 3,4호기 건설 착공
  - 1993. 4. 30 3호기 준공(상업운전 개시)
  - 1994. 3. 31 4호기 준공(상업운전 개시)
  - 1994. 3. 31 5, 6호기 건설 착공
  - 1994. 5. 19 3, 4호기 준공식
  - 1997. 7. 1 5호기 준공(상업운전 개시)
  - 1998. 1. 1 6호기 준공(상업운전 개시)
  - 1998. 4. 3 5, 6호기 준공식
  - 2001. 4. 2 한국남동발전(주) 삼천포화력본부 분할
  - 2004. 12. 30 1~4호기 탈황설비 준공
  - 2005. 9. 30 3, 4호기 탈질설비 준공
  - 2005. 10. 30 태양광 발전 시스템 준공
  - 2006. 11. 23 삼천포 해양소수력 발전(상업운전)
  - 2007. 2. 28 해양소수력 준공(2,965kw)

다. 지원사업 추진현황

1)연도별 발전소주변지역 지원사업 추진현황

(단위:백만원)

구 분	계		소득증대사업		공공시설사업		주민복지 지 원	기업유치 지 원
	건 수	금 액	건 수	금 액	건 수	금 액		
합 계	454	15,354	122	4,793.4	334	8,118.2	765(6)	1,677.4
1990	41	523	5	58	36	465		
1991	38	523	8	96	30	427		
1992	30	506	8	132	22	374		
1993	34	522	13	204	21	318		
1994	27	550	10	76	17	474		
1995	26	550	6	86	20	464		
1996	24	967.2	9	544	13	184	104	135.2
1997	24	840.8	5	183.9	17	417.7	104	135.2
1998	24	897.5	4	187.3	18	471	104	135.2
1999	28	920.5	10	198	16	393.5	149	180
2000	24	940.4	6	136.9	16	394.5	178	231
2001	23	1,194.4	5	117.2	16	631.2	126	320
2002	21	736.6	5	105.5	15	495.9	-	135.2
2003	22	667.8	7	152.9	14	379.7	-	135.2
2004	20	581.9	8	312.4	11	134.3	-	135.2
2005	4	581.9	2	420.3	1	26.4		135.2
2006	23	1,285	3	557	20	728		
2007	21	1,295	8	877	13	418		
2008	29	1,271	11	349	18	922		

2) 2008년 지원사업 추진현황

구 분	유 형 별	건 수	사업비(천원)	비 고
소득증대사업	소 계	11	349,305	
	지역주민 소득증대	11	349,305	농기계창고등
공공시설사업	소 계	18	922,147	
	도로시설등	18	922,147	마을안길등
기업유치지원사업				
총 계		29	1,271,452	

## 4. 군수공약사업 추진

### 가. 추진배경

1) 공약사업은 군정 전반에 걸친 군민들과의 약속으로, 2002. 6. 13 지방선거시 민선3기 출범과 함께 「군민과의 약속 실천계획」을 마련 “신고성건설”의 “소가야의 기적”을 이루기 위해 연차적 계획에 따라 차질 없이 수행하였으며, 서민우선행정, 감동행정, 창의적 행정, 환경우선행정의 군정 방침 아래 교육선진도시, 문화·스포츠도시, 보건복지도시, 농·수·축산의 선진산업화로 고성이 응비를 위한 차별화된 지방자치의 경쟁력 우위를 확보함에 목적을 두고 추진하여 대부분의 사업들이 종결처리 되었고, 문화유산 산업화사업 중 송학동고분군과 거류산성 복원사업은 계속사업으로 이월, 민선4기에서 지속 추진하고 있다.

### 나. 민선 4기 공약사업 현황

2006년 5월 31일 지방선거시 공약사업으로 민선4기 출범과 함께 경쟁력 있는 고성건설 등 5개 분야 26개 사업 35개 세부사업 중에서 고성조선산업특구조성과 고성체류형특구조성 등 17개 대형 프로젝트가 완결되었고, 소야가유물전시관 건립등 18개 사업들도 임기내 완료되어 군민과의 약속이 지켜질 수 있도록 진행정력을 동원, 총력을 기울이고 있다.

- 1) 4개 분야 11개 사업 16개 세부사업으로 이를 살펴보면
  - 가) 교육선진분야에 2개 사업 3개 세부사업
  - 나) 문화·스포츠분야에 5개 사업 5개 세부사업
  - 다) 보건복지 분야에 3개 사업 4개 세부사업
  - 라) 농·수·축산의 선진산업화 분야에 1개 사업 4개 세부사업을 추진해 나가고 있으면 추진 목록은 다음과 같다.

**【민선4기 공약사업 목록】**

분야 별	사 업 명	코 드 번 호	세 부 사 업	추진부서	추진현황	
					완 결	정상 추진
5개 분야	26개 사업		35개 세부 사업		17	18
경쟁력있는 고성건설	남산권 관광개발추진	1-1-1	남산권 관광개발 추진	문화관광과		○
	고성의 역사 「소가야」 복원	1-2-1	소가야유물전시관건립 추진			○
	고성을 국내 등산 교육의 메카로 육성	1-3-1	엄홍길 전시관 및 등산학교 건립	녹지공원과		○
		1-3-2	자연친화적인 등산로 가꾸기사업			○
	고성천 바이오 스포츠로드조성	1-4-1	고성천 바이오 스포츠로드 조성	환 경 과		○
	당항만 일주 마라톤 코스개발	1-5-1	당항만 일주마라톤 코스 개발	건설재난과		○
	건강산림공원 조성	1-6-1	건강산림공원 조성 - 생명환경숲 만들 기	녹지공원과		○
	전국 최고의 소도시 조성	1-7-1	고성 소도읍 육성	도시개발과		○
		1-7-2	송학-교사간 도시계획 도로개설	도시개발과		○
학림 동산간 도로 개설	1-8-1	학림-동산간 도로 개 설	건설재난과		○	
인구 10만 신고성건설의 기초마련	마암지구 일반산업 단지조성	2-1-1	마암지구 일반산업 단지 조성 (당초 해 군교육사령부 유치 사업변경)	특구지원과		○
	고성조선산업특구 추진	2-2-1	고성조선산업특구 추진	특구지원과	○	
	고성체류형레포츠 특구추진	2-3-1	고성체류형레포츠 특구 추진		○	
	남포국가어항 지정 추진	2-4-1	남포국가어항 지정 추진 (철타지2010사업 중복, 완결)	해양수산과	○	
	당항포 해양마리나 시설조성	2-5-1	당항포 해양마리나시설 조성사업	관광사업소		○
	아파트 및 주택단지 조성	2-6-1	아파트 및 주택단지 조성	도시개발과	○	

