

【일련번호: ㄱ】

감사결과 처분요구서

주의처분·주의요구

제 목 공사 및 관급자재 분리발주 및 특정업체 계약 부적정
소 관 부 서 ○○면
조 치 부 서 ○○면
내 용

1. 현황(업무개요)

○ 공사 발주 및 계약 체결 현황

(금액단위: 원)

공사명	도급자	사업비 계약금액	비교견적 제출자 견적 금액	물량	사업기간	비고
	관급자					
2019 ○○면 마을방범 등 다목적CCTV 설치공사	(주)○○ ○○○ (○○군 ○○면 ○○*길 ***-**)	21,836,000 19,700,000	○○ ○○○ (○○읍 ○○로 **) 20,685,000	IP카메라 15개 모니터 10개 녹화기 5개	`19.6.7 ~ `19.6.26	정보통신 공사업
	○○○ ○○○ (○○읍 ○○로**번길 *-*)	30,773,000 25,257,300	-			정보통신 공사, 현장 설치도
통합지주형 마을안내판 설치공사	○○○○(주) ○○○ (○○읍 ○○로**번길 **,○*동***호, ○○○○○)	18,920,000 17,000,000	(주)○○○○산업 ○○○ (○○면 ○○○*길 **) 18,000,000	지주형 안내판(단면) 8개소, 지주형 안내판(양면) 1개소	`20.05.15 ~ `20.6.9	금속구조 물·창호· 온실공사 업 또는 옥외광고 사업
	(주)○○○ ○○○ (○○읍 ○○로 ***-**)	19,980,000 17,980,000	○○○○ ○○○ (○○시 ○○면 ○○리 ***) 18,870,000	지명표지판 1200*300*2T 111개		제조 조립식 구조물 제작

2. 관계법령(판단기준)

○ 회계의 특성은 회계문서에 기명날인 또는 서명함으로써 책임소재의 명확화 (엄정성), 지출서류에 개서, 삽입, 삭제, 정정, 도말(수정액 등으로 고침) 등의 제한(정확성), 계약 등의 업무처리 시 입찰 등을 통한 기회균등, 경쟁의 원칙

(공정성), 원칙적으로 서식, 시기, 내용 등의 법규화로 재량성 불인정(통일성)이 있다.

- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조(계약의 방법)제1항에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 한다. 다만, 계약의 목적·성질·규모 및 지역특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다. 제3항에 따르면 제1항 단서에 따른 지명 기준 및 지명절차, 수의계약의 대상범위 및 수의계약상대자의 선정절차, 그 밖에 필요한 사항은 대통령으로 정한다.
- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제25조(수의 계약에 의할 수 있는 경우)제1항 제5호에 따르면 건설산업기본법에 따른 건설공사(종합공사)로서 추정가격 2억원 이하인 공사, 같은법에 따른 전문공사로서 추정가격이 1억원 이하인 공사 및 그 밖의 공사 관련 법령에 따른 공사로서 추정가격이 8천만원 이하인 공사는 수의 계약을 맺을 수 있고,
- 같은 법 시행령 제30조(수의계약대상자의 선정절차 등)에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 수의계약을 체결하려는 경우에는 지정정보처리장치(나라장터)를 이용하여 2인 이상으로부터 견적을 받을 받고, 추정가격 2천만원 이하(여성기업 등 과 계약을 맺는 경우 추정가격 5천만원 이하)의 공사에 한해서는 1인 견적 수의계약을 맺을 수 있도록 규정하고 있다.
- 같은 법 시행령 제77조(공사의 분할계약 금지) 및 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제1장 “입찰 및 계약집행기준”에 따르면 “단일공사”란 해당연도 예산에 특정 단일사업으로 책정된 공사와 그 시공지역에서 이와 관련하여 시공되는 부대공사와 예산에 특정되지 아니한 경우에는 예산집행 과정에서 특정되는 공사를 말한다.라고 정의하고 있고, 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 단일공사로서 설계서 등에 따라 전체 사업내용이 확정된 공사는 이를 시기적으로 분할하거나 공사량을 구조별·공종별로 분할하지 아니하고 일괄하여 계약 체결해야 한다. 다만, 다른 법령에 따라 다른 업종의 공사와 분리 발주할 수 있도록 규정된 공사 등은 분할하여 발주할 수 있다. 또한 공사의 예산 편성과 기본설계 등 사업의 계획단계부터 분할·분리계약 가능

