

제 1 장 일반 행정

제 1 절 기획 감사

1. 군정기획 · 조정

가. 주요업무 계획수립

민선 3·4기 군정구호를 변화와 발전의 여망을 담은 『“신고성 건설”의 “소가야의 기적” 우리가 이루어 냈시다.』의 구호아래 2009년은 생명환경농업을 정착시키는 해로 정하였다. 저비용·고품질·다수확으로 농업경쟁력을 강화하고 국민건강증진과 쾌적한 자연환경을 조성하는 대한민국 농업혁명의 쾌거를 이루기 위해 온 군민과 재외 출향인들의 중지를 모아 창의적, 전략적 업무를 추진함으로써 발전의 모습이 가시화되어 가고 있다.

6대 역점시책으로

- 1) 군민이 만족하는 감동 자치군정 실현
- 2) 고품격 문화창달 차별화된 관광마케팅
- 3) 사랑·나눔이 공존하는 건강사회 조성
- 4) 누구나 살고싶은 품격있는 환경도시 조성
- 5) 경쟁력있는 생명환경 농·수·축산업 육성
- 6) 조선산업 중점육성과 특색있는 신도시건설과

핵심사업인 생명환경농업 정착, 조선산업특구 조성, 공룡세계엑스포 개최를 성공적으로 추진하였다.

나. 군정 주요업무 자체평가

- 효율적인 업무추진과 책임성을 확보하여 군정업무 전반에 대한 군민의 신뢰도를 높이는 것을 목적으로 2009년도 주요업무 평가대상 업무는 군민이 만족하는 감

동 자치군정 실현 등의 6대 역점시책과 핵심전략사업, 현안사업 등 3대 분야 55개 단위사업을 주요과제로 하여 사업을 추진하였다. 핵심전략사업인 생명환경농업 정착과 공룡세계엑스포 성공개최, 조선산업특구 조성 등을 적극적으로 추진한 결과, 공룡세계엑스포에서 관람객이 170만을 돌파하고 조선특구 내 생산공장이 본격 가동되었으며, 2009년 12월말 현재 전년대비 1,150명의 인구가 증가하는 성과를 거두었다.

- 또한 자체평가를 통해 문제점 진단과 개선역량을 강화하고 업무평가 결과를 공개하여 주민의 알권리 제공 및 행정의 투명성 제고는 물론 우수부서와 우수공무원에게 인센티브를 부여하여 선진군정 실현에 일조하였다.

다. 군정조정위원회 개최

- 1) 군정조정위원회는 군의 기본적인 계획 및 시책과 법령·규정에 관한 사항에 대하여 자문, 심의, 연구, 의결하는 기구로서 위원장은 부군수이고, 부위원장은 기획감사실장, 당연직 위원은 본청 실·과장, 직속기관의 장(농업기술센터 산하 과장 포함), 관광지사사업소장, 상하수도사업소장, 고성공룡박물관사업소장으로 구성되어 있으며, 필요시 전문적인 기술과 경험이 풍부한 유관기관 공무원 또는 학계등에서 유능한 인사를 군수가 위촉할 수 있다.

2) 군정조정위원회 심의의결 현황

| 구분 | 총계 | | 1995~2005년 | | 2007년 | | 2008년 | | 2009년 | |
|------|-----|-----|------------|-----|-------|----|-------|----|-------|----|
| | 회 | 건 | 회 | 건 | 회 | 건 | 회 | 건 | 회 | 건 |
| 심의현황 | 202 | 331 | 182 | 280 | 5 | 10 | 10 | 20 | 5 | 21 |

3) 2009년 군정조정위원회 개최 현황

| 개최일자 | 의안번호 | 의안제목 | 심의의결요구사항 | 의결사항 |
|--------|------|-------------------------|---|------|
| 1. 21. | 1 | 2009년 공유재산 관리계획 변경계획(안) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 회화면 체육공원 조성을 위한 공공체육시설 부지확보 계획 ○ 우산지역 체육공원 조성을 위한 공공체육시설 부지확보 계획 ○ 영오 게이트볼장 조성을 위한 공공체육시설 부지확보 계획 | 원안가결 |

| 개최 일자 | 의안 번호 | 의 안 제 목 | 심의의결요구사항 | 의결사항 |
|-----------------------|----------|-------------------------------|--|------|
| 2. 17. ~ 2. 19. | 2 | 2009년 공유재산 취득(안) | ○ 대가면 보건지소 이전신축 ○ 봉현 보건진료소 이전신축에 따른 부지매입 | 원안가결 |
| 6. 25. | 3 | 2009년 균유재산 수시처분 계획(안) | ○ 균유재산 매각 | 원안가결 |
| 10. 8. | 4 | 2009년도 고성군 공유 재산 수시처분계획(안) | ○ 영오면사무소 부지매입 ○ 마암면 보건지소 이전신축 ○ 하이면 봉현보건진료소 이전신축 ○ 하일면 수양보건진료소 이전 신축 부지매입 ○ 대가면 신전보건진료소 이전 신축 부지매입 | 원안가결 |
| | 5 | 2010년도 고성군 공유 재산 관리계획(안) | ○ 고성군선거관리위원회 청사 신축 ○ 하일면 학림리 임포마을 내 균유 재산 매각 ○ 고성오광대전수교육관 건립 ○ 백악기공룡테마파크 수장고(전시관) 건립 ○ 고성군가축분뇨 공공처리시설 부지매입 ○ 고성소방서 건립 부지매입 ○ 고성공룡테마과학관 및 한반도 공룡발자국화석관 건립 | 원안가결 |
| 12.14. | 6 | 2010년 공유재산 관리계획 변경계획(안) | ○ 고성시장 주차빌딩 건립 ○ 경상남도교육종합복지관 건립 부지매각 ○ 거류면하수처리장 및 공공청사 추가 부지매입 | 원안가결 |

라. 선진군정 시책제안 공모

- 1) 무한경쟁의 지방자치시대를 맞아 군민의 창의적인 의견과 고안을 장려하고 이를 군정에 반영하여 군민의 삶의 질을 향상시키고자 군정발전 전반에 대한 정책제안 공모를 실시하고 있으며, 군민들에게 직접 군정에 참여할 수 있는 기회를 제공하여 열린 군정을 실현하고 있다.
- 2) 2009년은 획기적인 인구증가 방안, 고성읍 재래시장 활성화, 시가지 주차난해

소방안, 생명환경농업 정착 등 자유제안과 행정제도 개선에 대한 제안을 공모하였다.

- 3) 향후 제안에 대한 적극적인 홍보로 많은 제안이 접수되도록 하고, 우수제안에 대한 시상금 지급 및 각종 인센티브를 부여하여 제안제도를 활성화함으로써 온 국민이 직접 참여하는 선진군정 실현에 최선을 다할 계획이다.
- 4) 2009 제안 현황

| 구분 | 계 | 일반제안(자유제안) | | | | 행정제도개선 | | | 비고 |
|-----|----|------------|-----|------|----|--------|------|------|----|
| | | 소계 | 기시행 | 일부시행 | 불가 | 소계 | 법규정비 | 관행개선 | |
| 계 | 44 | 34 | 15 | 4 | 15 | 10 | 10 | | |
| 공무원 | 17 | 7 | 4 | 1 | 2 | 10 | 10 | | |
| 국 민 | 27 | 27 | 11 | 3 | 13 | | | | |

2. 군수 지시사항 추진

민선 3, 4기 지시사항은 총 619건으로 이중 611건이 추진완료되었고, 8건이 추진중에 있으며, 원활한 군정운영과 효율적인 추진을 위하여 각 담당부서에서 세부실천계획을 수립하고 세부사업의 신속한 처리를 위하여 매분기별 추진상황을 점검하여 추진에 최선을 다하고 있다. 2009년에는 생명환경농업의 정착과 2009엑스포의 성공적 개최, 인구증가 등에 주안점을 두고 군정을 추진하여 군민에게 만족도를 높이고 감동 행정을 실현하였다.

| 연도별 | 지시건수 | 완 료 | 추진중 | 비 고 |
|-----------|------|-----|-----|-------------------------|
| 계 | 619 | 611 | 8 | |
| 1995~2005 | 528 | 528 | | 공무원단체 보험가입 검토 외 527건 |
| 2006 | 16 | 16 | | 군민 잘 모시기 실천운동 외 15건 |
| 2007 | 21 | 20 | 1 | 제2의 새마을운동 외 20건 |
| 2008 | 28 | 28 | | 인구증가대비 종합계획수립 외 27건 |
| 2009 | 26 | 19 | 7 | 한해대비 종합적인 가뭄대책 강구 외 25건 |