분야별	사 업 명	코 드 번 호	세 부 사 업	추진부서	추진 현황	
					완 결	정상 추진
군민 소득창출	고성군발전추진위원회 회구성·운영	3-1-1	고성군발전추진위원회 구성운영	기획감사실	○	
	공룡세계엑스포, 군민 소득증대 엑스포로 정착	3-2-1	경남고성공룡세계엑스포	엑스포사무국	○	
	고성 쌀 경쟁력 육성	3-3-1	위성건조 저장시설구축	농업정책과		
		3-3-2	고성쌀 공동·통합 브랜드 개발			
	농·어촌 발전기금 조성	3-4-1	농·어촌 발전기금 조성		○	
	농·수·축산물 명품 브랜드 육성	3-5-1	농 산 물 ( 참 다 래 ) 명 품 브 랜 드 육 성 수산물 명품 브랜드 육성 축산물 명품 브랜드 육성	농업정책과 해양수산과 농 축 산 과	○	
	농가부채 경감을 위한 생산비 지원확대	3-6-1	벼육묘용 상토·매트 공 급지원사업		○	
		3-6-2	친환경 유기질비료 공급사업	농업지원과	○	
		3-6-3	겨울철 노는 땅을 이용한 찰쌀보리 재배		○	
		3-6-4	송아지 생산 장려를 위한 사료비 지원	농 축 산 과	○	
지역 우수 농산물 학교급식 계획	3-7-1	지역 우수 농산물 학교급식 계획	농업정책과	○		
어장수용력 조사 및 어업권 정비계획 추진	3-8-1	어장수용력 조사 및 어업권 정비계획추진(중앙시행)	해양수산과	○		
수산종묘방류사업 확대시행	3-9-1	수산종묘방류사업 확대시행		○		
노 후 생 활 보 장 및 복 지 시 설 확 충	노인복지사업 추진	4-1-1	노후생활보장 건강관리마지윈	주민생활과	○	
		4-1-2	게이트볼장 설치 (노년건강증진 한방찜질방 건립)			○
		4-1-3	실버복지타운 건립 추진			○
	장애인 복지사업 추진	4-2-1	장애인 목욕탕 건립			○
4-2-2		시각장애인 쉼터 (복지관) 조성		○		
환경기초 시설 의 교육및 관광 자원 화	생태체험 자연학습 시설건립	5-1-1	생태체험 자연학습 시설 건립	상하수도 사 업 소		○

## ▶사업별 추진 현황

### 경쟁력있는 고성건설 분야

- 집약적 관광거점산업도시 육성으로 지역경제 활성화를 위해 추진하는 **남산권 관광개발** 사업은 고성읍 일원에 우수지생태공원, 수남~남산연결도로 개설, 남포항 준설 등 개발을 위해 2006년 현장조사를 검토, 개발방향과 구상안을 마련, 2008년 2월 타당성 조사용역이 완료되어 단위사업별로 해당 부서별 업무추진하고 있으며,
  - 수남유수지 생태공원조성사업은 공원조성용역 및 실시설계 용역중이며, 부지매입비 23억 확보하여 부지보상 협의 중에 있음.
  - 수남~남산연결도로 개설은 도시계획도로(수남사거리~등기소간) L=550m 현재 부지보상 및 실시설계중임.
  - 남포항 준설은 2008. 12월 남포항이 국가어항으로 지정되면서 농림식품부 및 기획재정부 협의 후 사업 추진할 계획임.
  
- **소가야 유물전시관 건립** 사업은 송학동고분군과 군내 각종 유물 전시공간으로서 전시관 1동(지하1층, 지상2층)과 주변정비 조성을 위해 부지를 매입, 2006년 7~9월 건립예정부지 발굴조사 하였으며, 2007년 문화재청 기본설계승인 신청 및 예산을 확보하여 2009. 2월 공사에 착공, 오는 2009. 12월까지 준공할 예정으로 있다.
  
- **엄홍길 전시관 및 등산학교 건립** 사업은 거류산 내 17,000㎡에 3,300백만원의 예산을 투입 2007년 10월 엄홍길 전시관 개관 후 전시관 관람객들의 입소문을 타고 당항포관광지와 공룡박물관과 연계 등산관광 인프라를 구축하였으며, 2008년 5월 제2회 등산행사를 개최함으로써 우리군 홍보에 견인차 역할을 담당하고 있으며, 향후 엄홍길 등산학교 건립을 위하여 국비 예산확보에 최선을 다하고 있다.
  
- **자연친화적인 등산로가꾸기** 사업은 거류면 등산로의 34개소 135.9km중 2006년 무이산 등산로의 3개소 12km(200백만원), 2007년 적석산의 6개소 39.5km(330백만원), 2008년 향로봉의 3개소(238백만원) 개설

과 10대 명산 순환형 등산로 발굴, 1면1등산로 개설 등을 추진 중에 있으며 올해는 갈모봉 산림욕장 내 235백만원을 투입, 등산로 3개소 개설 정비 등 자연친화적 등산로를 개설 추진 중에 있다.

○ **고성천 바이오스포츠크로드조성** 사업은 총 36.4km중에서

- 고성천자연형하천정화사업(1.8km 3,740백만원)
- 군도.농어촌도로개설 및 정비(5.4km 540백만원)
- 자전거도로개설사업(1.8km 600백만원)
- 송학천제방 산책로(3.0km 500백만원) 등을 조성 완료하였으며, 하천제방정비 및 농로개설·정비와 포장사업은 임기내 완료를 위하여 최선을 다하고 있으며, 군민의 정서를 함양하고 레저·스포츠 활동을 위한 친수공간으로 자리매김 할 것으로 기대한다.

○ 천혜의 자연경관이 잘 어우러진 당항만 일주로를 세계적인 마라톤 코스로 조성하는 **당항만 일주 마라톤 코스개발** 사업은 마라톤코스 미개설 구간 3.48km중 양촌~외산간 도로 1.10km와 거산~당항간 도로 2.38km에 대해 오는 2009. 6월 전 구간 완공을 앞두고 있으며, 이 마라톤 코스가 완공되면 당항만 해안선과 남해안 해안절경이 잘 어우러져 전국 최적의 맞춤형 마라톤 코스로 각광받을 것으로 기대하고 있다.

- 농어촌공사에서 시행중인 마동호 진입도로 未포장 구간 2.4km에 대해서도 연내 사업이 완료될 수 있도록 업무협의를 등 최선을 다하고 있다.

○ **건강산림공원조성** 사업은 방치된 산림자원을 전정과 간벌로 수형을 조절, 생명환경농업과 연계 **생명환경숲 만들기** 사업으로 전환, 산림전체를 공원화하여 남해안시대와 연결한 핵심사업으로 추진하기 위하여 해안도로변, 관광지 등의 소나무 등에 대해 285.6ha의 조경 정비, 진달래 등 화목류 182,610주를 식재하였으며, 2009년에는 화목류 식재 70,000본, 숲 가꾸기 사업 27.9ha를 추진할 계획으로 있다.