여부를 검토하여야 하며, 1인 견적 수의계약을 체결하기 위하여 시기적으로 분할하거나 공사량을 분할하여서는 아니된다. 라고 규정하고 있다.

- 공무원 행동강령 제2조 제1호에 따르면 국가 또는 지방자치단체와 계약을 체결하거나 체결하려는 것이 맹백한 개인 또는 법인·단체는 직무관련자에 해당된다. 제3조에 따르면 이 영은 국가공무원(국회,법원,헌법재판소 및 선거관리위원회의 소속의 국가공무원은 제외한다.)과 지방공무원(지방의회의원은 제외한다.)에게 적용한다.라고 규정하고 있고,
- 같은 영 제6조에는 공무원은 직무를 수행할 때 지연·혈연·학연·종교 등을 이유로 특정인에게 특혜를 주거나 특정인을 차별하여서는 아니되며, 제11조 제3항에 따라 계약 당사자 선정, 계약 체결 여부 등에 관하여 개입하거나 영향을 미치도록 하는 행위 등 알선·청탁 등을 해서는 아니된다.
- 지방재정법 제3조에 따르면 지방자치단체는 주민의 복리 증진을 위하여 그 재정을 건전하고 효율적으로 운용하여야 한다.
- 지방자치단체 세출예산 집행기준(행정안전부 예규 제99호, 2020.1.1.시행) 제II장 세출예산 운영을 위한 일반지침 1-5. 지방계약법령 준수로 예산낭비요인 최소화 노력”에 따르면 지방자치단체가 세출예산을 집행할 때에는 지방계약법령을 준수하여 예산 낭비요인을 최소화 하도록 노력하여야 한다. 라고 규정하고 있다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

- ○○면에서는 위 1. 현황(업무개요) 공사 발주 및 계약 체결 현황과 같이 2019 ○○면 마을방범 등 다목적CCTV 설치공사는 정보통신공사업법에 따른 정보통신공사이고 해당연도 예산에 특정 단일사업으로 책정된 공사로서 ○○면 자료인 이 공사의 설계예산서에 따르면 총사업비 53,577,000원 (도급예산액: 21,836,000원, 관급자재대 30,773,000원, 한전 불입금 968,000원)으로 사실상 조달청 나라장터 종합쇼핑몰 확인결과 조달사업에 관한 법률에 따른 다수공급자계약(제3자단가계약)으로 현장 설치도 관급자재 구입으로 설치가 가능하고, 또한 정보통신공사로 설계하여 정보통신공사로 일괄 발주 후 2인 견적에 의한 수의계약이 가능한 공사로 판단된다.

이러한 사유로 일괄 현장 설치도 관급자재 구입 설치 또는 일괄 정보통신 공사로 발주하여 수의2인이상의 견적을 제출받아 예산절감을 하여야 함에도 이 건 설계내역서에 따르면 도급공사비를 1인견적에 의한 수의계약 가능 금액인 21,836,000원으로 관급자재대를 30,773,000원 설계하여 도급공사는 사실상 같은 특정업체와 견적서 및 비교 견적서를 제출 받아 1인 견적에 의한 수의 계약을 체결하였고 관급자재 구입도 사실상 같은 업체와 조달 구입(다수공급자계약-제3자단가계약-현장설치도) 하였다.

※ ○○○ 대표 ○○○과 ○○ 대표 ○○○은 사실상 부부 관계이고, 주식 회사 ○○는 ○○○이 사내이사인 업체임.