3. 발전소주변지역 지원사업

가. 개 요

- 1) 발전소주변지역 지원사업은 전력사업에 대한 국민의 이해를 증진함으로써 전원(電源)개발을 촉진하고 발전시설의 원활한 운영을 도모함은 물론, 주변 지역 발전을 위해 삼천포화력본부의 소재지인 고성군 하이면과 하일면 지역에 지원되는 사업으로,
- 2) 1989. 6. 16. 법률 제4134호로 발전소주변지역지원에관한법률이 제정된 이후 1990년부터 본격적으로 지원사업을 추진하고 있으며, 1995. 1. 5. 동법률의 개정으로 주민복지지원사업과 기업유치지원사업 및 특별지원사업을 신설, 1997. 1. 13. 제2차 개정으로 기본지원사업과 특별지원사업 지원율을 상향 조정하였으며, 전력산업구조 개편에 따른 동 지원사업의 운용·관리 체제 정비와 운영과정에서 나타난 미비점을 보완하기 위해 2005. 7. 29. 제3차 개정을 거쳐 현행과 같이 시행되고 있다.
- 3) 동 법률에서 규정하는 '주변지역'이라 함은 '발전시설이 설치되어 있거나 설치될 지점으로부터 반경 5km이내의 육지 및 도서지역이 속하는 읍·면·동 지역'을 말하는 것으로, 삼천포화력본부의 경우 우리군 하이면 지역과 하일면 일부지역, 그리고 사천시 일부지역이 주변지역에 포함되며, 주변지역 포함면적비 40%, 인구비 30%, 소재지 관할계수 20%, 기타 10% 비율에 의해 지원사업비를 고성군 52%, 사천시 48%로 나누어 매년 지원하고 있다.

나. 삼천포화력발전소 현황

- 1) 위 치 : 고성군 하이면 덕호리 952번지
- 2) 부 지 : 194만m²
- 3) 설비용량 : 3,245MW(1~4호기, 560MW×4, 5.6호기500MW×2)
- 4) 형 식 : 저유황 석탄 전소
- 5) 발 전 량 : 2009년실적 24,248,000Mwh
- 6) 특 징
 - 가)국내 최초·최대 석탄전소발전기(단위기기)
 - 나)국내기술 축적(국산화율 5, 6호기 91.3%)

다. 지원사업 추진현황

1) 연도별 발전소주변지역 지원사업 추진현황

(단위:백만원)

| 구 분 | 계 | | 소득증대사업 | | 공공시설사업 | | 주민복지 지 원 | 기업유치 지 원 |
|------|-----|---------|--------|-------|--------|-------|-------------|-------------|
| | 건 수 | 금 액 | 건 수 | 금 액 | 건 수 | 금 액 | | |
| 1996 | 24 | 967.2 | 9 | 544 | 13 | 184 | 104 | 135.2 |
| 1997 | 24 | 840.8 | 5 | 183.9 | 17 | 417.7 | 104 | 135.2 |
| 1998 | 24 | 897.5 | 4 | 187.3 | 18 | 471 | 104 | 135.2 |
| 1999 | 28 | 920.5 | 10 | 198 | 16 | 393.5 | 149 | 180 |
| 2000 | 24 | 940.4 | 6 | 136.9 | 16 | 394.5 | 178 | 231 |
| 2001 | 23 | 1,194.4 | 5 | 117.2 | 16 | 631.2 | 126 | 320 |
| 2002 | 21 | 736.6 | 5 | 105.5 | 15 | 495.9 | - | 135.2 |
| 2003 | 22 | 667.8 | 7 | 152.9 | 14 | 379.7 | - | 135.2 |
| 2004 | 20 | 581.9 | 8 | 312.4 | 11 | 134.3 | - | 135.2 |
| 2005 | 4 | 581.9 | 2 | 420.3 | 1 | 26.4 | | 135.2 |
| 2006 | 23 | 1,285 | 3 | 557 | 20 | 728 | | |
| 2007 | 21 | 1,295 | 8 | 877 | 13 | 418 | | |
| 2008 | 29 | 1,271 | 11 | 349 | 18 | 922 | | |
| 2009 | 2 | 1,318 | 2 | 1,318 | | | | |

2) 2009년 지원사업 추진현황

| 구 분 | 유 형 별 | 건 수 | 사업비(천원) | 비 고 |
|----------|-----------|-----|-----------|--------------|
| 소득증대사업 | 소 계 | 2 | 1,318,772 | |
| | 지역주민 소득증대 | 2 | 1,318,772 | 태양광시설 설치사업 등 |
| 공공시설사업 | 소 계 | | | |
| | 도로 시설 등 | | | |
| 기업유치지원사업 | | | | |
| 총 계 | | 2 | 1,318,772 | |

4. 군수공약사업 추진

가. 추진배경

공약사업은 군정 전반에 걸친 군민들과의 약속으로, 2002. 6. 13. 지방선거 시 민선3기 출범과 함께 「군민과의 약속 실천계획」을 마련 “신고성건설”의 “소가야의 기적”을 이루기 위해 연차적 계획에 따라 차질 없이 수행하였으며, 서민우선행정, 감동행정, 창의적 행정, 환경우선 행정의 군정 방침 아래 교육선진도시, 문화·스포츠도시, 보건복지도시, 농·수·축산의 선진산업화로 고성이 응비하기 위한 차별화된 지방자치의 경쟁력 우위를 확보함에 목적을 두고 추진하여 모든 사업이 차질 없이 종결 처리되었다.

나. 민선 4기 공약사업 현황

2006. 5. 31. 지방선거 시 공약사업으로 민선4기 출범과 함께 경쟁력 있는 고성건설 등 5개 분야 26개 사업 35개 세부사업 중에서 고성조선산업특구조성과 고성체류형특구조성 등 26개 대형 프로젝트가 완결되었고, 남산권 관광개발 등 9개 사업도 정상추진 중으로 임기내 완료를 위해 총력을 기울이고 있다.

[민선4기 공약사업 목록]

| 분야별 | 사업명 | 코드번호 | 세부사업 | 추진부서 | 추진현황 | |
|-------------------------------------|-----------------------------|-------------|-----------------------|--------|------|------|
| | | | | | 완결 | 정상추진 |
| 5개분야 | 26개 사업 | | 35개 세부 사업 | | 26 | 9 |
| 경쟁력 있는 고성 건설 | 남산권 관광개발추진 | 1-1-1 | 남산권 관광개발 추진 | 문화관광과 | | ○ |
| | 고성의 역사 「소가야」 복원 | 1-2-1 | 소가야유물전시관 건립추진 | | | ○ |
| | 고성을 국내 등산 교육의 메카로 육성 | 1-3-1 | 엄홍길 전시관 및 등산 학교 건립 | 녹지공원과 | | ○ |
| | | 1-3-2 | 자연친화적 등산로 가꾸기 사업 | | | ○ |
| | 고성천 바이오 스포츠로드조성 | 1-4-1 | 고성천 바이오스포츠 로드조성 | 환경과 | | ○ |
| | 당항만 일주 마라톤 코스개발 | 1-5-1 | 당항만 일주마라톤 코스개발 | 건설재난과 | ○ | |
| | 건강산림공원 조성 | 1-6-1 | 생명환경숲 만들기 | 녹지공원과 | ○ | |
| | 전국 최고의 소도시 조성 | 1-7-1 | 고성 소도읍 육성 | 도시개발과 | | ○ |
| | | 1-7-2 | 송학-교사간 도시계획 도로건설 | 도시개발과 | ○ | |
| 학림-동산간 도로 개설 | 1-8-1 | 학림-동산간 도로개설 | 건설재난과 | ○ | | |
| 인구 10만 신고성 건설의 기초 마련 | 마암지구 일반산업 단지조성 | 2-1-1 | 마암지구 일반산업단지 조성 | 특구지원과 | | ○ |
| | 고성조선산업특구 추진 | 2-2-1 | 고성 조선산업특구 추진 | 특구지원과 | ○ | |
| | 고성체류형레포츠특구추진 | 2-3-1 | 고성 체류형 레포츠특구추진 | | ○ | |
| | 남포국가어항 지정 추진 | 2-4-1 | 남포국가어항지정 | 해양수산과 | ○ | |
| | 당항포 해양마리나 시설조성 | 2-5-1 | 당항포 해양마리나시설 조성사업 | 관광사업소 | | ○ |
| | 아파트 및 주택단지 조성 | 2-6-1 | 아파트 및 주택단지조성 | 도시개발과 | ○ | |
| 군민 특 소 창 출 | 고성군발전추진위원 회구성·운영 | 3-1-1 | 고성군발전추진위원회 구성운영 | 기획감사실 | ○ | |
| | 공룡세계엑스포, 군민 소득증대 엑스포로 정착 | 3-2-1 | 경남고성공룡 세계엑스포 | 엑스포사무국 | ○ | |