○ 고성읍을 경제·사회·문화적 거점기능을 갖춘 중추도시로 거듭나고자 추진하는 **고성 소도읍 육성** 사업은 남포항 바다체험형 포구

정비, 고성타운스퀘어 쇼핑타운 리모델링, 고성바이오스포츠클럽 조성, 소가야유물전시관 건축 등을 대상으로 2005년 10월 27일 고성소도읍 육성 대상지 선정 후 2007년 국비보조사업으로 확정, 개별 사업을 추진함으로써 2010년 준공을 목표로 전력을 다하고 있다.

- **송학~교사간 도로개설** 사업 1.1km 구간은 오는 2009년 8월 준공예정으로 2008년 2월 사업착공, 2008년 5월 도로편입 가옥 74동 전량 철거 및 편입토지 141필지 보상을 완료하여 오는 2009. 6월경 완공을 앞두고 있다.
- **학림~동산간 도로개설** 사업은 총연장 6.6km 중 3.28km는 기 사업 완료되었고, 잔여구간 2.0km에 대해 2009년 1월 사업에 착수하여 오는 2009년 12월 완료 예정으로 사업이 조속히 마무리 될 수 있도록 추진에 박차를 가하고 있다.

### 인구10만 신고성 건설의 기초마련 분야

- **마암지구 일반산업단지 개발사업**은 조선산업특구 및 안정국가산업단지 조성에 따른 배후 도시 필요에 따라 마암면 일원 4,905천㎡에 복합형 산업단지 개발을 목표로 추진에 전력을 쏟고 있다.
  - 2007. 10. 5 : 산업단지 지정참여 희망자(우선협상대상자) 모집공고
  - 2007. 12.24 : 민간사업자 제안 방식에 의한 산단개발 결정
  - 2008. 5. 2 : 우선협상대상자(고려개발) 양해 각서 안 협의
  - 2008. 5. 9 : 성동조선해양(주) 사업계획서 제출
  - 2008. 7. 3 : 투자협약서 체결(고성군-경남도-성동조선해양(주))
  - 2008. 12.30 : 개발구상 및 타당성조사 용역 완료
  - 2009. 2.17 : 사업기본계획안 최종 협의
- **고성조선산업특구 추진사업**은 전군민과 재외 출향 향우들이 모두 한 마음 한뜻이 되어 혼신의 노력을 경주하여 이루어낸 성과로, 2007. 7. 25 지식경제부 특구지정 고시되면서 사업완료 이후, 계속사업으로 추진·관리하고 있다.

- 동해면 내산, 양촌·용정, 장좌리 일원 등 3개 지구 총 2,644,631㎡에 중·대형 특수선박 건조 및 조선기자재 생산을 목표로 생명환경 조선특구 조성에 총력을 기울이고 있으며,
- 2007년 8월 경남도·고성군·특화사업자간 이행협약(MOA) 체결, 2008년 4월 어업보상 협상 타결 및 내산·장좌지구 사업 착공
- 이어 2008년 5월 어업보상약정서 체결 및 2008년 6월 어업보상금 납부 등 특구가 조성되는 2012년에는 인구증가 57,000명, 5조6000억원의 경제적 파급효과가 예상되며, 남해안시대 조선산업 클러스터의 핵심축으로 기능을 다할 때까지 특구 주변 및 고속도로 연계 진출입로 개설과 아파트 신축 등 기반조성을 위해 적극 추진중에 있다.

○ **고성체류형레포츠특구 추진** 사업은 공룡엑스포 주행사장인 당항포관광지와 고성읍, 상족암군립공원을 연결하는 관광레포츠산업을 육성코자 하일면 오방리, 하이면 와룡리 일원에 관광휴양시설, 산림휴양시설, 체육시설 등 1,634,430㎡ 규모의 사업으로서,

- 2007년 4월 20일 재정부 지역특화발전 특구심의위원회에서 특구로 지정, 2007. 10. 12 투자약정(MOA) 체결, 2007년 12월 지식경제부에 특구 토지이용계획 승인 신청하였으며, 2008년 5월 중앙도시계획위원회 심의를 거쳐 같은 해 8월 특구토지이용계획승인이 고시되어 2009년 2월 특구진입로개설공사 설계 용역 계획 중에 있다.

○ **남포국가어항 지정추진 사업**은 고성읍 수남리 남포항에 전액국비 300억원으로 어항 기본기능, 문화복지, 관광휴식시설을 갖춘 국가어항으로 지정 받기 위해, 2008년 4월 국가어항 예비어항으로 지정, 지속적으로 국회와 국토해양부를 방문 건의하는 등 지정확정을 목표로 적극 추진하여 2008. 12월 남포국가어항으로 지정받으면서 사업이 완료되었고, 현재 농림식품부와 기획재정부에서 사업규모 등을 협의 중에 있으며 향후 어항 중심의 해양관광인프라 구축으로 군민에게 휴식 공간제공 및 해양관광과 레저 개발로 어촌경제 활성화에 큰 몫을 할 것으로 기대된다.

○ **당항포 해양마리나시설 조성** 사업은 당항포관광지 내 해양마리나

시설과 기타 부대시설을 설치, 종합해양관광 기반을 조성하여 새로운 관광명소로 개발코자 국내외 우수요트계류시설 및 요트관련 업체 벤치마킹하여 지난 2008년 요트학교 개소 2009. 5월 해양마리나 계류시설 설치공사가 완료된 상태로 오는 8월경 480백만원 투입, 해양마리나 시설 조성을 위한 기반시설 사업 착공 계획임

- **아파트 및 주택단지 조성** 사업은 안정국가공단, 조선산업특구 등 경제활동인구 유입과 저소득층 주거권보장 및 기업유치 기반을 확보하기 위해 민자유치로
  - 당동 새평지 아파트(8동 421세대) : 2006년 11월 준공
  - 교사지구 아이존빌타운(4동 432세대) : 2009년 3월 입주
  - 서외지구 금강드림피아2차아파트(1동 83세대) : 2008년 4월 입주
  - 주택공사 국민임대주택(5동 410세대) : 2009년 6월 준공예정
  - 서외지구 휴먼빌타운(2동 321세대) : 2009년 3월 입주예정으로 있으며, 이후에도 고성읍 및 조선특구 주변지역 민자유치사업에 전력을 다하고 있다.

