

제 5 절 재 무

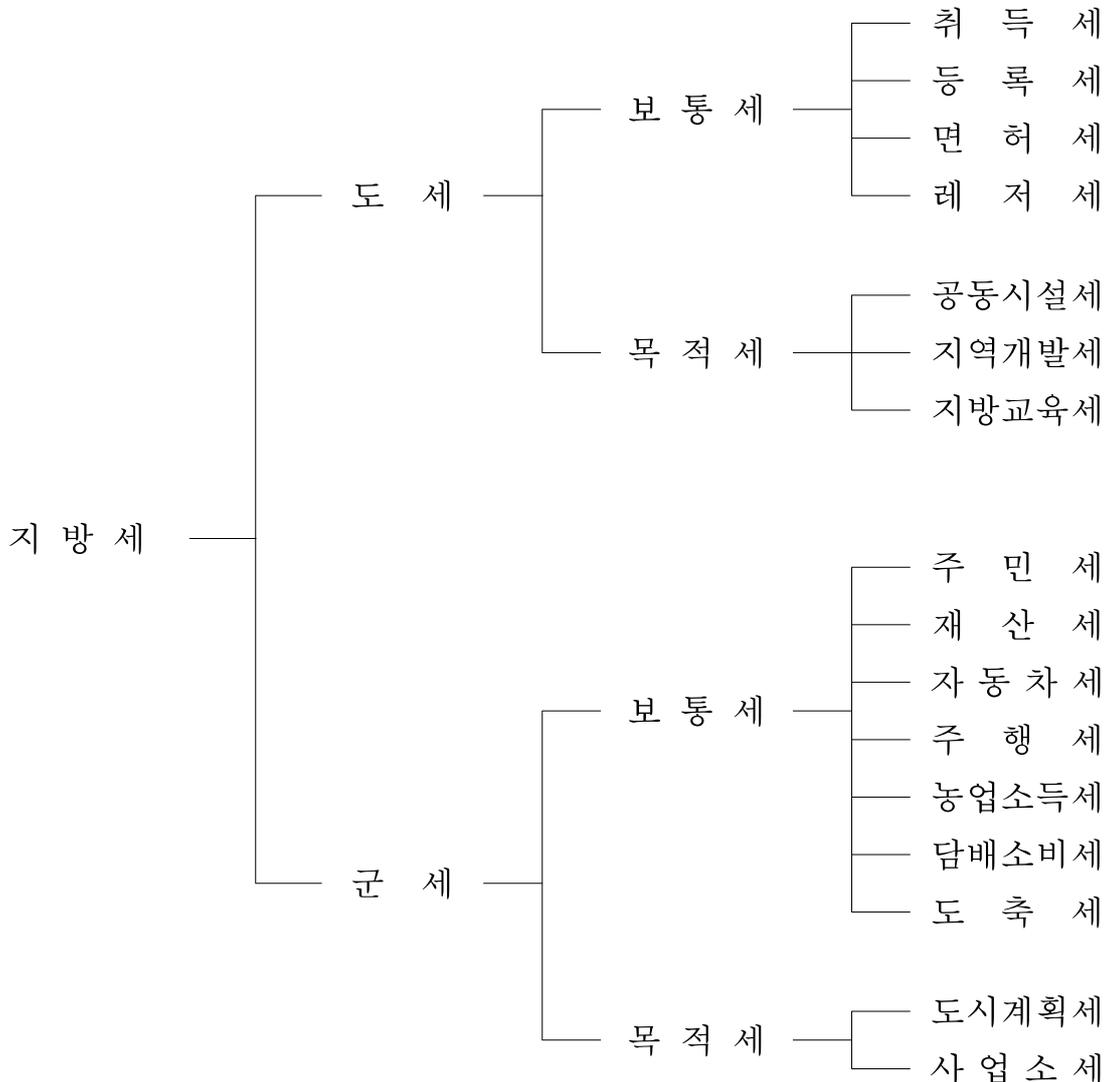
1. 세무행정

가. 지방세

지방세는 지역경제 활성화, 주민복지증진 등 지방자치단체의 고유목적 사업을 수행하기 위하여 관할 지역 내의 주민, 재산, 수익, 기타 특정 행위에 대하여 구체적 반대급부 없이 일방적, 강제적으로 징수하는 재화로 지방재정의 큰 비중을 차지하고 있다.

(1) 구 성

지방세는 과세권의 주체에 따라 도세와 군세로 구분하며, 세금의 용도에 따라 일반재정에 충당되는 것을 보통세, 특정 목적에 사용되는 것을 목적세로 구분한다.