| 분야별 | 사 업 명 | 코 드 번 호 | 세 부 사 업 | 추진부서 | 추진현황 | |
|---------------------------------------|---------------------------|----------------|---|------------------------|------|------|
| | | | | | 완결 | 정상추진 |
| 군민소득 창출 | 고성 쌀 경쟁력 육성 | 3-3-1 | 위성건조·저장시설 구축 | 농업정책과 | ○ | |
| | | 3-3-2 | 고성쌀 공동통합브랜드 개발 | | ○ | |
| | 농·어촌 발전기금 조성 | 3-4-1 | 농어촌 발전기금 조성 | | ○ | |
| | 농·수·축산물 명품 브랜드 육성 | 3-5-1 | 농산물(참다래)명품브랜드육성 수산물 명품브랜드육성 축산물 명품브랜드육성 | 농업정책과 해양수산과 농축산과 | ○ | |
| | 농가부채 경감을 위한 생산비 지원확대 | 3-6-1 | 벼육묘용 상토·매트 | 농업지원과 | ○ | |
| | | 3-6-2 | 친환경 유기질비료 공급사업 | | ○ | |
| | | 3-6-3 | 겨울철 노는 땅을 이용한 찰 쌀보리 재배 | | ○ | |
| | | 3-6-4 | 송아지 생산 장려를 위한 사료비지원 | 농축산과 | ○ | |
| | 지역 우수 농산물 학교급식 계획 | 3-7-1 | 지역 우수농산물 학교급 식계획 | 농업정책과 | ○ | |
| | 어장수용력 조사 및 어업권 정비계획 추진 | 3-8-1 | 어장수용력 조사 및 어업 권 정비계획추진 | 해양수산과 | ○ | |
| 수산종묘방류사업 확대시행 | 3-9-1 | 수산종묘 방류사업 확대시행 | ○ | | | |
| 노후 생활 보장 및 복지 시설 확충 | 노인복지사업 추진 | 4-1-1 | 노후생활보장 건강관리비 지원 | 주민생활과 | ○ | |
| | | 4-1-2 | 게이트볼장 설치 | | ○ | |
| | | 4-1-3 | 실버복지타운 건립추진 | | ○ | |
| | 장애인 복지사업 추진 | 4-2-1 | 장애인 목욕탕 건립 | | ○ | |
| | | 4-2-2 | 시각장애인쉼터(복지관)조성 | | ○ | |
| | | | | | | |
| 환경 기초 시설의 교육및 관광 자원화 | 생태체험 자연학습 시설건립 | 5-1-1 | 생태체험 자연학습시설 건립 | 상하수도 사업소 | | ○ |

▶ 사업별 추진 현황

경쟁력있는 고성건설 분야

- 집약적 관광거점산업도시 육성으로 지역경제 활성화를 위해 추진하는 **남산권 관광개발** 사업은 고성읍 일원에 우수지생태공원, 수남~ 남산연결도로 개설, 남포항 준설 등 개발을 위해 2006년 현장조사를 검토, 개발방향과 구상안을 마련, 2009년 2월 실시설계타당성 조사용역이 완료되어 단위사업별로 해당 부서에서 업무를 추진하고 있으며,
 - 수남유수지 생태공원조성사업은 공원조성 기본설계 및 실시설계 용역 중이며, 부지매입비 23억을 확보하여 부지보상 협의 중에 있음.
 - 수남~남산연결도로 개설은 도시계획도로(수남사거리~등기소간) L=550m 현재 부지보상 중임.
 - 남포항 준설은 2009. 11월 남포항 기본계획수립용역을 착수하였으며 농림수산식품부 및 기획재정부 협의 후 사업 추진할 계획임.

- **소가야 유물전시관 건립** 사업은 송학동고분군과 군내 각종 유물 전시공간으로서 전시관 1동(지하1층, 지상2층)과 주변정비 조성을 위해 부지를 매입, 2006년 7~9월 건립예정부지 발굴·조사, 같은해 전시관 기본 및 실시설계 공모를 통하여 2008년 기본설계 및 실시설계 승인, 설계내역 심사를 거쳐 2009년 2월 공사에 착공, 현재 92%의 공정률을 보이고 있음.

- **엄홍길 전시관 및 등산학교 건립**사업은 거류산 내 17,000㎡에 3,421백만원을 투입, 2007년 10월 엄홍길 전시관을 개관하여, 당항포관광지와 공룡박물관과 연계되는 등산관광 인프라를 구축하였으며, 지난 2008년 5월 엄홍길 산악인과 함께 제1회 공룡나라 거류산 등산축제, 2009년 5월 제2회 등산행사를 개최하여 전국에 우리군을 홍보하는 계기를 마련하였으며, 등산학교 건립은 국비 예산확보에 노력하고 있음.

- **자연친화적인 등산로가꾸기** 사업은 거류면 등산로의 34개소 135.9km중 2006년 무이산 등산로의 3개소 12km(200백만원), 2007년 적석산외 6개소 39.5km(330백만원), 2008년 향로봉외 3개소(238백만원) 개설과 10대 명산 순환형 등산로 발굴,

1면1등산로 개설 등을 추진 중에 있으며 2009년에는 갈모봉 등산로 외 6개소에 250백만원을 투입하여 자연친화적 등산로를 개설 추진하였음.

- **고성천 바이오스포츠타로 조성** 사업은 총 36.4km중에서
 - 고성천자연형하천정화사업(1.8km 3,740백만원)
 - 군도·농어촌도로개설 및 정비(5.4km 540백만원)
 - 자전거도로개설사업(1.8km 600백만원)
 - 송학천제방 산책로(3.0km 500백만원) 등을 조성 완료하였고,
 - 칼라콘포장 A=5,967m², 콘크리트포장 A= 8,998m² 등을 완료하였으며 하천제방 정비 및 농로개설·정비와 포장사업은 오는 2010년 4월 말 완공을 앞두고 있어 군민의 건전한 정서를 함양하고 레저·스포츠 활동을 위한 친수공간으로 자리매김할 것으로 기대함.

- 천혜의 자연경관이 잘 어우러진 **당항만 일주 마라톤코스 개발사업**은 일주로는 지난 2003년 타당성 조사를 거쳐 군도 13호선인 양촌~외산간 1.24km와 군도 9호선인 거산~당항간 2.38km에 대해 2004년부터 총 74억1천1백만원을 투입하여 2009년 6월 11일 전구간 사업을 완료하였음.
 - 마라톤 코스는 전구간이 당항만 해안선을 따라 남해안의 해안절경과 잘 어울리도록 계획해 지루함을 없애고 도로의 높낮이와 경사도를 완만하게 조절해 최적의 마라톤 코스로 개발됐다는 평가를 받고 있어 전국의 마라톤 동호인과 관광객으로부터 큰 인기를 얻을 것으로 예상됨.

- **건강산림공원조성** 사업은 생명환경농업과 연계 **생명환경숲 만들기** 사업으로 전환, 산림전체를 공원화하여 남해안시대와 연결한 핵심사업으로 추진하기 위하여 해안도로변, 관광지 등 285.6ha의 소나무 등을 정비하여, 진달래 등 화목류 182,610주를 식재하였으며, 2009년에는 화목류 100,000본 식재, 75ha 수목정비를 완료하였음.

- 고성읍을 경제·사회·문화적 거점기능을 갖춘 중추도시로 거듭나게 하고자 추진하는 **고성 소도읍 육성** 사업은 남포항 바다체험형 포구정비, 고성시장 주변 리모델링, 고성바이오스포츠타로 조성, 가야문화촌 조성사업 등을 2005년 10월 27일 대상사업으로 선정 한 후 2007년 3월 국비보조사업으로 확정되어 2010년 5월 준공을 목표로 추진 중에 있음.

- 송학~교사간 도시계획 도로개설 사업 1.1km 구간은 2008년 2월 사업 착공, 2008년 5월 도로편입 가옥 74동 전량 철거 완료, 도로편입 141필지 보상하여 2009. 9월 준공하였음.
- 학림~동산간 도로개설 사업은 총연장 6.6km 중 4.6km는 기 완료하였으며, 잔여구간 2.0km 에 대하여는 2009. 1월 사업에 착수, 2009년 12월 준공하였음.