## 군민소득 창출 분야

- **고성군발전추진위원회**는 군민소득증대방안을 모색하기 위해 2007년 5월재구성 되었으며 주요현안, 재정확충 및 주요정책 과제에 대한 조사·연구 등을 대상으로 운영하고 있다.
  - 2008년에는 고성군발전추진위원회 정기회 및 임시회, 분과위원회 등을 개최, 조선산업특구의 원활한 추진, 고성읍 시가지내 주차 공간 확보 및 가로등 밝기조정, 2009공룡세계엑스포 개최, 외국인 대책, 생명환경농업 기반조성, 생활쓰레기처리장 주변지역 지원대책 등 협의하였고,
  - 2009년에는 가뭄대비 식수원 확보, 생명환경농업 정착지원, 교육환경 개선, 일자리 창출 등 현안사항에 대해 군민과 함께 과제를 연구하고 결과를 도출하는 열린 행정을 구현할 계획으로 있다.
- **위성 건조·저장시설 구축** 사업은 1,280백만원의 예산을 투입 2007년

2월 양곡 위성 건조·저장시설을 완공하여 현재 2006년 생산벼 1,200톤, 2007년 480톤, 2008년 톤을 저장하고 있으며, 벼 저온 저장을 통한 미질 고품질화 및 균일화와 수확기 홍수출하 방지로 농가 소득 보전에 최선을 다할 것이다.

- **고성 쌀 공동·통합 브랜드 개발** 사업은 생명환경 자운영 쌀 생산과 연계한 브랜드 개발 및 상품 차별화를 위해 관계자 간담회를 통해 기존 5개업체 21종에서 5개업체 15종으로 브랜드 통합 조정, 2008년 9월 생명환경농업으로 재배한 공룡나라 생명환경쌀 브랜드를 개발 상표등록하여 브랜드 육성 및 홍보에 최선을 다하고 있다.
- **농어촌발전기금 조성** 사업은 2010년까지 80억원 기금조성을 목표로 2006년 11월 21일 농어촌발전기금 설치 및 운용조례를 제정, 2008년 12월 현재 50억원의 기금을 확보하였으며,
  - 2008년 1월 금융기관과 기금운영 협약을 체결, 35농가에 1,026백만원을 융자 하였으며, 2009년도에는 39농가에 1,180백만원을 융자 결정하여 시행중에 있음
- **농·수·축산물 명품 브랜드 육성** 사업은 우리군의 차별화된 전략 품목으로 참다래, 4대 수산특산물, 고성한우를 선정하여
  - 명품브랜드 참다래 생산지원 2,288백만원, 비가림시설(15ha 3,146백만원), 관수시설(12.4ha 관정 6공), 브랜드개발 및 포장재비 지원(126백만원), 신활력 지원사업 603백만원 지원
  - 갯장어, 굴, 마른멸치, 미더덕 포장재 지원(147백만원)
  - 가축시장 현대화사업, 한우 공동브랜드 개발비지원 외 5개 사업에 864백만원 지원 등 지역특화 품목 명품 브랜드화를 추진, 사업완료 이후 계소사업으로 관리하고 있음
- **벼 육묘용 상토·매트 공급 지원 사업은 2006년에 상토공급 203,899포(4,078ha), 매트 공급 592,105매(1,794ha) 지원했으며, 2007년에는 상토공급 226,858포(4,537ha) 및 매트공급 620,632매(1,880ha) 지원, 2008년에는 265개 마을 6,081호 대상으로 상토**

216,036포, 및 매트 652,435매를 지원, 사업완료 이후 계속사업으로 관리하면서 쌀 생산비 절감 및 농촌 일손부족 해소에 힘쓰고 있음.

- 고품질 쌀 생산 및 상품화로 농업환경 변화에 적극 대응코자 **친환경 유기질비료 공급** 사업을 추진하여 2006년 146ha에 7,501포 지원, 2007년에는 고성군 전역으로 확대 1,052ha에 52,600포를 공급 하였으며, 2008년에는 123개 마을 1,392호를 대상으로 유박동그리 외 5종 44,415포를 지원, 사업완료 이후 계속사업으로 관리하면서 땅심 살리기를 통한 생명환경농업 기반 조성에 주력하고 있다.
- 겨울철 노는 땅을 이용한 **찰쌀보리 재배** 사업은 찰쌀보리 재배활성화를 위하여 366ha에 대해 110,084천원의 생산비를 지원했으며, 9,225가마(92,250천원)을 수매하는 등 재배농가 소득 안정화를 통해 웰빙(Well-being) 건강식품 생산에 만전을 기하고 있다.농한기 소득보전을 위해 찰쌀보리 재배지를 조사하여 400ha에 대해 400백만원의 생산비를 지원했으며, 2008년 1월 우수농산물품질관리제도(GAP) 인증 획득으로 판로 확보 및 농협약정 수매물량 28,825가마 100% 수매 등 사업완료 이후 계속사업으로 관리하면서 농가의 재배전환과 찰쌀보리 활성화 교육을 통해 웰빙(Well-being) 건강식품 생산에 만전을 기하고 있다.
- **송아지 생산 장려를 위한 사료비 지원** 사업은 2007년 8,310두 대상 249백만원 지원, 2008년에는 400백만원 사업비 확보 3,005가마 14,288두 지원 2009년에는 귀표작성이 완료된 농가부터 851백만원을 지원할 계획으로 있으며, 사업완료 이후 계속 사업으로 추진해 오고 있다.
- **지역우수 농산물 학교급식계획** 사업으로 관내 35개 학교에 고성군 생산 농산물 구매현황을 사전 조사하고 2007년 5월 급식지원에 관한 조례를 전면 개정, 2007년 학교급식비 78백만원, 2008년 85백만원, 2009년에는 학교급식 526백만원 지원과 무상급식 116백만원을 지원할 계획으로 있으며, 우리군에서 직접 개발한 무농약 자연한방 쌀인 생명환경 쌀 등 생명환경 농산물을 학교급식용으로 지원, 사업완료 이후

계속 사업으로 추진해오면서 학생들의 건강은 물론 농가소득 증대에 기여하였음.

- **어장수용력 조사 및 어업권 정비계획 추진** 사업은 당초 우리군에서 추진키로 되어 있었으나 2007년 2월 해양수산부 주관 한국해양수산개발원 시행, 100백만원의 사업비로 양식어업 경쟁력 강화를 위한 합리적인 구조재편 방안 연구용역 사업으로 어장환경조사를 실시함으로써 어업경영 환경개선과 국제 경쟁력 강화에 일조하였다.
- **수산종묘 방류사업 확대시행** 사업은 2007년에는 하일, 하이, 삼산면 해역에 406백만원 지원, 불락 외 8개 품종 3,347천미를 방류하였고, 2008년 364백만원의 예산을 투입, 돌돔 등 6개 품종 960천미를 방류, 2009년에는 4종 800천미 300백만원을 지원 등 사업완료 이후 계속사업으로 추진해오고 있으며, 향후 국도비 확보 등 수산자원조성에 차질 없이 추진할 계획임.

