

● 『2022년 고성군 상수도관망 누수탐사용역』 이의제기

1.1 개 요

- 『고성군 공고 제2022-115호』 “2022년 고성군 상수도관망 누수탐사용역”과 관련하여 『지방자치단체를 당사자로하는 계약에 관한 법률 시행령 제18조(2단계 입찰)』 규정에 의거 2단계 입찰을 공고하였으나
- 금회 용역 과업지시서 검토 시 적절한 규격 등을 작성하기 곤란하거나 누수탐사를 수행하기 위한 특별한 공종이 포함되지 않았으며,
- 최근 동일공종을 수행하는 지자체, K-water에서 발주하는 누수탐사 용역은 **총액입찰, 사업수행능력 평가(P.Q)를 하지 않는 기술용역(추정가격이 2억원미만 1억원 이상인 기술용역의 평가기준)** 등으로 낙찰자를 결정하고 있으며, 최근 수도법 개정으로 『수도법 제21조의 제1항 및 동법 시행규칙 제12조의3제2항』에 의거 상수도관망관리대행업 등으로 누수탐사수행 업체에 대한 관리강화하고 있고,
- 또한, 금회 용역은 건설부문(상하수도) 또는 건설분야(상하수도) 필한업체, 직접생산확인증명서(세부품명 유수율제고서비스, 세부품명번호:8110159601)를 소지한 업체, 상수도관망관리대행업(상수도관망의 누수탐사·복구 등 누수관리)로 입찰참여업체의 **수행여부 및 과업성과를 검증할 수 있으므로**
- 따라서, 금회 용역은 2단계 입찰 취지와 어긋나며, **과도한 실적 등을 요구하고 있으므로 입찰방식에 대한 재검토가 필요함**
⇒ **총액입찰, 『지방자치단체 입찰시 낙찰자 결정기준(2022.01.행정안전부)』 : 사업수행능력 평가(P.Q)를 하지 않는 기술용역 4.추정가격이 2억원미만 1억원 이상인 기술용역의 평가기준으로 낙찰자결정 필요**

2.1

2.1.1 2단계 입찰 법령검토

지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령(제18조<2단계 입찰>)

①지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 물품의 제조·구매 또는 용역 계약(청소, 경비 등 단순한 노무에 의한 용역으로서 행정안전부령으로 정하는 용역의 계약은 제외한다)에서 미리 **적절한 규격 등을 작성하기 곤란하거나 그 밖에 계약의 특성상 필요하다고 인정되는 경우에는 먼저 규격입찰 또는 기술입찰을 실시한 후 가격입찰을 실시할 수 있다.**<개정 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

②제1항의 경우 규격입찰 또는 기술입찰의 개찰 결과 적격자로 확정된 자에게만 가격입찰에 참가할 수 있는 자격을 부여하여야 한다.

③지방자치단체의 장 또는 물품의 제조·구매 또는 용역 계약(청소, 경비 등 단순한 노무에 의한 용역으로서 행정안전부령으로 정하는 용역의 계약은 제외한다)담당자는 제1항과 제2항에도 불구하고 물품의 제조·구매 또는 용역 계약(청소, 경비 등 단순한 노무에 의한 용역으로서 행정안전부령으로 정하는 용역의 계약은 제외한다)의 특성 등에 따라 필요하다고 인정되는 경우에는 규격입찰과 가격입찰 또는 기술입찰과 가격입찰을 동시에 실시할 수 있다. 이 경우 규격입찰 또는 기술입찰의 개찰 결과 적격자로 확정된 자에 한정하여 가격입찰을 개찰하여야 한다.<개정 2013. 3. 23., 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

④지방자치단체의 장은 제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 입찰을 실시하려는 경우에는 입찰 전에 평가기준 및 절차 등을 정하여 입찰에 참가하려는 자가 이를 열람할 수 있도록 하여야 한다.

⑤제3항에 따라 가격입찰서를 개찰한 결과 낙찰자를 결정할 수 없는 경우로서 규격적격자 또는 기술적격자가 2인 이상인 경우에는 그 규격적격자 또는 기술적격자로 하여금 가격입찰서를 다시 제출하게 할 수 있다.

[전문개정 2010. 7. 26.]