(2) 지방세 신장추이

2009년도 지방세 세입규모는 41,878백만원으로 2008년도 41,901백만원과 비슷한 추이를 보이고 있다.

【지방세 신장 추이】

(단위 : 백만원)

구 분	2007		2008		2009	
	세 입	신장율(%)	세 입	신장율(%)	세 입	신장율(%)
지 방 세	35,627	24	41,901	17,	41,878	-

※ 신장율은 전년 대비 증가율임

(3) 지방세 담세액

군민 1인당 지방세 부담액은 2007년에는 643,168원, 2008년에는 748,910원, 2009년에는 733,421원으로 확인되었다.

【1인당 지방세 담세액】

(단위 : 원)

구 분	2007년	2008년	2009년
지방세담세액	643,168	748,910	733,421

(4) 지방세 과징현황

2009년도의 지방세 징수액은 44,916백만원으로 목표액 36,467백만원보다 23%초과하여 부과하였고, 지방세 징수율은 93%이다.

【지방세 연도별 과징 현황】

(단위 : 천원)

연도별	예 산 액 (A)	징수결정액 (B)	수 납 액 (C)	불 납 결손액	미수납액	비 율(%)	
						A:B	B:C
2007	27,085,000	38,262,111	35,627,065	183,298	2,451,748	141	93
2008	31,922,000	44,787,442	41,901,506	1,026,905	1,859,028	140	94
2009	36,467,000	44,916,726	41,878,317	665,530	3,038,398	123	93

【2009 지방세 세목별 과징 현황】

(단위 : 천원)

세목별	예산액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	불 납 결손액	미수납액	비 율(%)	
						A:B	B:C
계	36,467,000	44,916,726	41,878,317	665,530	3,038,398	123	93
도 세	20,420,000	25,744,909	24,236,239	348,909	1,508,669	126	94
취 득 세	7,533,000	11,483,470	10,757,651	14,402	725,820	152	93
등 록 세	8,274,000	8,275,290	8,074,934	69,748	200,356	100	97
면 허 세	88,000	92,389	90,085	618	2,304	105	97
공동시설세	451,000	508,546	490,154	344	18,391	113	96
지역개발세	11,000	10,538	10,507	124	31	96	99
지방교육세	3,823,000	4,907,552	4,738,302	18,978	169,250	128	96
과 년 도	240,000	467,124	74,606	244,695	392,517	195	15
군 세	16,047,000	19,171,817	17,642,078	316,621	1,529,729	119	92
주 민 세	4,440,000	4,224,065	3,979,523	149,532	244,543	95	94
재 산 세	2,300,000	2,932,569	2,813,847	2,718	118,722	128	95
자 동 차 세	2,200,000	3,104,538	2,724,611	21,938	379,926	141	87
주 행 세	1,600,000	1,468,489	1,468,489	0	0	92	100
농업소득세	0	0	0	0	0	0	0
도 축 세	257,000	239,594	239,594	0	0	93	100
담배소비세	3,720,000	4,560,568	4,560,568	4	0	123	100
도시계획세	580,000	655,432	634,047	662	21,385	113	96
사 업 소 세	650,000	852,074	843,911	1,154	8,163	131	99
과 년 도	300,000	1,134,478	377,488	140,613	756,990	378	33

작성자 : 부 과 담 당 김 정 년

확인자 : 재 무 과 장 허 금 중

나. 세외수입

세외수입이란 지방자치단체의 자체재원 중 지방세를 제외한 수입으로 행정의 서비스나 경제활동에 수반하여 발생하는 수입이다.

(1) 구 성

세외수입에는 행정의 서비스나 경제활동에 대한 반대급부적 성격의 경상적 수입과 수입을 예측할 수 없는 임시적 수입으로 크게 분류할 수 있고, 특별회계에서는 사업수입과 사업외수입으로 구분하며 좁은 의미의 세외수입은 일반회계의 경상적 세외수입과 특별회계의 사업수입을 말한다.

따라서 지방자주재원의 확충을 위해서 실질적 세외수입인 경상적 세외수입과 사업수입의 확대개발이 필요하며, 특히 지방특성과 부존자원을 이용한 경영수익사업을 적극적으로 추진하여 부족한 지방재원을 확충해야 한다.