### 노후생활보장 및 복지시설확

- **노후생활보장 건강관리비 지원** 사업은 노인 건강수준을 향상시키고 활기찬 노후생활을 보장코자 군내 거주 65세 이상 노인에게 월 1만원의 건강관리비를 지원할 계획이었으나 2008년 1월 보건복지가족부 기초노령법 시행에 따라 노령연금 지급으로 대체되어 사업완료, 만 65세~70세 노인을 대상으로 2008년 7월부터 지급해 오고 있음.
- **보건복지타운 내 게이트볼장 설치사업**은 당초 고성군 보건복지타운 내 노인건강증진 한방 찜질방을 건립 예정이었으나 찜질방내 위험 부담 등으로 게이트볼장 설치 사업으로 변경, 종합복지서비스를 제공코자 2008년 5월 예정부지 매입 및 등기가 완료된 상태이며, 2009년 3월 사업 착수예정으로 있다.
- **실버복지타운 건립추진** 사업은 노인인구 증가에 대한 복지대책으로 노인전문 종합복지시설, 생산시설, 체육문화시설 등 실버복지타운 건

립을 위하여 선진지 벤치마킹을 실시하였으며, 고성읍 대독리 보건복지타운 내 노인대학, 노인요양원 등을 설치, 운영 중에 있으며, 오는 2009년 7~8월경 복지타운 내 노인 여가향상을 위한 게이트볼장 설치 및 노인복지회관, 노인요양원 증축 및 개보수 사업이 준공될 예정으로 있어 늦어도 올 8월까지의 사업완료 예정임

- 장애인 목욕탕 건립 사업은 대중목욕탕을 이용하지 못하는 중증 장애인의 위생관리를 통한 건강한 삶의 유지를 목표로 2007년 부지 매입, 사업비 950백만원으로 2008년 8월 사업에 착수하여 2009년 4월 준공예정으로 있으며, 목욕탕 운영은 매주 4회, 관내 1 ~ 3급 범위의 등록 장애인 1,900여명이 시설을 활용할 계획으로 있으며 중증장애인의 불편해소는 물론 삶의 질을 크게 향상시킬 것으로 기대하고 있다.
- 시각장애인 쉼터(복지관) 조성 사업은중증장애인 목욕탕 건립과 병행하여 중증장애인 목욕탕 건물 내 3층에 사업비 200백만원을 투입 2009년 4월 준공예정으로 있다.

**환경기초시설의 교육 및 관광자원화**

- 생태체험 자연학습시설 건립 사업은 하수종말처리시설이 혐오시설이라는 부정적인 이미지를 탈피하여 주민과 탐방객에게 보다 다양한 체험의 기회를 제공함으로써 공공하수처리의 이미지를 부각시키는데 목표를 두고 하수종말처리장내 생태박물관 (2층1,078㎡), 생태공원조성(5,467㎡)을 위해 기본 및 실시설계 용역을 완료(100%), 지난 4월 공사전반에 대한 총괄 계약 및 발주가 완료된 상태로 6월말경 공사에 착공할 예정이며 2010년도 광특예산 3,000백만원을 신청하였음.

작성자 : 기 획 담 당 전 환 수  
 확인자 : 기획감사실장 도 평 진

## 5. 감사활동

### 가. 2008 감사실적

2008년도 감사활동은 군민으로부터 신뢰받는 깨끗한 군정실현 목표 아래 공직기강확립을 통한 부정부패척결을 위한 체계적인 감사활동 전개, 낭비 요인을 사전 제거하기 위한 일상감사 확행, 예방·지도감사를 통한 생산적 감사수행, 자체감찰활동 강화로 신뢰 제고를 중점과제로 선정하고, 신고성 건설을 앞당기기 위해 일하는 분위기 확산과 행정착오 사전 방지로 예산집행의 효율성제고와 대민행정 및 부조리 취약분야에 대한 감사강화와 부패척결을 위한 직무감찰 활동을 추진하였다.

#### 1) 종합감사

2008년도 종합감사는 삼산면 등 7개면과 보건소, 관광지사업소, 고성공룡박물관 사업소의 직속기관과 사업소에 대하여 실시하였다. 종합감사 실시결과는 다음과 같으며 예산과 회계처리 및 물품관리 실태, 각종 세수 부과·징수 실태, 각종 공사 추진 적정여부, 각종 인·허가 등 민원처리의 관련법규 및 절차 이행여부, 농지관리 등 산업행정 전반, 저소득층 및 소외계층에 대한 행·재정적 지원실태, 민방위, 주민등록, 인감, 확정일자 등 기초 행정분야 전반 및 국·도·군정 주요시책 추진실태에 역점을 두었다.

연 도	행정상 조치(건)			재정상 조치(백만원)				신분상 조치(명)		
	계	시정	주의	계	회수	추징	기타	계	징계	훈계 (주의포함)
2003	127	69	58	25	12	13		14		14
2004	118	56	62	18	12	6		14		14
2005	132	58	74	21	9	12		40		40
2006	118	48	70	19	8	11		24		24
2007	101	66	35	14	6	8		32		32
2008	121	100	21	20	10	10		28		28

#### 2) 기획(부분)감사

2008년도에는 공직자 쌀직불금 부당 신청 및 수령, 공룡나라 곱배인삼 생산지원사업 등 7개분야 실태조사를 실시하여 관련 법규에 대한 적법성과 신속성에 역점을 두고 조사하였다.

연도	분야	조치결과		
		행정상(건)	재정상(백만원)	신분상(명)
2003	1	-	-	-
2004	1	6	-	6
2005	2	2	-	8
2006	2	2	-	19
2007	8	2	-	12
2008	7	3	20	15

### 3) 조사활동

지속적인 직무감찰과 제도개선으로 일하는 분위기 조성, 비위공무원에 엄중 문책 등으로 사전예방 효과는 물론 깨끗한 공직풍토가 조성되도록 하였고, 음주운전에 대한 엄격한 문책으로 음주운전에 대한 공무원의 의식을 변화시켰다.

연도	조사건수					신분상조치		
	계	언론·보도	민원	타기관	자체조사	계	중·경징계	훈계 (주의포함)
2003	37		1	28	8	30	4	26
2004	31	1	5	21	4	31	8	23
2005	13	1	4	8	11	31	1	8
2006	20		2	3	15	23	7	16
2007	14	1	2	6	5	14	5	3
2008	24	1	3	8	12	27	8	19

### 4) 공직기강 감사

연말연시 및 명절을 전후하여 공직기강이 해이하기 쉬운 취약시기에 군 본청, 직속기관 및 사업소, 읍·면 등 20개 기관에 대하여 기강감사를 실시하여 취약시기 복무기강 점검과 수시 감찰활동 강화 및 연말 특별기동감찰 실시로 엄정한 공직기강 확립에 기여하였다.