인구10만 신고성 건설의 기초마련 분야

- 마암지구 일반산업단지 개발사업은 조선특구 및 안정국가산업단지 조성에 따른 배후 도시 필요에 따라 마암면 일원 4,905천㎡에 복합형 산업단지 개발을 목표로 추진에 전력을 쏟고 있음.
 - 2007. 10. 5. : 산업단지 지정참여 희망자(우선협상대상자) 모집공고
 - 2007. 12. 24. : 민간사업자 제안 방식에 의한 산단개발 결정
 - 2008. 5. 2. : 우선협상대상자(고려개발) 양해 각서안 협의
 - 2008. 5. 9. : 성동조선해양(주) 사업계획서 제출
 - 2008. 7. 3. : 투자협약서 체결(고성군-경남도-성동조선해양(주))
 - 2008. 12. 30. : 개발구상 및 타당성조사 용역 완료
 - 2009. 2. 7. : 사업기본계획안 최종 협의
 - 2009. 4월 : 실시설계 추진계획 등 최종협의
 - 2009. 9월 : 유보지 분담이행방식 관련 추진 협의 완료 하였으며, 향후 사업계획안에 대한 용역 결과에 대해서는 주민설명회를 거칠 예정임.
- 고성조선산업특구 추진사업은 고성조선산업특구 지정을 위하여 전 군민과 재외 출향 향우들이 모두 한마음 한뜻이 되어 혼신의 노력을 경주하여 이루어낸 성과로, 2007. 7. 25 지식경제부 특구지정 고시되면서 사업완료 이후, 계속사업으로 추진·관리하고 있으며,
 - 동해면 내산, 양촌·용정, 장좌리 일원 등 3개 지구 총 2,644,631㎡에 중·대형 특수선박 건조 및 조선기자재 생산을 목표로 조선특구 조성에 총력을 기울이고 있으며,
 - 2007년 8월 경남도·고성군·특화사업자간 이행협약(MOA) 체결, 2008년 4월 어업보상 협상 타결 및 내산·장좌지구 사업 착공

- 이어 2008년 5월 어업보상약정서 체결 및 2008년 6월 어업보상금 납부 등 특구가 조성되는 2012년에는 인구증가 57,000명, 5조6000억원의 경제적 파급효과가 예상되며,
 - 2009년 10월 양촌·용정지구 사업이 착공되었으며 보상협의 적극 중재를 통해 사업추진에 차질이 없도록 할 예정임.
 - 남해안시대 조선산업 클러스터의 핵심축으로 기능을 다할 때까지 특구 주변 및 고속도로 연계 진출입로 개설과 아파트 신축 등 기반조성을 위해 적극 지원할 계획임.
- **고성체류형레포츠특구 추진** 사업은 공룡엑스포 주행사장인 당항포관광지와 고성읍, 상족암군립공원을 연결하는 관광레포츠산업을 육성하고자 하일면 오방리, 하일면 와룡리 일원 1,634,430㎡에 관광휴양시설, 산림휴양시설, 체육시설 등을 조성하는 사업으로서,
- 2007. 4. 20. 재정부 지역특화발전 특구심의위원회에서 특구로 지정, 2007. 10. 12. 투자약정(MOA) 체결, 2007. 12월 지식경제부에 특구 토지이용계획 승인을 신청하였으며, 2008. 5월 중앙도시계획위원회 심의를 거쳐 같은해 8월 특구토지이용계획승인이 고시되어 2009. 2월 특구진입로개설공사 설계 용역, 2009년 5월 특구진입로 공사시행 및 보상협의 중에 있음.
- **남포국가어항 지정추진** 사업은 고성읍 수남리 남포항에 전액국비 300억원으로 어항 기본기능, 문화복지, 관광휴식시설을 갖춘 국가어항으로 지정 받기 위해 2008. 4월 국가어항 예비어항으로 지정, 지속적으로 국회와 국토해양부를 방문 건의하는 등 지정확정을 목표로 적극 추진하여 2008. 12월 남포국가어항으로 지정받으면서 사업완료 되었고, 현재 농림식품부와 기획재정부에서 사업규모 등을 협의 중에 있으며 향후 어항 중심의 해양관광인프라 구축으로 군민에게 휴식공간 제공 및 해양관광과 레저 개발로 어촌경제 활성화에 큰 몫을 할 것으로 기대됨.
- **당항포 해양마리나시설 조성** 사업은 당항포관광지내 해양마리나시설인 기반시설, ·마리나 시설, 기타 부대시설을 설치하여 종합해양관광 기반 조성을 목표로 하여 새로운 관광명소로 개발하고자 국내외 우수요트계류시설 및 요트관련 업체 벤치마킹하였고, 2009. 5월 해양마리나 계류시설 설치공사가 완료, 2009. 8월 480백만원 투입 해양마리나 설치공사 발주, 2009. 12월 수중문화재 정밀지표조사용역 발주했음.

- **아파트 및 주택단지 조성** 사업은 안정국가공단, 조선산업특구 등으로 인한 경제 활동인구 유입에 대처하고 저소득층 주거권보장과 기업유치 기반을 확보하기 위해 민자유치로
 - 당동 새평지 아파트(8동 421세대) : 2006년 11월 준공
 - 교사지구 아이존빌타운(4동 432세대) : 2009년 3월 입주
 - 서외지구 금강드림피아2차아파트(1동 83세대) : 2008년 4월 입주
 - 서외지구 휴먼빌타운(2동 321세대) : 2009년 3월 입주 등 사업완료
 - 주택공사 국민임대주택(5동 410세대) : 2009년 5월 준공 입주
 이후에도 고성당동아파트(927세대) 주택건설사업계획 승인 등으로 고성읍 및 조선폭구 주변지역 민자유치사업이 계획 중에 있음.

군민소득 창출 분야

- 군민소득증대방안을 모색하기 위해 2007년 5월 **고성군발전추진위원회**를 재구성 했으며 주요현안, 재정책확충 및 주요정책 과제에 대한 조사·연구 등을 대상으로 운영하고 있으며,
 - 2008년에는 고성군발전추진위원회 정기회 및 임시회, 분과위원회 등을 개최하여, 조선산업특구의 원활한 추진, 고성읍 시가지내 주차 공간 확보 및 가로등 밝기조정, 2009공룡세계엑스포 개최, 외국인 대책, 생명환경농업 기반조성, 생활쓰레기 처리장 주변지역 지원대책 등 협의하였고, 2009년에는 가뭄대비 식수원 확보, 생명환경농업 정착지원, 교육환경개선, 일자리 창출 등 현안사항에 대해 군민과 함께 과제를 연구하고 결과를 도출하는 열린 행정을 구현하였음.
- 2006공룡엑스포의 성공적 개최와 브랜드 가치를 기반으로 **2009경남고성공룡세계엑스포**를 개최하기로 함에 따라 2008년 2월 국제행사 승인을 거쳐 재단법인 이사회 구성 및 주제관 리모델링 등 실시설계를 통해 지난 9월 엑스포 운영체제로의 조직개편 등 차질 없는 행사준비에 만전을 기하였으며,
 - 2008년 9월부터 엑스포 입장권 예매를 개시하여 전 공무원 및 사회단체, 재외향우, 교육기관 등 전국 지방자치단체 순회 판촉활동을 전개함으로써 엑스포 붐 조성하고 관람객 사전 확보를 통한 안정적 행사 추진의 기반을 마련함.
 - 2008년 12월부터 2009년 3월까지 기존 시설 보강 및 비상설 전시물 등을 설치하여 2006공룡엑스포와 차별화된 전시공간을 연출하였으며, 군민소득과 연계하여 엑스

포 공식축배주인 보리수를 개발하였고, 입장권과 연계하여 고성에서 체류하는 시간을 늘림으로써 지역경제 활성화를 도모하고, 성공적 엑스포 개최를 통해 군민에게 실질적 소득이 돌아갈 수 있도록 적극 추진함.

- 2007년 1월부터 각종 언론매체 엑스포 홍보 광고 200여회, 전국 주요 행사장 내 엑스포 홍보관 30여 차례 설치, 국내·외 관광설명회 15회 개최 등 관광객 유치에 위한 발로 뛰는 홍보를 통해 성공적 엑스포 개최를 위해 적극 노력하였음.
 - 2009년 공룡세계엑스포(2009.3.27. ~ 6.7., 73일간) 171만여명이 고성을 방문하였으며, 고용인원 13,257명의 고용인력 운용으로 녹색 일자리 창출 등을 통한 입장권 수입증대와 행사 전반을 군민과 공무원이 함께 행사를 추진함으로써 지역경제 활성화 도모로 군민에게는 실질소득 증대, 고객에게는 몸으로 느끼고 가슴에 감동을 담아갈 수 있는 체험행사를 제공함으로써 감동엑스포, 경제엑스포로 거듭났음.
- **위성 건조·저장시설 구축** 사업은 2007년 2월 1,280백만원의 예산으로 양곡 위성 건조·저장시설을 완공했고 2007년 생산벼 480톤을 저장하여 균일화 된 고품질의 쌀 판매와 수확기 홍수출하 방지로 농가소득 보전에 최선을 다하였음.
- **고성 쌀 공동·통합 브랜드 개발** 사업은 생명환경 자운영 쌀 생산과 연계한 브랜드 개발 및 상품 차별화를 위해 관계자 간담회를 통해 기존 5개업체 21종에서 5개업체 15종으로 브랜드 통합 조정, 2008년 9월 생명환경농업으로 재배한 공룡나라 생명환경쌀 브랜드를 개발 상표 등록하여 브랜드 육성 및 홍보에 최선을 다하였음.
- **농어촌발전기금 조성** 사업은 2010년까지 80억원 기금조성을 목표로 2006년 11월 21일 농어촌발전기금 설치 및 운용조례를 제정, 2009년 50억원의 기금을 확보하였으며,
- 2008년 1월 금융기관과 기금운영 협약을 체결, 35농가에 1,026백만원을 융자 하였으며, 2009년도에는 39농가에 1,180백만원을 융자 결정하여 시행하였음.
- **농·수·축산물 명품 브랜드 육성** 사업은 우리군의 차별화된 전략품목으로 참다래, 4대 수산특산물, 고성한우를 선정하여
- 명품브랜드 참다래 생산지원(2,288백만원), 비가림시설(15ha 3,146백만원), 관수 시설(12.4ha 관정 6공), 브랜드개발 및 포장재비 지원(126백만원), 신활력 지원