○ 위 1. 현황(업무개요) 공사 발주 및 계약 체결 현황과 같이 통합지주형 마을안내판 설치공사는 건설산업기본법에 따른 금속구조물·창호·온실공사이고 해당연도 예산에 특정 단일사업으로 책정된 공사로서 ○○면 자료인 이 공사의 설계예산서에 따르면 총사업비 38,900,000원(도급예산액: 18,920,000원, 관급자재대 19,980,000원)으로 금속구조물 지주형 안내판 9개소 지명표지판 1200*300*2T 111개 설치공사이다. 이는 건설산업기본법에 따른 전문건설업종 중 금속구조물·창호·온실공사업 등록을 한 업체가 자재부터 공사까지 전체적으로 시공이 가능한 공사로서 금속구조물·창호·온실공사로 설계하여 금속구조물·창호·온실공사로 일괄 발주 후 2인 견적에 의한 수의계약이 가능한 공사로 판단되므로 공사로 발주하여 수의2인이상의 견적을 제출받아 예산절감을 하여야 함에도 도급공사비 및 관급자재대를 각각 1인견적에 의한 수의계약 가능 금액인 18,920,000원, 19,980,000원으로 설계하여 도급공사는 건설산업기본법에 따른 전문공사업종 중 금속구조물·창호·온실공사업 등록을 한 업체인 ○○○○(주) ○○○와 1인견적에 의한 수의 방법으로 계약하고, 관급자재는 안내판 제조업자인 (주)○○○ ○○○와 1인견적에 의한 수의 방법으로 계약한 사실이 있다. 또한 도급공사 계약 업체, 비교 견적 제출 업체, 관급자재 계약 업체 모두 건설산업기본법에 따른 전문건설업종 중 금속구조물·창호·온실공사업 등록을 한 업체이다.

○ 이는 시공 가능한 관련업체의 기회균등 및 경쟁의 원칙의 공정성이 결여되었고, 특정인에게 특혜를 주거나 특정인을 차별하는 행위에 해당된다.

4. 관계 공무원 등 의견 및 검토 결과

- 통합지주형 마을안내판 설치공사의 경우 본 사업 준비단계에서 1인, 2인 수의계약을 각각 검토하였고, 나라장터 입찰 공고와 관내 표지판 정비 타 사업 금액을 시장 조사한 결과 본 계약담당자가 체결한 수의 금액에 비해 2배 이상의 예산이 소요됨을 파악하였습니다.

이에 예산 절감을 위해 계약 방법을 1인 수의계약으로 결정하였고, 관내 금속 구조물 창호·온실공사업 등록된 업체의 경우 구조물 공사에는 전문성을 가지고 있으나, 내구성과 시각화에서 우수한 지명표지판 디자인 및 생산할 수 있는 업체가 소수이기에 업체 선정이 불확실한 2인 수의계약 추진시 문제가 있다고 판단하였습니다.

본 담당자는 예산 절감을 위해 기존 개별간판(70여개) 철거시에도 현장에 직접 나가서 철거 작업을 수행하는 등 적극 행정을 실시하여 당초 68,000천원 계획되었던 본 사업을 34,759천원으로 최종 완료하였다고 진술하고, 차후에는 업무 연찬을 통하여 동일한 사항으로 지적되는 일이 없도록 조치하겠습니다.라고 뉘우치고 있다. 이러한 사항을 정상참작하였다.

처분 사항

- 공사 및 관급자재 분리발주 및 특정업체 계약 부적정하게 처리한 감독책임자 지방○○○○ ○○○(현, \$\$\$과) 감독책임자 지방○○○○ ○○○, 실무책임자 지방○○○○ ○○○(현, &&&&소) 실무책임자 지방○○○○ ○○○(현, %%%과)에게 각각 신분상 “주의” 처분함.