작성자 : 감사 담당 김 경 숙

확인자 : 기획감사실장 도 평 진

## 6. 법무관리

### 가. 법제관리

#### 1) 자치법규 현황

계	조례	규칙	훈령
307	186	77	44

#### 2) 자치법규 정비

2008년도군의 자치법규 정비 추진방향을 주민의 편익을 저해하거나 재산권을 규제·침해하는 조례 정비, 상위법령의 개·폐 등에 관련한 법규의 정비, 현실에 맞지 않거나 불합리한 규정의 적정화에 두고 다양한 행정욕구를 충족시키기 위하여 현실에 맞는 자치법규일체정비를 통해 보완에 최선을 다하였다.

### 【정비실적】

구분	2008	자치법규정비				2007
		계	제정	개정	폐지	
계	307	34	4	30		303
조례	186	11	2	9		184
규칙	77	11		11		77
훈령	44	12	2	10		42

### 나. 송무관리

행정청을 상대로 위법·부당성을 주장하는 재송사건이 증가추세에 있으며 이에 대한 적극적인 대응이 요구 되고 있어 각종 처분의 행정절차이행 교육 강화는 물론 법률고문변호사를 적극 활용 대처하였다.

### 【소송현황】

구분	접수			결과					계류	비고
	계	이월	신규	계	승소	패소	취하	조정화해		
계	12	5	7	4	2	1		1	8	
국가·행정	3	1	2	1	1				2	
민사	9	4	5	3	1	1		1	6	

## 다. 행정심판

행정청의 위법 또는 부당한 행정처분 및 그 밖에 공권력의 행사·불행사 등으로 인하여 권리 또는 이익을 침해당한 자가 처분청의 직근 상급행정청에 대하여, 처분의 취소 및 변경이나 무효 등을 확인 또는 일정한 처분을 구하는 재송절차로 처리현황은 다음과 같다.

구 분	건 수	처 리 결 과				비 고
		재 결			본인취 하	
		소 계	인 용	각 하 기 각		
계	5	5	3		2	
행정심판	5	5	3		2	※ 인용은 일부인용 포함

## 라. 법률상담고문변호사 위촉

각종 법률적 분쟁이 증가됨에 따라 소송수행 업무를 효율적으로 처리하기 위하여 법률 지식이 풍부한 변호사를 통영지원 및 창원지방법원 관할 법률 상담 고문 변호사로 위촉 운영하여 각종 법적 문제를 신속히 대처함으로써 소송수행을 질적으로 향상시켰다.

성 명	생 년 월 일	주 소	위 촉 기 간
김홍석	1933. 9. 25.	통영시 용남면 동달리 979-1	2008 8. 4~2010.8. 3.
황규훈	1962. 9. 18.	창원시사과동84-1창원법무법인	2007. 5. 1.~2009. 4. 30.

## 7. 지방규제개혁 추진

국민의 정부 출범이후 “생활하기 편리하고, 기업하기 좋은나라 건설”을 목적으로 추진된 행정규제 개혁은 국가경쟁력 강화에 걸림돌이 되는 법적 권리제한이나 의무부여 사항 등을 폐지 또는 완화함으로써 국민의 불

편·부담을 최소화시켰다. 이러한 정부시책에 발맞추어 우리군에서도 2008말까지 등록규제수는 363며 그 중 정비대상수는 등록규제수의 68%인 246으로 정비내역은 완화 93건, 폐지 153건이다.

특히, 인터넷 홈페이지 내 「규제관리사이트」를 개설하여 규제사무목록 및 규제등록서를 게시·관리하고 있다. 또한 이 사이트 내에 국민의 권리를 제한하는 과도한 규제에 대하여 신고할 수 있는 「규제신고센터」의 운영과 중앙 규제개혁위원회 심의안건 요약 게시 및 상위법령 개정 또는 폐지에 따른 각종 정보를 제공하는 「규제개혁자료실」을 운영하고 있어 규제개혁 관련 자료에 대한 상시 열람이 가능하다. 앞으로도 현장 중심의 규제개혁 추진과 규제정보화시스템 구축 등을 통해 주민이 체감할 수 있고 만족할 수 있는 규제개혁 추진을 위해 만전을 기할 계획이다.

### 가. 규제사무 관리현황

구 분	등록규제수 ①= ②+③	존규제수 ②	정비대상 규제수 ③	정 비 내 역					미정비 ⑨	보유 규제수 ⑩=①- ⑦-⑧
				소계 ④	존치 ⑤	완화 ⑥	폐지 ⑦	기타 ⑧		
고성군	363	117	246	246	0	93	153	0	0	210

## 8. 통계관리

### 가. 통계의 기본 이념

- 각종 의사결정을 합리적으로 수행하기 위한 공공자원으로서 사회발전에 기여할 수 있도록 작성·보급 및 이용
- 정확성·시의성 및 일관성을 확보할 수 있도록 과학적인 방법에 따라 작성

- 개인이나 법인 또는 단체 등의 비밀이 보장되는 범위 안에서 널리 보급·이용

## 나. 통계의 목적

통계의 작성·보급 및 이용과 기반구축 등에 관하여 필요한 사항을 정함으로써 통계의 신뢰성과 통계제도 운용의 효율성 확보

## 다. 통계조사

잘 정의된 개념과 방법 그리고 과정을 통해 모집단의 일부 또는 전체로부터 관심 있는 특성을 파악하기 위해 정보를 수집하는 일련의 행위

- 전수조사 : 모집단 전부를 조사하는 방법으로 표본오차가 없다는 것이 장점이나 시간과 비용이 많이 소요되기 때문에 모집단이 아주 적은 경우에 많이 이용된다. 대표적인 것으로 국민전체를 모집단으로 하여 전 국민을 조사하는 국세조사, 전 사업소를 모집단으로 하는 사업소 조사, 학교에서 전 학생을 대상으로 실시하는 신체검사 등이 있다.
- 표본조사 : 어느 집단의 특성을 알고자 할 때 집단의 일부를 조사함으로써 집단 전체의 특성을 추정하는 조사방법으로 조사의 성격상 전수조사가 불가능할 경우, 전수조사는 가능하나 비용, 시간 등의 면에서 표본조사가 선호되는 경우에 실시된다.

## 라. 2008 주요 통계업무 및 현황

### 1) 사업체 기초통계조사

#### 가) 연혁

1994년 제1회 조사를 실시하였으며, 매년 12월 31일 기준으로 조사한다.

#### 나) 법적근거

통계법 제8조에 의한 지정통계(승인번호10137호)이다.

다) 조사목적

각종 정책수립과 민간기업체의 기업경영계획 수립 및 학계, 연구소의 학술연구를 위한 기초 자료 제공 및 사업체를 대상으로 하는 각종 통계조사의 모집단을 파악하여 표본 틀을 제공 하는데 목적이 있다.