사업(603백만원) 지원

- 갯장어, 굴, 마른멸치, 미더덕 포장재 지원(380백만원)
- 가축시장 현대화사업, 한우 공동브랜드 개발비지원 외 5개 사업에 3,200백만원 지원 등 지역특화 품목 명품 브랜드화를 추진, 사업완료 이후 계속사업으로 관리하고 있음.
- **벼 육묘용 상토·매트 공급 지원** 사업은 2006년에 상토공급 203,899포(4,078ha), 매트 공급 592,105매(1,794ha) 지원했으며, 2007년에는 상토공급 226,858포(4,537ha) 및 매트공급 620,632매(1,880ha) 지원, 2008년에는 265개 마을 6,081호 대상으로 상토 219,036포, 및 매트 652,435매를 지원, 2009년에는 전읍면에 ha당 171,000원 787,315천원을 지원, 사업완료 이후 계속사업으로 관리하면서 쌀 생산비 절감 및 농촌 일손부족 해소에 힘쓰고 있음.
- **고품질 쌀 생산 및 상품화로 농업환경 변화에 적극 대응코자 친환경 유기질비료 공급** 사업을 추진하여 2006년 146ha에 7,501포 지원, 2007년에는 고성군 전역으로 확대 1,052ha에 52,600포를 공급하였으며, 2008년에는 123개 마을 1,392호를 대상으로 유박동그리 외 5종 44,500포를 지원, 2009년에는 유기질비료 145,567포 189,237천원 지원, 사업완료 이후 계속사업으로 관리하면서 땅심 살리기를 통한 생명환경농업 기반 조성에 주력하고 있음.
- **겨울철 노는 땅을 이용한 찰쌀보리 재배** 사업은 농한기 소득보전을 위해 찰쌀보리 재배지를 조사하여 2006년부터 2008년까지 505백만원, 2009년에는 200백만원의 생산비를 지원했으며, 2008년 1월 우수농산물품질관리제도(GAP) 인증 획득으로 판로 확보 및 농협약정 수매물량 28,825가마 100% 수매 등 4년간 찰쌀보리 재배농가에 705백만원을 지원하였으며, 사업완료 이후 계속사업으로 관리하면서 농가의 재배전환과 찰쌀보리 활성화 교육을 통해 지속 추진해 오고 있음.
- **송아지 생산 장려를 위한 사료비 지원** 사업은 2007년 8,310두 210백만원 지원, 2008년에는 9,712두 292백만원 지원, 2009년에는 6,784두 206백만원 지원하는 등 사업완료 이후 계속사업으로 추진해 오고 있음.
- **지역 우수농산물 학교급식계획** 사업은 관내 35개 학교에 고성군 생산 농산물 구매현황을 사전 조사하고 2007년 5월 급식지원에 관한 조례를 전면 개정,

2007년 학교급식비 78백만원, 2008년 학교급식비 85백만원, 2009년에는 학교급식 526백만원 지원과 무상급식 116백만원을 지원, 우리군에서 직접 개발한 무농약 자연한방 쌀인 생명환경 쌀 등 생명환경 농산물을 학교급식용으로 지원, 사업완료 이후 계속사업으로 추진해오면서 학생들의 건강은 물론 농가소득 증대에 기여 하였음.

- **어장수용력 조사 및 어업권 정비계획추진** 사업은 도비지원 건의와 함께 50백만원의 군비를 확보하였으나 국토해양부에서 양식어업 경쟁력 강화를 위한 합리적인 구조재편 방안에 대한 연구용역 사업으로 어장환경조사를 실시함에 따라 완결처리 하였음.
- **수산종묘 방류사업 확대시행** 사업은 2007년에는 하일, 하이, 삼산면 해역에 406백만원 지원, 불락 외 8개 품종 3,347천미를 방류하였고, 2008년 364백만원의 예산을 투입, 돌돔 등 6개 품종 960천미를 방류, 2009년에는 300백만원을 지원 4종 800천미 방류 등 사업완료 이후 계속사업으로 추진해오고 있으며, 향후 국도비 확보 등 수산자원조성에 차질 없이 추진할 계획임.

노후생활보장 및 복지시설확충

- **노후생활보장 건강관리비 지원** 사업은 노인 건강수준을 향상시키고 활기찬 노후생활을 보장하고자 군내 거주 65세 이상 노인에게 월 1만원의 건강관리비를 지원할 계획이었으나 2008년 1월 보건복지가족부 기초노령법 시행에 따라 노령연금 지급으로 대체되어 사업완료, 만 65세~70세 노인을 대상으로 2008년 7월부터 지급해 오고 있음.
- **보건복지타운 내 게이트볼장 설치사업**은 당초 고성군 보건복지타운 내 노인 건강증진 한방 찜질방을 건립할 예정이었으나 찜질방내 위험 부담 등으로 게이트볼장 설치 사업으로 변경, 종합복지서비스를 제공하고자 2008년 5월 예정부지 매입하고 등기가 완료하였으며, 2009년 3월 사업에 착수, 2009년 7월 준공 하였음.
- **실버복지타운 건립추진** 사업은 노인인구 증가에 대한 복지대책으로 노인전문

종합복지시설, 생산시설, 체육문화시설 등 실버복지타운 건립을 위하여 선진지 벤치마킹을 실시하였으며, 고성읍 대독리 보건복지타운 내 노인대학, 노인요양원 등을 설치, 운영 중에 있으며, 2009년 7~9월까지 복지타운 내 노인 여가향상을 위한 게이트볼장 설치 및 노인복지회관, 노인요양원 증축 및 개보수 사업이 준공되어 사업완료 됨.

- **중증장애인 목욕탕 건립** 사업은 대중목욕탕을 이용하지 못하는 중증 장애인의 위생관리를 통한 건강한 삶의 유지를 목표로 2007년 부지 매입, 사업비 950백만원으로 2008년 8월 사업에 착수하여 2009년 4월 준공하였다. 복지위원회를 구성, 매주 4회 목욕탕을 운영하고 있으며, 현재 관내 1~3급 범위의 등록 장애인 1,900여명이 목욕탕을 활용할 수 있게 되어 중증장애인의 불편해소는 물론 삶의 질을 향상시켰음.
- **시각장애인 쉼터(복지관) 조성** 사업은 중증장애인 목욕탕 건립과 병행하여 중증장애인 목욕탕 건물 내 3층에 사업비 200백만원을 투입하여 2009년 4월 준공, 400여명의 시각장애인이 쉼터로 활용하고 있음.

환경기초시설의 교육 및 관광자원화 분야

- **생태체험 자연학습시설 건립** 사업은 하수종말처리시설이 혐오시설이라는 부정적인 이미지를 탈피하여 주민과 탐방객에게 보다 다양한 체험의 기회를 제공함으로써 공공하수처리의 이미지를 부각시키는데 목표를 두고 하수종말처리장내 생태박물관 (2층1,078㎡), 생태공원조성(5,467㎡)을 위해 기본 및 실시설계 용역을 완료(100%), 2009년 4월 공사전반에 대한 총괄 계약 및 발주가 완료된 상태로 6월 29일 공사 착공을 하여 진행중이며 2010년도 광특예산 3,000백만원을 신청하였음.

작성자 : 기 획 담 당 김 은 태
확인자 : 기획감사실장 허 중 옥

5. 감사활동

가. 2009 감사실적

2009년도 감사활동은 군민으로부터 신뢰받는 깨끗한 군정실현 목표 아래 공직기강 확립을 통한 부정부패척결을 위한 체계적인 감사활동 전개, 낭비 요인을 사전 제거하기 위한 일상감사 확행, 예방·지도감사를 통한 생산적 감사수행, 자체감찰활동 강화로 신뢰 제고를 중점과제로 선정하고, 신고성 건설을 앞당기기 위해 일하는 분위기 확산과 행정착오 사전방지로 예산집행의 효율성제고와 대민행정 및 부조리 취약분야에 대한 감사강화와 부패척결을 위한 직무감찰 활동을 추진하였다.