- 『지방계약법 시행령 제18조』에서는 ‘적절한 규격 등을 작성하기 곤란하거나 그 밖에 계약의 특성상 필요하다고 인정되는 경우에는 먼저 규격입찰 또는 기술입찰을 실시한 후 가격입찰을 실시할 수 있다.’로 되어 있으나, 금회 공고용역의 과업지시서에서 수행해야 할 공종인 “작업준비 및 계획, 유량 및 수압분석, 누수탐사, 성과보고서 작성”은 『수도법 제21조의 제1항 및 동법 시행규칙 제12조의3제2항』에 의거 상수도관망관리 대행업에 따른 “상수도관망관리표준품셈(2022.01.산업통상자원부)”에서 제시한 “상수도관망의 누수탐사 업무(공종)의 정의 및 투입인원의 산정기준” 참조 시 “규격작성이 곤란하거나 그 밖에 계약의 특성상 필요하다고 인정되는 경우”에 해당되지 않는다고 사료됨

2.1.2 금회용역 『기술입찰 평가기준 및 작성지침서』 검토

- 금회용역 『기술입찰 평가기준 및 작성지침서』 검토결과 평가기준“전문장비소유현황”누수진단조합시스템기 1set(상관식검용), 전자식 누수탐지기 2대, 휴대용 초음파유량계 1대, 자기록수압계 3대, 전자식 청음봉 1대는 대부분 직접생산확인증명서(유수율제고서비스업), 상수도관망관리대행업(누수·복구) 등록 시 보유장비에 해당되므로 중복평가 소지가 있음
- 평가기준“용역실적사항(최근5년간건수) 누수탐사실적 6건~10건(지분금액 1.5억원이상)”은 금회 발주금액 2억인 금회용역에는 『지방자치단체 입찰시 낙찰자 결정기준(2022.01.행정안전부)』에서 제시한 사업수행능력 평가(P.Q)를 하지 않는 기술용역 4. 추정가격이 2억원미만 1억원 이상인 기술용역의 평가기준의 이행실적 60%이상 A등급과 비교 시 과도한 실적요구이며, 또한, 아래평가기준과 중복됨
- 평가기준“용역실적사항(최근5년간) 누수탐사실적 10억원~20억원”은 금회 발주금액 2억인 금회용역에는 『지방자치단체 입찰시 낙찰자 결정기준(2022.01.행정안전부)』에서 제시한 사업수행능력 평가(P.Q)를 하지 않는 기술용역 4.추정가격이 2억원미만 1억원 이상인 기술용역의 평가기준의 이행실적 60%이상 A등급과 비교 시 과도한 실적요구임

2.1.3 타 지자체 및 K-water 누수탐사용역 사례검토

- 금년 발주한 발주한 누수탐사용역 입찰방식 사례검토결과 2단계 입찰을 적용하지 않고 총액입찰, 적격심사로 낙찰자 결정을 하고 있음

지자체 누수탐사 발주방식(2022.01.)

| 공고일 | 발주처 | 용역명 | 발주금액(원) | 입찰 및 계약방식 | 낙찰자 결정 | 비 고 |
|-------------|------------|---------------------------------------|-------------|------------------|--|--|
| 2022.01.21. | 경기도 부천시 | 2022년 부천시 상수도 누수탐사 용역 | 199,650,000 | 총액입찰, 적격심사 대상 | 추정가격이 2억원미만 1억원 이상인 기술용역의 평가기준 | - |
| 2022.01.11. | 대구 광역시 | 수성사업소 관내 누수탐사용역 입찰 공고 | 199,144,000 | 총액입찰, 적격심사 대상 | 추정가격이 2억원미만 1억원 이상인 기술용역의 평가기준 | - |
| 2022.01.19. | 부산광역 시 | 2022년 기장사업소 블록유수율 유지관리용역 | 219,870,000 | 총액입찰, 적격심사 대상 | 추정가격이 2억원미만 1억원 이상인 기술용역의 평가기준 | 과업지시서 검토결과 금회용역과 수행공종 유사 및 동일 |
| 2022.01.27 | K-water | 2022년 철원군 지방상수도 현대화사업 누수탐사용역 | 187,930,000 | 총액입찰, 적격심사 대상 | 추정가격이 고시금액이 미만인 경우 | 최근 5년내 이행실적 발주금액의 200% 이상시 10점(만점) |
| 2022.01.13 | K-water | 2022년 인제군 지방상수도 현대화사업 누수탐사용역 | 196,880,000 | 총액입찰, 적격심사 대상 | 추정가격이 고시금액이 미만인 경우 | 최근 5년내 이행실적 발주금액의 200% 이상시 10점(만점) |

주)위과업은 금년발주한 용역 중 일부임