라) 조사대상

농림·어업(개인경영), 국방, 가사서비스업, 국가기구 및 외국기관 고정설비가 없거나 영업장소가 일정치 않은 간이 판매상, 조사 기준일 현재 개설준비중이거나 3개월 이상 장기휴업 상태인 사업을 제외한 모든 사업체를 조사대상으로 한다.

마) 조사결과

2008년 ('07년 기준)	계	농 및 임 업	어 업	광 업	제조업	전기·가스 및 수도사업	건설업	도소 매업	숙박 및 음식점업
사업체수	3,736	11	1	3	412	3	140	966	907
종사자수	16,438	119	5	35	4,214	791	1,787	1,968	1,843

운수업	통신업	금융 및 보험업	부동산업 및 임대업	사 업 서비스업	공공행정국방 및 사회보장행정	교 육 서비스	보건 및 사회 복지사업	오락·문화 운동관련 서비스업	기타 공공 수리 및 개인 서비스업
212	22	52	94	17	40	164	91	90	511
437	168	542	164	125	925	1,140	826	214	1,135

## 2) 광업·제조업 통계조사

### 가) 연혁

1967년 기준 조사를 한국산업은행에서 최초 실시하였고, 1969년 기준 조사부터 통계청에서 실시

### 나) 법적근거

통계법 제4조 의한 지정통계(승인번호 10109호)이다.

### 다) 조사목적

- 광업 및 제조업 부문에 대한 구조와 분포, 산업활동 실태를 파악하여 각종 경제정책 수립 및 산업연구 분석에 필요한 기초자료 생산
- 광업·제조업 관련 주요 경제통계 (GDP 및 GRDP추계, 산업연관표 작성 등) 작성을 위한 기초자료
  - 광업·제조업 관련 표본조사(광공업동태조사 등)의 모집단자료
  - 기업, 대학, 연구소 등의 경영계획 수립 및 연구활동 자료
  - OECD 등 국제기관과의 자료교환을 위한 통계 자료

### 라) 조사대상

조사 기준시점(2007.12.31)현재 종사자수가 5인 이상인 광업 및 제조업을 영위하는 사업체 또는 2007년 조업기간 중 월평균 종사자 수가 5인 이상인 모든 사업체

### 마) 조사결과

구 분	사업체수	월 평균 종사자수	연 간 급여액	생산액	출하액	주 요 생산비	부가가치	유형 고정 자산 연말재고액
2008년 ('07년기준)	89	2,851	58,363	570,323	569,648	336,291	234,032	20,780

## 3) 도민생활 수준 및 의식조사

### 가) 조사목적

지방화시대에 도민들의 삶의 질과 관련된 사회적 관심사와 주관적 의

식에 관한 사항을 파악할 수 있는 사회지표 생성과 시대적 변화에 따라 도민들의 생활과 의식형태 변화를 과학적으로 분석하여 도민들의 삶의 질을 높일 수 있는 정책자료 제공

나) 조사개요

- 기준시점 : 2008. 5. 1 0시
- 조사기간 : 2008. 5. 6 ~ 5. 9(4일간)
- 조사대상 : 고성군 17개 조사구 340가구(표본조사)
- 조사방법 : 조사원이 가구를 방문하여 설문조사(면접조사)
- 조사부문 : 9개부문 47개 항목

4) 경남관광통계조사

가) 조사목적

경남방문 관광객들의 관광실태와 동향을 과학적이고 합리적으로 분석하여 도와 시군의 관광정책 수립의 기초자료 제공

나) 조사개요

- 조사기간 : 2008. 1. 1 ~ 12. 31(1년간)
- 조사주기 : 조사부문별 매분기 4회, 연1회 조사
- 조사부문 : 5개부문
  - ① 도내 시·군 주요관광지 내국인 관광객 실태부문
  - ② 도내 주요관광지 외국인 관광객 실태부문
  - ③ 경남도민 여행실태부문
  - ④ 전국 내국인 여행실태부문
  - ⑤ 도내 관광사업체 실태부문
- 조사대상 : 도내 방문 내·외국인, 도민, 타 시·도민, 관광사업체
- 조사방법 : 조사부문별 내·외국인 대상, 도내 및 전국 표본가구를 대상, 도내 관광사업체를 대상으로 한 면접 설문조사

다) 우리군 조사대상지 : 당항포관광지, 상족암군립공원, 고성공룡박물관

5) 2010년 인구주택총조사 제3차 시험조사

가) 조사목적

2010년 인구주택총조사의 분야별 개선방안 마련 및 현장 적용가능성 검토, 조사환경변화에 대처하여 효율적인 조사를 위한 자료수집

나) 조사개요

- 기준시점 : 2008. 10. 13(월) 0시
- 조사기간

교 육	준비조사	본 조 사			
		비방문조사		정리기간	방문조사
		인터넷조사	우편조사		
9.22.~9.26. (기간중 1, 2일)	10.8.~10.10. (2, 3일)	9.29.~10.7. (9일)	10.8.~10.19. (12일)	10.20.~10.21. (2일)	10.22.~10.31. (10일)

- 조사대상 지역 : 거류면

대 상 지 역			2005년 총조사 특성별 조사구수						2005년 총조사 가구수	비 고
			계	아파트 (A)	보 통 (1)	기숙 시설 (3)	특수사회 시설(4)	관광호텔 · 외국인 거주지역 (5)		
경남	고성군	거류면	29	3	26	-	-	-	1,746	농어촌지역

6) 2010년 농림어업총조사 3차 시험조사

가) 조사목적

대규모 예산이 투입되는 2010년 농림어업총조사의 효율적이고 성공적인 조사수행을 위한 기반조성

나) 조사개요

- 조사기준 시점 : 2008. 11. 1.(토) 0시
- 조사 기간 : 2008. 11. 4 ~ 11. 13(10일)
- 조사 규모 : 2,382가구(3개면)

조사 지역		유형	대상 가구				지역조사	과수농가	면적 (km <sup>2</sup> )	
			농가+어가	농가	임가	어가				
경남	고성군	삼산면	단독	602	407	51	195	14	19	34.9
		하일면	단독	737	560	261	177	15	116	30.9
		거류면	연계	1,043	955	6	88	22	69	36.6

### 7) 통계연보 발간

우리군의 인구, 보건 및 사회보장, 환경, 교육 및 문화, 소득 및 지출 등의 변천과 발전상을 체계적이고 통일성 있는 통계자료를 수록하였으며, 군정기본계획 수립과 각급 단체의 계획수립 등에 기초자료로 활용되고 있으며, 2008년도 통계연보(제47회)를 발간하여 각급 기관단체 및 유관기관 등에 배부하였다.