1) 종합감사

2009년도 종합감사는 농업기술센터 및 상하수도사업소, 고성읍 외 6개면에 대하여 실시하였다. 종합감사 실시결과는 다음과 같으며 예산과 회계처리 및 물품관리 실태, 각종 세수 부과·징수 실태, 각종 공사 추진 적정여부, 각종 인·허가 등 민원처리의 관련법규 및 절차 이행여부, 농지관리 등 산업행정 전반, 저소득층 및 소외계층에 대한 행·재정적 지원실태, 민방위, 주민등록, 인감, 확정일자 등 기초 행정분야 전반 및 국·도·군정 주요시책 추진실태에 역점을 두었다.

| 연 도 | 행정상 조치(건) | | | 재정상 조치(백만원) | | | | 신분상 조치(명) | | |
|------|-----------|-----|----|-------------|------|-----|-----|-----------|----|--------------|
| | 계 | 시정 | 주의 | 계 | 회수 | 추징 | 기타 | 계 | 징계 | 훈계 (주의포함) |
| 2003 | 127 | 69 | 58 | 25 | 12 | 13 | | 14 | | 14 |
| 2004 | 118 | 56 | 62 | 18 | 12 | 6 | | 14 | | 14 |
| 2005 | 132 | 58 | 74 | 21 | 9 | 12 | | 40 | | 40 |
| 2006 | 118 | 48 | 70 | 19 | 8 | 11 | | 24 | | 24 |
| 2007 | 101 | 66 | 35 | 14 | 6 | 8 | | 32 | | 32 |
| 2008 | 121 | 100 | 21 | 20 | 10 | 10 | | 28 | | 28 |
| 2009 | 154 | 94 | 60 | 32.7 | 22.7 | 8.3 | 1.7 | 55 | | 55 |

2) 기획(부분)감사

2009도에는 공직자 쌀직불금 부당 신청 및 수령에 대한 징계, 지방재정 조기집행 감사, 사회복지보조금 지급실태 특별감사, 행정심판 패소건 감사, 무인민원발급부스 화재 발생 관련 감사를 실시하여 관련 법규에 대한 비위발생여부와 적법성과 신속성에 역점을 두고 감사하였다.

| 연도 | 분야 | 조치결과 | | |
|------|----|--------|----------|--------|
| | | 행정상(건) | 재정상(백만원) | 신분상(명) |
| 2003 | 1 | - | - | - |
| 2004 | 1 | 6 | - | 6 |
| 2005 | 2 | 2 | - | 8 |
| 2006 | 2 | 2 | - | 19 |
| 2007 | 8 | 2 | - | 12 |
| 2008 | 7 | 3 | 20 | 15 |
| 2009 | 5 | 26 | 4.3 | 16 |

3) 조사활동

고충.진정 민원의 신속하고 공정한 처리로 행정신뢰 향상을 도모하였고, 형사사건 등 비위조사의 공정한 처리로 엄정한 공직기강 확립에 만전을 기하고 지속적인 직무감찰과 제도개선으로 일하는 분위기 조성, 음주운전에 대한 엄격한 문책으로 음주운전에 대한 공무원의 의식을 변화시켰다.

| 연도 | 조사건수 | | | | | 신분상조치 | | |
|------|------|-------|----|-----|------|-------|-------|--------------|
| | 계 | 언론·보도 | 민원 | 타기관 | 자체조사 | 계 | 중·경징계 | 훈계 (주의포함) |
| 2003 | 37 | | 1 | 28 | 8 | 30 | 4 | 26 |
| 2004 | 31 | 1 | 5 | 21 | 4 | 31 | 8 | 23 |
| 2005 | 13 | 1 | 4 | 8 | 11 | 31 | 1 | 8 |
| 2006 | 20 | | 2 | 3 | 15 | 23 | 7 | 16 |
| 2007 | 14 | 1 | 2 | 6 | 5 | 14 | 5 | 3 |
| 2008 | 24 | 1 | 3 | 8 | 12 | 27 | 8 | 19 |
| 2009 | 36 | | 19 | 16 | 1 | 21 | 9 | 12 |

4) 공직기강 감사

연말연시 및 명절.하계휴가 전후하여 공직기강이 해이하기 쉬운 취약시기에 근본청, 직속기관 및 사업소, 읍·면 등에 대하여 기강감사를 실시하여 취약시기 복무기강 점검과 수시 감찰활동 강화 및 연말 특별기동감찰 실시로 엄정한 공직기강 확립에 기여하였다.

작성자 : 감사 담당 최은숙
 확인자 : 기획감사실장 허종욱

6. 법무관리

가. 법제관리

1) 자치법규 현황

| 계 | 조례 | 규칙 | 훈령 |
|-----|-----|----|----|
| 304 | 186 | 77 | 41 |

2) 자치법규 정비

2009년도군의 자치법규 정비 추진방향을 주민의 편익을 저해하거나 재산권을 규제·침해하는 조례 정비, 상위법령의 개·폐 등에 관련한 법규의 정비, 현실에 맞지 않거나 불합리한 규정의 적정화에 두고 다양한 행정욕구를 충족시키기 위하여 현실에 맞는 자치법규일제정비를 통해 보완에 최선을 다하였다.

【정비실적】

| 구분 | 2009 | 자치법규정비 | | | | 2008 |
|----|------|--------|----|----|----|------|
| | | 계 | 제정 | 개정 | 폐지 | |
| 계 | 304 | 34 | 4 | 30 | 0 | 307 |
| 조례 | 186 | 11 | 2 | 9 | | 186 |
| 규칙 | 77 | 11 | | 11 | | 77 |
| 훈령 | 44 | 12 | 2 | 10 | | 44 |

나. 송무관리

행정청을 상대로 위법·부당성을 주장하는 재송사건이 증가추세에 있으며 이에 대한 적극적인 대응이 요구되고 있어 각종 처분의 행정절차이행 교육 강화는 물론 법률고문변호사를 적극 활용 대처하였다.

【소송현황】

| 구분 | 접수 | | | 결과 | | | | | 계류 | 비고 |
|------|----|----|----|----|----|----|----|------|----|----|
| | 계 | 이월 | 신규 | 계 | 승소 | 패소 | 취하 | 조정화해 | | |
| 계 | 23 | 9 | 14 | 18 | 5 | 1 | 10 | 2 | 5 | |
| 국가행정 | 13 | 5 | 8 | 10 | 2 | 1 | 6 | 1 | 3 | |
| 민사 | 10 | 4 | 6 | 8 | 3 | | 4 | 1 | 2 | |

다. 행정심판

행정청의 위법 또는 부당한 행정처분 및 그 밖에 공권력의 행사·불행사 등으로 인하여 권리 또는 이익을 침해당한 자가 처분청의 직근 상급행정청에 대하여, 처분의 취소 및 변경이나 무효 등을 확인 또는 일정한 처분을 구하는 재송절차로 처리현황은 다음과 같다.

| 구 분 | 전 수 | 처 리 결 과 | | | | 본인취 하 | 비 고 |
|------|-----|---------|-----|-----|-----|----------|--------------|
| | | 재 결 | | | | | |
| | | 소 계 | 인 용 | 각 하 | 기 각 | | |
| 계 | 6 | 6 | 2 | 1 | 2 | 1 | |
| 행정심판 | 6 | 6 | 2 | 1 | 2 | 1 | ※인용은 일부인용 포함 |

라. 법률상담고문변호사 위촉

각종 법률적 분쟁이 증가됨에 따라 소송수행 업무를 효율적으로 처리하기 위하여 법률 지식이 풍부한 변호사를 통영지원 및 창원지방법원 관할 법률 상담 고문 변호사로 위촉 운영하여 각종 법적 문제를 신속히 대처함으로써 소송수행을 질적으로 향상시켰다.

| 성 명 | 생 년 월 일 | 주 소 | 위 촉 기 간 |
|-----|--------------|-------------------|-------------------------|
| 김지웅 | 1973. 10. 7. | 통영시 용남면 동달리 992-4 | 2009.12.21 ~ 2011.12.20 |
| 황규훈 | 1962. 9. 18. | 창원시사과동84-1창원법무법인 | 2009. 5. 1 ~ 2011. 4.30 |

7. 지방규제개혁 추진

국민의 정부 출범이후 “생활하기 편리하고, 기업하기 좋은나라 건설”을 목적으로 추진된 행정규제 개혁은 국가경쟁력 강화에 걸림돌이 되는 법적 권리제한이나 의무 부여 사항 등을 폐지 또는 완화함으로써 국민의 불편·부담을 최소화시켰다. 이러한 정부시책에 발맞추어 우리군에서도 2009말까지 등록규제수는 363며 그 중 정비대상 수는 등록규제수의 68%인 246으로 정비내역은 완화 94건, 폐지 153건이다.