□ 세외수입

○ 경상적 세외수입

- 재산임대수입 : 국·공유재산 임대료
- 사 용 료 수 입 : 도로·하천·공유수면·시장·운동장 사용료, 입장료수입 등
- 수 수 료 수 입 : 증지·쓰레기봉투·재활용품수거판매수입, 폐기물수집·음식물쓰레기처리수수료 등
- 사 업 수 입 : 자치단체 경영사업 수입, 보건소수입
- 징수교부금수입 : 도세·도세외수입 징수에 따른 교부금
- 이 자 수 입 : 자금운용에 따른 이자수입

○ 임시적 세외수입

- 재산매각수입 : 국·공유재산 매각대금
- 순세계잉여금 : 전년도 결산에 따른 사용잔액 중 국·도비 보조금 사용잔액, 명시·사고·계속비이월금을 제외한 금액
- 이 월 금 : 전년도 결산에 따른 사용잔액 중 순세계잉여금을 제외한 금액
- 전 입 금 : 내부전입금 등
- 부 담 금 : 일반부담금 등
- 잡 수 입 : 불용품매각대, 변상금, 위약금, 과태료수입 등
- 과 년 도 수 입 : 전년도 미징수 수입

(2) 세외수입 신장 추이

세외수입의 수입규모는 2009년 130,824백만원으로 2008년 96,886백만원에 비해 35.0%

증가하였으며 실질적인 세외수입인 경상적수입은 0.4% 감소하였다.

세외수입의 증가를 위해서는 국·공유재산 및 도로 등을 무단점유하고 있는 재산을 찾아 임대수입과 변상금 및 사용료를 징수하고 관광지나 공원 등 공공재산의 확충으로 사용수입을 증대해 나가며, 자치단체가 경영수익사업을 적극적으로 추진하여 지방재원 확충에 노력해야 한다.

【세외수입 신장 추이】

(단위 : 천원)

연도별	세 외 수 입		경 상 적 세 외 수 입							임 시 적 세 외 수 입
	합 계	전년비신장율	소 계	재산임대수입	사용료수입	수수료수입	사업수입	징수교부금	이자수입	
2007	81,097,070	△16.8%	8,334,992	225,489	1,834,183	689,139	891,914	722,776	3,971,491	72,762,078
2008	96,886,270	19.5%	9,696,452	323,744	2,166,744	721,060	741,953	872,762	4,870,189	87,189,818
2009	130,824,560	35.0%	9,652,818	380,638	1,896,262	781,525	827,768	929,746	4,836,879	121,171,742

(3) 세외수입 과징 현황

【2009 세외수입 과징현황】

(단위 : 천원)

세 외 수 입	예산액(A)	징수결정액(B)	수납액(C)	결손액(D)	미수납액 E=B-C-D	비 율(%)	
						A:B	B:C
계	45,047,848	133,336,709	130,824,560	124,669	2,387,480	296.0	98.1
경상적 세외수입	9,200,677	9,720,582	9,652,818	0	67,764	105.7	99.3
재산임대수입	355,610	405,660	380,638	0	25,022	114.1	93.8
사용료 수입	1,724,610	1,914,746	1,896,262	0	18,484	111.0	99.0
수수료 수입	684,000	805,783	781,525	0	24,258	117.8	97.0
사업수입	780,120	827,768	827,768	0	0	106.1	100.0
징수 교부금	836,337	929,746	929,746	0	0	111.2	100.0
이자 수입	4,820,000	4,836,879	4,836,879	0	0	100.4	100.0
임시적 세외수입	35,847,171	123,616,127	121,171,742	124,669	2,319,716	344.8	98.0
재산매각수입	380,000	428,032	428,032	0	0	112.6	100.0
순세계잉여금	21,391,174	19,991,175	19,991,175	0	0	93.5	100.0
이 월 금	3,159,754	88,701,469	88,701,469	0	0	2,807.2	100.0
전 입 금	0	0	0	0	0	0.0	0.0
부 담 금	16,975	34,289	30,049	0	4,240	202.0	87.6
잡 수 입	10,852,462	12,306,681	11,840,570	23,488	442,623	113.4	96.2
과년도 수입	46,806	2,154,481	180,447	101,181	1,872,853	4,603.0	8.4

작성자 : 세 입 담 당 장 수 근

확인자 : 재 무 과 장 허 금 중

다. 지방세 과표

1) 건물 신축가격 기준액의 변동

건물에 대한 시가표준액 산정시 적용하는 건물 신축가격 기준액이 2008년 510,000원에서 2009년 510,000원으로 작년과 비교해 변동사항이 없다.