조치할 사항 ○○면장은

- 앞으로 공사를 발주 및 계약함에 있어 동일시기 동일공사를 1인견적에 의한 수의계약 목적으로 분할 발주 및 특정업체와 반복 계약하는 사례가 없도록 회계관계 법규 업무 업무연찬 및 직원 교육 등을 통해 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 조치하여 주시기 바랍니다.(주의)

【일련번호: ㄱ】

감사결과 처분요구서

주의처분·주의요구

제 목 예정가격 미작성 및 특정 제품 발주 부적정
소 관 부 서 ○○면
조 치 부 서 ○○면
내 용

1. 현황(업무개요)

○. 물품 구입 품의 현황

건명	품명 및 규격	구입량	시행품의 단가 (원)	품의금액 (원)	확인된점	비고
쓰레기종량제 봉투 전용수거함 구입	쓰레기종량제 봉투전용수거함 1240*830*1000	25	880,000	22,000,000	예정가격 미작성 및 규격서에 특정 제품 물 품 식 별 번 호 *****을 표기함.	품의일자: 2019.4.25
비래해충 (버벌구 등) 긴급방제 농약 구입	청실홍실 500ml 취파람 500ml	278 280	13,000 15,200	7,860,000	구입 품의시 특정업체 구입처를 ○○○농협 ○○지점장으로 표기함.	품의일자: 2019.9.17.

2. 관계법령(판단기준)

- 지방공무원법 제48조(성실의 의무)에 따르면 모든 공무원은 법규를 준수하
며 성실히 그 직무를 수행하여야 한다.
- 지방재정법 제3조(지방재정 운용의 기본원칙)제1항에 따르면 지방자치단체는
주민의 복리 증진을 위하여 그 재정을 건전하고 효율적으로 운용하여야 하며,

국가의 정책에 반하거나 국가 또는 다른 지방자치단체의 재정에 부당한 영향을 미치게 하여서는 아니 된다.

- 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률(이하 “지방계약법”이라 한다.) 제11조(예정가격의 작성)제1항 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 입찰 또는 수의계약 등에 부칠 사항에 대하여 낙찰자 및 계약금액의 결정기준으로 삼기 위하여 미리 해당 규격서 및 설계서 등에 따라 예정가격을 작성하여야 한다. 다만, 다른 지방자치단체와 계약을 체결하는 경우 등 대통령령으로 정하는 경우에는 예정가격을 작성하지 아니하거나 생략할 수 있다. 제2항 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 제1항 본문에 따른 예정가격을 작성할 때에는 계약수량·이행기간·수급상황·계약조건 등 모든 여건을 고려하여 적정하게 결정하여야 한다. 제3항 제1항 본문에 따른 예정가격의 작성시기, 결정방법, 기준, 그 밖에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

- 지방계약법 시행령 제8조(예정가격의 작성 비치)제1항 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 입찰이나 수의계약 등에 부칠 사항에 대하여 해당 규격서 및 설계서 등에 따라 예정가격을 작성하여야 한다. 제2항 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 계약은 예정가격을 작성하지 아니할 수 있다. 다만, 제5호 및 제6호의 경우에는 예정가격을 작성하지 아니한다.

1. 제25조제1항제3호·제5호 및 같은 조 제3항에 따른 수의계약(제30조제2항 본문에 따라 지정정보처리장치를 이용하여 견적서를 제출하게 하는 경우는 제외한다)
2. 제43조 또는 제44조에 따른 협상에 의한 계약
3. 제44조의2에 따른 경쟁적 대화에 의한 계약
4. 제81조 또는 제82조에 따른 개산계약
5. 제95조제1항제5호에 따른 일괄입찰
6. 제127조제3호에 따른 기본설계 기술제안입찰에 의한 계약

- 지방계약법 시행령 제9조(예정가격의 결정방법) 제1항 예정가격은 계약목적물 가격의 총액에 대하여 결정하여야 한다. 다만, 일정 기간 계속하여 제조·구매·복구등을 하는 계약의 경우에는 단가에 대하여 그 예정가격을 결정할 수 있다.

○ 지방계약법 시행령 제10조(예정가격의 결정기준) 제1항 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 다음 각 호의 가격을 기준으로 하여 예정가격을 결정하여야 한다.