특히, 인터넷 홈페이지 내 「규제관리사이트」를 개설하여 규제사무목록 및 규제

등록서를 게시·관리하고 있다. 또한 이 사이트 내에 국민의 권리를 제한하는 과도한 규제에 대하여 신고할 수 있는 「규제신고센터」의 운영과 중앙 규제개혁위원회 심의안건 요약 게시 및 상위법령 개정 또는 폐지에 따른 각종 정보를 제공하는 「규제개혁자료실」을 운영하고 있어 규제개혁 관련 자료에 대한 상시 열람이 가능하다. 앞으로도 현장 중심의 규제개혁 추진과 규제정보화시스템 구축 등을 통해 주민이 체감할 수 있고 만족할 수 있는 규제개혁 추진을 위해 만전을 기할 계획이다.

가. 규제사무 관리현황

| 구 분 | 등록규제수 ①= ②+③ | 존치규제수 ② | 정비대상 규제수 ③ | 정 비 내 역 | | | | | 미정비 ⑨ | 보유 규제수 ⑩=①- ⑦-⑧ |
|-----|--------------------|------------|------------------|---------|---------|---------|---------|---------|----------|--------------------------|
| | | | | 소계 ④ | 존치 ⑤ | 완화 ⑥ | 폐지 ⑦ | 기타 ⑧ | | |
| 고성군 | 363 | 117 | 246 | 246 | 0 | 93 | 153 | 0 | 0 | 210 |

8. 통계관리

가. 통계의 기본 이념

- 각종 의사결정을 합리적으로 수행하기 위한 공공자원으로서 사회발전에 기여할 수 있도록 작성·보급 및 이용
- 정확성·시의성 및 일관성을 확보할 수 있도록 과학적인 방법에 따라 작성
- 개인이나 법인 또는 단체 등의 비밀이 보장되는 범위 안에서 널리 보급·이용

나. 통계의 목적

통계의 작성·보급 및 이용과 기반구축 등에 관하여 필요한 사항을 정함으로써 통계의 신뢰성과 통계제도 운용의 효율성 확보

다. 통계조사

잘 정의된 개념과 방법 그리고 과정을 통해 모집단의 일부 또는 전체로부터 관심 있는 특성을 파악하기 위해 정보를 수집하는 일련의 행위

- 전수조사 : 모집단 전부를 조사하는 방법으로 표본오차가 없다는 것이 장점이나 시간과 비용이 많이 소요되기 때문에 모집단이 아주 적은 경우에 많이 이용된다. 대표적인 것으로 국민전체를 모집단으로 하여 전 국민을 조사하는 국세조사, 전 사업소를 모집단으로 하는 사업소 조사, 학교에서 전 학생을 대상으로 실시하는 신체검사 등이 있다.
- 표본조사 : 어느 집단의 특성을 알고자 할 때 집단의 일부를 조사함으로써 집단 전체의 특성을 추정하는 조사방법으로 조사의 성격상 전수조사가 불가능할 경우, 전수조사는 가능하나 비용, 시간 등의 면에서 표본조사가 선호되는 경우에 실시된다.

라. 2009 주요 통계업무 및 현황

1) 사업체 기초통계조사

가) 연혁

1994년 제1회 조사를 실시하였으며, 매년 12월 31일 기준으로 조사한다.

나) 법적근거

통계법 제18조에 의한 지정통계(승인번호10137호)이다.

다) 조사목적

각종 정책수립과 민간기업체의 기업경영계획 수립 및 학계, 연구소의 학술연구를 위한 기초자료 제공 및 사업체를 대상으로 하는 각종 통계조사의 모집단을 파악하여 표본 틀을 제공하는데 목적이 있다.

라) 조사대상

조사기준일(12월 31일) 현재 대한민국의 행정권이 미치는 전지역에 소재하는 1인 이상의 모든 사업체 조사.

제외대상(개인이 경영하는 농·림·어업사업체, 국방 및 가사서비스업, 국제 및 외국기관)

마) 조사결과

| 2009년 ('08년 기준) | 계 | 농 및 임업 어업 | 광업 | 제조업 | 전기·가스 및 수도사업 | 건설업 | 도소 매업 | 숙박 및 음식점업 |
|--------------------|--------|-----------------|----|-------|--------------------|-------|----------|--------------|
| 사업체수 | 3,704 | 11 | 3 | 375 | 3 | 135 | 952 | 917 |
| 종사자수 | 15,953 | 121 | 32 | 4,014 | 770 | 1,160 | 1,780 | 1,860 |

| 운수업 | 통신업 | 금융 및 보험업 | 부동산업 및 임대업 | 사 업 서비스업 | 공공행정국방 및 사회보장행정 | 교 육 서비스 | 보건 및 사회 복지사업 | 오락·문화 운동관련 서비스업 | 기타 공공 수리 및 개인 서비스업 |
|-----|-----|-------------|------------------|----------------|-----------------------|---------------|--------------------|-----------------------|-----------------------------|
| 213 | 22 | 51 | 103 | 18 | 38 | 164 | 98 | 84 | 517 |
| 452 | 163 | 553 | 156 | 116 | 1,419 | 1,150 | 867 | 167 | 1,173 |

2) 광업·제조업 통계조사

가) 연혁

1967년 기준 조사를 한국산업은행에서 최초 실시하였고, 1969년 기준 조사부터 통계청에서 실시

나) 법적근거

통계법 제15조, 제17조 및 제18조에 의한 지정통계(승인번호 10109호)이다.

다) 조사목적

광업 및 제조업 부문에 대한 구조와 분포 및 산업활동실태 등을 파악하여 경제정책 수립, 기업의 경영계획 수립, 대학과 연구소의 각종 연구활동 및 산업구조통계 국제비교 등에 필요한 자료와 산업생산지수 개편, GDP 디플레이터 비중 산출, 광업과 제조업을 대상으로 하는 각종 표본조사의 모집단 자료를 제공

라) 조사대상

- ① 한국표준산업분류 『B 광업』, 『C 제조업』 을 영위하는 사업체로서
- ② 국내에 사업장이 있으면서
- ③ 2008년 중 1개월 이상 조업실적이 있고
- ④ 2008년 12월말 종사자수가 10인 이상인 모든 사업체

마) 조사결과

| 구 분 | 사업체수 | 월 평균 종사자수 | 연 간 급여액 | 생산액 | 출하액 | 주 요 생산비 | 부가가치 | 유형 고정 자 산 연말재고액 |
|-------------------|------|--------------|------------|-----|---------|------------|---------|-----------------------|
| 2009년 ('08년기준) | 89 | 3,221 | 63,710 | | 612,135 | 373,396 | 234,836 | 268,062 |

3) 경남 사회통계조사

가) 조사목적

지방화시대에 도민들의 삶의 질과 관련된 사회적 관심사와 주관적 의식에 관한 사항을 파악할 수 있는 사회지표 생성과 시대적 변화에 따라 도민들의 생활과 의식형태 변화를 과학적으로 분석하여 도민들의 삶의 질을 높일 수 있는 정책자료 제공

나) 조사개요

- 기준시점 : 2009. 4. 1 0시
- 조사기간 : 2009. 4. 7 ~ 4. 10(4일간)
- 조사대상 : 고성군 17개 조사구 340가구(표본조사)
- 조사방법 : 조사원이 가구를 방문하여 설문조사(면접조사)
- 조사부문 : 11개부문 44개 항목

4) 경남관광실태조사

가) 조사목적

경남을 방문한 내·외국인 및 도민들의 관광실태 와 동향을 과학적으로 분석, 관광정책 수립의 기초자료로 제공

나) 조사개요

- 조사기간 : 2009. 1. 1 ~ 12. 31(1년간)
- 조사주기 : 조사부문별 매분기 4회, 연1회 조사
- 조사부문 : 3개부문
 - ① 도민 여행실태 : 경남 및 타 지역 여행경험, 만족도 등 41문항
 - ② 내국인 여행실태 : 경남여행경험, 만족도 등 27문항
 - ③ 관광사업체 조사 : 사업체규모, 종사자수 등 16문항
- 조사대상 : 전국 및 도내 방문 내국인, 도내 관광사업체
- 조사방법 : 방문조사 및 전화, 팩스조사
- 다) 우리군 조사대상지 : 당항포관광지, 상족암군립공원, 고성공룡박물관

5) 2009년 농업기본통계조사

가) 조사목적

지방화시대를 맞아 군 단위의 농가, 농가인구, 농가경영형태 등의 변화추이를 파악하여 지역특성에 맞는 각종 농업관련 정책수립 및 평가에 필요한 기초자료로 제공

나) 조사개요

- 조사기준시점 : 2009. 12. 1. 0시 현재
- 조사대상기간 : 2008. 12. 1 ~ 2009. 12. 30(1년간)
- 조사주기 : 격년제

- 조사기간
 - 준비조사 : 2009. 11. 23 ~ 11. 27(5일간)
 - 본 조사 : 2009. 12. 1 ~ 12. 11(9일간)
- 조사대상 : 1,046농가
- 조사방법 : 전수조사
- 조사부문 : 5개부문 25개항목

7) 통계연보 발간

우리군의 인구, 보건 및 사회보장, 환경, 교육 및 문화, 소득 및 지출 등의 변천과 발전상을 체계적이고 통일성 있는 통계자료를 수록하였으며, 군정기본계획 수립과 각급 단체의 계획수립 등에 기초 자료로 활용되고 있으며, 2009년도 통계연보(제48회)를 발간하여 각급 기관단체 및 유관기관 등에 배부하였다.