【건물신축가격기준액 변동】

(단위:원)

2008년	2009년
510,000	510,000

2) 재산세 과세표준 적용률

2009년 재산세 과세표준은 시가표준액에 다음의 적용비율을 곱하여 산정한 가액을 재산세 과세표준으로 적용 한다

【재산세 과세표준 적용률】

(단위:%)

구 분	토지 및 건축물	주 택
2009년	65	55

작성자 : 과표관리담당 이 문 옥

확인자 : 재 무 과 장 허 금 중

2. 회계관리

회계관리란 행정을 수행하는데 있어 요구되는 공공욕구를 충족시키기 위하여 필요한 재화와 용역을 조달·관리 사용하는데 따른 모든 경제활동에 관한 경리 절차라고 할 수 있다.

오늘날 행정수요가 증가함에 따라 회계관리의 중요성은 더욱더 커지고 있어 한정된 재원으로 효율적인 행정수요를 최대한 충족시킬 수 있도록 지방재정 운영관리

에 역점을 두고 추진하고 있다.

가. 결 산

결산이란 회계독립의 원칙에 따라 당해연도 회계의 세입·세출 예산의 모든 계수를 확정하는 절차로써 당해연도의 예산 수납 및 지출을 총체적으로 점검 분석하여 그 결과를 익년도의 예산편성 및 심의와 중기재정계획에 따른 효율적인 운영을 위한 자료로 활용하는데 그 의의가 있다. 우리군의 2009년도 결산 결과 및 2008년도 대비 결산증감 현황은 다음과 같다.

【2009 회계연도 회계별 세출 결산】

(단위:천원)

구 분	예 산 현 액	지 출 액	이 월 액	불 용 액
계	401,564,851	338,688,611	43,268,853	19,607,387
일 반 회 계	380,093,228	323,585,242	43,268,853	13,239,133
특 별 회 계	21,471,623	15,103,369		6,368,254
상수도사업	6,318,923	5,928,636		390,287
하수도사업	2,451,757	666,529		1,785,228
의료급여사업	592,118	566,991		25,127
기초생활보장사업	1,586,977	34,000		1,552,977
농공단지조성사업	1,696,199	917,080		779,119
발전소주변지역지원사업	1,741,462	1,266,593		474,869
중소기업육성기금운용	366,840	87,523		279,317
주차장	895,584	74,920		820,664
수질개선	121,412	114,692		6,720
기반시설	1,108,797	1,099,083		9,714
장기잡행도시계획시설대지보상	1,766,797	1,754,980		11,817
농어촌발전기금운용	2,824,757	2,592,342		232,415

【세출결산 증감 현황】

(단위:천원)

구 분	2009 결 산	2008 결 산	증 감	증감률(%)
계	338,688,611	255,418,520	83,270,091	33%
일 반 회 계	323,585,242	244,084,392	79,500,850	32%
특 별 회 계	15,103,369	11,334,128	3,769,241	33%

나. 시설공사 추진

2009년도 공사·용역·물품구매 등 추진현황은 도금액 기준 중 총 2,190건 113,751백만원의 사업을 시행하였으며, 고성군 의회청사 신축공사, 맥전포 어촌어항 복합공간 조성사업, 거류면 하수처리시설 설치사업, 고성군 스포츠타운 조성사업, 소가야 유물전시관 건립공사, 당동~내곡간 도로확포장공사, 고성읍 도시계획도로 개설공사, 공룡로봇관 건립공사 등 지역균형발전과 삶을 질을 높이는 건강한 복지 사회 조성 및 맑고 쾌적한 도시환경 조성에 역점을 둔 사업을 추진하였다.

【2009년도 계약 집행 실적】

(단위:백만원)

구 분	계		공 사		용 역		물 품	
	건 수	금 액	건 수	금 액	건 수	금 액	건 수	금 액
계	2,190	113,751	714	74,641	326	9,770	1,150	29,340
일반경쟁	1,035	76,550	101	46,403	42	5,204	892	24,943
수의계약	1,155	37,201	613	28,238	284	4,566	258	4,397

작성자 : 경 리 담 당 김 주 원

확인자 : 재 무 과 장 허 금 중

3. 세무조사

가. 개 요

세무조사는 지방자치단체가 지방세 과세의 적법여부를 실시하여 세원을 발굴하고, 검사

하여 지방세정을 합리적으로 수행하고 지방재정을 확충하는 작업이다.

나. 추진방침

세무조사 계획에 의거 연중실시하며 조사대상자에 사전 예고하여 조세저항을 방지하며 관계자료 확보 및 확인서 징구로 사후문제 발생에 대한 대비를 하고 있다.

세무조사는 3년을 주기로 정기적으로 실시하는 법인세무조사와 등기필통지서 및 토지·건물 일제조사 등의 일반 세무조사로 구분 운영하고 있다.