작성자 : 법무통계담당 김 차 규  
 확인자 : 기획감사실장 도 평 진

## 9. 교육지원

관내 초·중·고등학교의 교육여건 개선 및 우수 지역인재양성을 위하여 학부모, 학생들로부터 공감할 수 있는 혁신적이고 참신한 교육프로그램 운영 및 보다 질 높고 경쟁력 있는 고성교육을 위하여 차별화된 교육시책 발굴 등으로 교육선진도시 건설을 위해 최선을 다하고 있다.

또한 (사)고성군교육발전위원회를 운영함으로써 인재육성기금 조성(50억원) 및 지역학교 교육환경개선사업, 장학지원사업을 시행하여 지역과 국가발전의 원동력이 될 지역인재 육성에 적극 노력하고 있다.

### 가. 고성군 교육경비 보조

- 1) 각급 학교 교육경비의 일부를 보조함에 있어 고성군 교육경비 보조금 심의위원회를 개최하여 공정하고 효율적인 예산지원을 도모하고 있으며, 고성교육의 인프라 구축을 위하여 관내 학교에 적극적으로 행·재정적 지원을 다하고 있다.

2) 2008년도 보조금 지원사업

(단위:천원)

구 분	사 업 명	지원대상	지원액	비 고
계			2,620,546	
영어교육 기반조성	초등학교 영어체험교실 지원	19개교	750,000	
	원어민영어보조교사 지원	7명	289,800	
교육환경개선	교육경비 보조금 지원	14개교	150,000	
	기숙사 건립 지원	1개교	500,000	고성고
	다목적 강당 및 급식소 신축 지원	1개교	200,000	영천중
	농산어촌 방과후 학교 지원	4개 고등학교	239,970	
	초등학교 방과후 보육프로그램 운영 지원	18개교	300,000	
	아토피 Zero화 생태학교 조성사업	1개원	100,000	고성유치원
학교급식경비	학교급식경비 지원	50개교	84,976	
새교육 공동체지원	새교육공동체 고성주민모임 보조금 지원	3개사업	5,800	

나. (사)고성군교육발전위원회 운영

1) 위원회 현황

- 설립일 : 2003. 8. 6일
- 회원수 : 129명
- 임원현황 : 20명(이사18, 감사 2)

2) 2008년도 사업추진 현황

- 목적사업비 지원 : 고성교육청, 15개교 87,176천원
- 우수학생 및 학교인센티브 지원 : 19명(2개교) 20,600천원
- 고성고등학교 기숙사 건립 지원 : 500,000천원

다. 고성군인재육성기금 조성

- 기금 운영 현황(2008.12.31현재)

(단위:천원)

수 입			지 출	현 재 잔 액		
계	출연금	기타수입		계	기본재산	보통재산
5,936,880	5,142,300	794,580	1,001,287	4,935,593	4,042,000	893,593

작성자 : 교육지원담당 김 현 주

확인자 : 기획감사실장 도 평 진

## 10. 재외향우 관리

### 1. 개 요

2003. 11. 7. 고성군행정기구설치조례 개정에 의해 고성군 재외향우팀을 설치 35만 출향인을 체계적으로 관리하여 애향심을 고취시키고, 자발적으로 군정에 참여하도록 분위기를 조성하여 군정의 주요현안을 처리하는데 있어 대내외 인적네트워크의 역량을 집결하여 새로운 행정환경변화에 적극적이고 능동적으로 대처하고 있습니다.

### 2. 운 영

#### 1)고향사랑 실천운동

재외향우팀의 운영 목적은 35만 출향인에 대한 특별한 관심과 유대 강화로 애향심을 고취하고, 이를 통해 장기적으로 출향인이 지역발전의 구심체 역할을 수행하도록 하는데 있다. 민선 4기 출범과 3대 실천운동의 하나인 “고향사랑실천운동”을 추진, 출향인의 적극적인 참여를 유도하고 있으며, 그 일환으로 군 기획감사실에서 재경고성향우회(회장 이근호)를 담당하는 등 지역향우회별 1실과 읍·면담당제로 운영하여 전국 18개 지역 및 직장향우회 외에 학교별, 직장별 향우회 등 “작은 향우회 모임 찾기” 운동을 의욕적으로 전개하여 현재 2만 여명의 향우를 관리하고 있습니다.

○향우회 회장 및 담당실과

향우회명	회장	담당실과	비고
재경고성향우회	이근호	기획감사실	
재부산고성향우회	남기홍	보건소	
재창원고성향우회	최낙선	농업정책과	
재마산고성향우회	박덕조	재무과	
재울산고성향우회	박형명	도시개발과	
재진주고성향우회	이영수	주민생활과	
재사천고성향우회	전석만	농업지원과	
재통영고성향우회	황석근	지역경제과	
경남도청고성향우회	강승순	녹지공원과	
재진해고성향우회	배진열	종합민원실	
재경남가야회	도충홍	환경과	
재부산가야회	박춘한	건설재난과	
재양산고성향우회	최성립	농축산과	
재마창개인택시향우회	강한수	특구지원과	
재대전고성향우회	최청립	해양수산과	
재김해고성향우회	전영기	행정과	
재거제고성향우회	최규찬	문화관광과	
재대구고성향우회	이종윤	기획감사실	

아울러, 인재육성을 위한 기금 및 장학 기금모금을 추진하여 인재육성 기금 50억 조기달성과 장학기금 3억원을 모금하여 인재육성에 기여하고 있으며, 내고향 사랑카드갓기 운동전개와 농어민돕기운동을 활발히 전개하고 있습니다.

2) 자녀 고향뿌리찾기 행사

재경고성향우회(前회장 신대도)와 고향뿌리찾기운동 추진본부장(심의표) 주관으로 고향을 떠나 타지역에서 태어난 재외향우 자녀들이 고향에 대한 거리감을 없앨 수 있도록 2008년 10월 25일부터 10월 26일까지(2일간)에 걸쳐 자녀고향뿌리찾기 운동을 전개했다.

재경향우회에서는 14개 읍·면 향우별로 참가자녀 3~4명을 추천받아 초등학생 38명, 중학생 35명과 학부모 및 임원 20명 등 총 90여명으로 구성된 재외향우들이 고성의 정신과 혼이 살아 숨쉬는 문화탐방에 나서 옥천사, 공룡박물관, 고성향교, 오광대 공연, 당항포관광지, 탈박물관 등을 관람하고 향토문화를 이해하는 동시에 고향에 대한 애정을 가슴깊이 느끼는 계기가 되었다.

### 3) 2009경남고성공룡세계엑스포대비 홍보협의회 구성

전국 18개 재외향우임원진이 중심이 되어 출향인의 애향심과 역량을 결집시켜 2008년 4월 23일 2009경남고성공룡세계엑스포 대비 홍보주체협의회(회장 정추희 외 95명)와 홍보지원협의회(회장 정종경 외 59명)를 구성하여 전국단위 홍보를 위한 발판을 마련하였다.