작성자 : 법무통계담당 최 낙 도
 확인자 : 기획감사실장 허 종 옥

9. 교육지원

지역 내 초·중·고등학교의 교육환경개선과 글로벌 인재양성을 위한 체계적인 지원사업을 펼치고 있으며, 우수교사확보 및 차별화된 교육기반 구축 등을 통하여 명품교육도시 건설을 위해 최선을 다하고 있다.

또한 (사)고성군교육발전위원회를 운영함으로써 인재육성기금을 조성(50억원)하고 이를 통해 지역교육환경개선사업, 장학지원사업을 시행하여 지역과 국가발전의 원동력이 될 지역인재 육성에 적극 노력하고 있다.

가. 고성군 교육경비 보조

- 1) 각급 학교 교육경비의 일부를 보조함에 있어 고성군 교육경비 보조금 심의위원회를 개최하여 공정하고 효율적인 예산지원을 도모하고 있으며, 고성교육의 인프라 구축을 위하여 관내 학교에 적극적으로 행·재정적 지원을 다하고 있다.

2) 2009년도 보조금 지원사업

(단위:천원)

| 구 분 | 사 업 명 | 지원대상 | 지원액 | 비 고 |
|----------|----------------------|------|-----------|------------|
| 계 | | | 2,129,383 | |
| 영어교육기반조성 | 초등학교 영어체험교실 지원 | 7개교 | 161,096 | |
| | 원어민영어보조교사 지원 | 6명 | 243,711 | |
| 교육환경개선 | 교육경비 보조금 지원 | 19개교 | 149,888 | |
| | 가숙사 건립 지원 | 1개교 | 550,000 | 철성고 |
| | 다목적 강당 증축 및 교실개축 지원 | 1개교 | 300,000 | 삼산초 |
| | 농산어촌 방과후 학교 지원 | 27개교 | 119,625 | |
| | 소규모학교 통학버스 운영 지원 | 2개교 | 70,000 | 울천초 방산초 |
| 학교급식경비 | 학교급식경비 지원 | 35개교 | 529,063 | |
| 새교육공동체지원 | 새교육공동체 고성주민모임 보조금 지원 | 3개사업 | 6,000 | |

나. (사)고성군교육발전위원회 운영

1) 위원회 현황

- 설립일 : 2003. 8. 6일
- 회원수 : 123명
- 임원현황 : 20명(이사18, 감사 2)

2) 고성군인재육성기금 조성

- 기금 운영 현황(2009. 12. 31현재)

(단위:천원)

| 수 입 | | | 지 출 | 현 재 잔 액 | | |
|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|
| 계 | 출연금 | 기타수입 | | 계 | 기본재산 | 보통재산 |
| 6,217,013 | 5,158,299 | 1,058,714 | 1,183,635 | 5,033,378 | 4,042,000 | 991,378 |

3) 2009년도 사업추진 현황

- 목적사업비 지원 : 고성교육청, 14개교 145,420천원
- 우수학생 및 학교인센티브 지원 : 22명(2개교) 23,600천원
- 영어말하기대회 수상자 해외영어 체험연수 실시
 - 기 간 : 2009. 12. 17 ~ 2009. 12. 26(9박10일)
 - 장 소 : 미국
 - 대 상 : 영어말하기대회 수상자 11명(학생 9명, 인솔교사 2명)

작성자 : 교육지원담당 오 세 옥
확인자 : 교육복지과장 도 평 진

10. 재외향우 관리

1. 개 요

2003. 11. 7. 고성군행정기구설치조례 개정에 의해 고성군 재외향우팀을 설치 35만 출향인을 체계적으로 관리하여 애향심을 고취시키고, 자발적으로 군정에 참여하도록 분위기를 조성하여 군정의 주요현안을 처리하는데 있어 대내외 인적네트워크의 역량을 집결하여 새로운 행정환경변화에 적극적이고 능동적으로 대처하고 있습니다.

2. 운 영

1) 고향사랑 실천운동

재외향우팀의 운영 목적은 35만 출향인에 대한 특별한 관심과 유대 강화로 애향심을 고취하고, 이를 통해 장기적으로 출향인이 지역발전의 구심체 역할을 수행하도록 하는데 있다. 민선 5기 출범 과 3대 실천운동의 하나인 “고향사랑실천운동”을 추진, 출향인의 적극적인 참여를 유도하고 있으며, 그 일환으로 군 기획감사실에서 재경고성향우회(회장 이근호)를 담당하는 등 지역향우회별 1실과 읍·면담당제로 운영하여 전국 18개 지역 및 직장향우회 외에 학교별, 직장별 향우회 등 “작은 향우회 모임 찾기”운동을 의욕적으로 전개하여 현재 6,500여명의 향우를 관리하고 있습니다.

아울러, 인재육성을 위한 기금 및 장학기금 모금을 추진하여 인재육성기금 50억 조기달성과 장학기금 3억원을 모금하여 인재육성에 기여하고 있으며, 내고향 사랑 카드갓기 운동전개와 농어민돕기운동을 활발히 전개하고 있습니다.

2) 재외고성향우회 연합회 창립

재외고성향우회원 100여명이 군민의 날 행사에 참관 후 재외고성향우회 연합회 창립총회를 개최 하였으며, 연합회 초대회장에 재경고성향우회 회장인 이근호 회장을 만장일치로 추대 되었다.

본회는 15개 지역 재외고성향우회 회원 상호간 친목과 화합을 도모하여 향토 발전에 이바지 함을 목적으로 하며, 15개 지역 향우회원만 6,455명에 달하며 이 연합회는 앞으로 고성군 민선5기 출범과 더불어 “대한민국 제1의 보육·교육도시를 건설 하는데 크게 기여 할 것으로 기대된다.

3) 향후계획

『재외고성향우회 연합회 창립』, 『작은 향우회 모임 찾기운동』, 『자녀 고향 뿌리찾기 운동』 『고성군인재육성기금모금운동』 등 지속적인 고향사랑 실천운동을 적극적으로 전개하여 전국 각지에서 현업에 종사하는 출향인의 역량을 극대화시키고, 향우 홈페이지 등을 보완·제작하여 체계적으로 출향인 인적네트워크를 운용할 계획입니다.

○향우회 회장 및 담당실과

| 향 우 회 명 | 회 장 | 담당실과 | 비 고 |
|-----------|-------|-------|-----|
| 재경고성향우회 | 이 근 호 | 기획감사실 | |
| 재부산고성향우회 | 남 기 홍 | 교육복지과 | |
| 재창원고성향우회 | 최 낙 선 | 농업정책과 | |
| 재마산고성향우회 | 박 덕 조 | 재 무 과 | |
| 재울산고성향우회 | 박 형 명 | 주택도시과 | |
| 재진주고성향우회 | 이 영 수 | 주민생활과 | |
| 재사천고성향우회 | 박 정 원 | 농업지원과 | |
| 재통영고성향우회 | 황 석 근 | 보 건 소 | |
| 경남도청고성향우회 | 강 승 순 | 녹지공원과 | |
| 제진해고성향우회 | 배 진 열 | 종합민원실 | |
| 재경남가야회 | 도 충 홍 | 환 경 과 | |
| 재부산가야회 | 정 완 식 | 상·하수도 | |

| | | | |
|------------|-------|---------|--|
| 재양산고성향우회 | 김 보 안 | 농 · 축산과 | |
| 재마창개인택시향우회 | 최 용 태 | 특구경제과 | |
| 재대전고성향우회 | 최 청 립 | 해양수산과 | |
| 재김해고성향우회 | 최 연 수 | 행 정 과 | |
| 재거제고성향우회 | 최 수 환 | 문화관광과 | |
| 재대구고성향우회 | 이 중 윤 | 건설재난과 | |

작 성 자 : 향 우 담 당 이 문 찬
 확 인 자 : 기획감사실장 허 종 옥