【2009년 세무조사 실적】

(단위 : 백만원)

구 분	계	취득세	등록세	재산세	주민세	기타	국 세
추징세액	473	300	173	0	0	0	0

작성자 : 부 과 담 당 김 정 년

확인자 : 재 무 과 장 허 금 중

4. 재산관리

국·공유재산이란 국가 또는 지방자치단체가 그 목적을 수행하기 위해 필요로 하여 소유하고 있는 일체의 재산을 말하며 관리주체에 따라 국가의 국유재산, 지방자치단체의 공유재산이 있고 공유재산은 도유재산과 균유재산으로 구분된다.

용도별로는 행정재산, 일반재산이 있으며 행정재산에는 국가나 지방자치단체가 그 사무·사업용으로 사용하는 청사·관사 등의 공용재산과 제방·하천 등의 공공용 재산이 있고, 철도·양곡·조달 등 정부기업이 직접 그 사무나 사업용으로 사용하는 기업용 재산, 법령의 규정에 의하거나 기타 필요에 의하여 보존하기로 결정한 보존재산이 있다. 일반재산은 이외의 모든 국·공유 재산을 말한다.

가. 현 황

1) 국유재산

1976. 12. 31. 국유재산법의 전면개정으로 관리권이 국세청에서 지방자치단체로 이관되었고, 보존위주에서 활용위주 정책으로 전환되어 재산관리에 만전을 기하고 있으며, 소규모 일반재산에 대하여는 실제 점유자와 경작자에게 매각처분하여 주민편의를 도모하였으며, 2009년말 현재 토지 2,343필지 1,365,277㎡(공시시가 기준 9,347백만원)의 일반재산을 관리하고 있다.

2) 공유재산

공유재산은 지방자치단체의 목적수행에 필요한 재산으로 처분을 지양하고 은닉·무단 점유 재산조사 등으로 보유재산 증대방향으로 관리하고 있으나, 보존가치가 낮은 소규모 일반재산은 실제 점유자 또는 경작자의 신청에 의해 매각하고 있다.

【2009 공유재산 현황】

(단위:천원)

구 분	수 량	면 적	금 액
계			175,322,238
토 지	23,251필지	25,9885천㎡	100,856,887
건 물	292동	612천㎡	97,403,124
공 작 물	845점		10,610,891
선 박	3척	25Ton	414,750

【2009 일반재산 매각 현황】

(단위:㎡,천원)

계			국 유 재 산			공 유 재 산		
필지수	면 적	금 액	필지수	면 적	금 액	필지수	면 적	금 액
78	23,726	427,043	58	21,641	313,455	20	2,085	113,588

5. 물품관리

행정의 전산화·자동화 추세로 각종 행정장비가 고급화됨에 따라 그 관리의 중요성이 새롭게 대두되고 있어 사전에 치밀한 운영계획과 효율적인 관리를 통하여 물자절약을 도모하고 낭비요인을 제거하여 물품활용을 극대화하는데 중점을 두고 있다.

가. 물품수급관리

불요불급품의 구매 억제와 관리전환·양여·처분 등을 사전에 판단하여 매년 물품수급 관리계획을 수립 시행하며, 2009년도 물품수급 관리 실적은 다음과 같다.

【물품 수급관리 실적】

(단위:점,천원)

구 분	2008 년도 보 유 현 황		2009년도 증 감 실 적				2009. 12. 31 보 유 현 황	
			취 득		처 분			
	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액	건수	금 액
정수물품	312	9,251,343	42	1,243,187	36	1,165,263	318	9,329,267

나. 물품의 정수관리

- 시책사업 추진 또는 행정 수행을 위하여 필요로 하는 주요물품의 운용 수량을 미리 책정하여 그 범위 내에서 취득 사용함으로써 과다보유로 인한 사업수행상의 지장과 물자낭비를 방지하는데 있으며 정수관리 물품현황은 다음과 같다.
- 정수관리 물품대상 : 31개품목

다. 차량 보유현황

행정수요 증대에 따른 환경시설·축산·상수도 업무의 신속 처리와 깨끗한 주거환경 조성 및 보건위생 향상을 위한 청소차량 및 특수차량의 수요가 증가하고 있으며 차량 보유 현황은 다음과 같다.

【2009 차량 보유현황】

구 분	계	승 용	승 합	화 물	특 수	비 고
계	95	26	10	38	21	
본 청 의 회	44 2	13 2	6	11	14	
직속기관 및 사업소	33	10	4	12	7	
읍 면	16	1		15		

작성자 : 재 산 담 당 정 성 욱
확인자 : 재 무 과 장 허 금 중