1. 적정한 거래가 형성된 경우에는 행정안전부령으로 정하는 **거래실례가격**
2. 신규개발품, 특수규격품 등을 사용한 특수한 물품·공사·용역 등 계약의 특수성으로 인하여 적정한 거래실례가격이 없는 경우에는 **원가계산에 의한 가격**. 이 경우 원가계산에 의한 가격은 계약의 목적이 되는 물품·공사·용역 등을 구성하는 재료비·노무비·경비와 일반관리비 및 이윤으로 계산한다.
3. 공사의 경우 이미 수행한 공사의 종류별 시장거래가격 등을 토대로 산정한 표준시장단가로서 관계 중앙행정기관의 장이 인정한 가격
4. 제1호부터 제3호까지에 따른 가격을 기준으로 할 수 없는 경우에는 **감정가격, 유사한 물품·공사·용역 등의 거래실례가격 또는 견적가격**

제3항 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 예정가격을 결정할 때에는 행정안전부장관이 정하는 바에 따라 그 적절성과 적법성을 심사하여야 한다.

제4항 제1항 및 제3항에서 규정한 사항 외에 예정가격의 결정에 필요한 사항은 행정안전부장관이 정한다.

○ 지방계약법 시행규칙 제4조(예정가격의 작성)에는 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 영 제10조에 따라 예정가격을 결정하려는 경우에는 미리 예정가격조서를 작성하여야 한다. 또한 같은 규칙 제5조(거래실례가격 및 표준시장단가에 따른 예정가격의 결정), 제6조(원가계약에 의한 예정가격의 결정), 제7조(원가계산 시 단위당 가격의 기준), 제8조(원가계산에 의한 예정가격 결정 시의 일반관리비율 및 이윤율), 제9조(원가계산서의 작성 등), 제10조(감정가격 등에 의한 예정가격의 결정), 제11조(예정가격 결정 시의 세액합산 등), 제12조(희망수량입찰 시 예정가격의 결정) 등에는 예정가격 작성 세부기준을 정하고 있다.

○ 조달사업에 관한 법률 제5조(계약의 특례) 제1항에는 조달청장은 각 수요기관에서 공통적으로 필요로 하는 수요물자나 비축물자를 구매·공급하기 위하여 필요한 경우에는 대통령으로 정하는 계약방법으로 계약을 체결할 수 있고,

조달사업에 관한 법률 시행령 제7조(수요물자에 대한 계약방법의 특례) 제3자를 위한 단가계약, 제7조의2(다수공급자계약) 등 계약을 체결할 수 있다.

- 조달사업에 관한 법률 제5조의2(계약 체결의 요청) 및 조달사업에 관한 법률 시행령 제9조의3(계약 체결의 요청 등) 제1항 제2호에 따라 제3자를 위한 단가계약, 다수공급자계약의 경우 수요기관의 장은 수요물자 또는 공사 관련 계약을 체결함에 있어 조달청장에게 계약을 요청하여야 한다.
- 지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준(행정안전부 예규 제90호, 2019.10.4. 일부개정) 제2장 예정가격 작성요령에 따르면 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 제11조, 시행령 제7조부터 제10조까지, 시행규칙 제4조부터 제13조까지의 추정가격·예정가격의 작성, 원가계산·원가검토 기관의 등록 등에 적용할 기준을 정함을 목적으로 하며, 그 세부적인 기준을 정하고 있다.
 - 제1장 입찰 및 계약 집행기준 제1절 총칙 7 계약담당자 주의사항 7) 입찰공고나 설계서(도면, 시방서, 물량내역서, 현장설명서)·규격서·사양서 등에 부당하게 특정 규격·모델·상표 등을 지정하여 입찰에 부치거나 계약을 하고, 품질·성능 면에서 동등 이상의 물품을 납품하더라도 이를 인정하지 아니하는 사례(특히, 특정업체와의 수의계약 및 협상에 의한 계약을 체결하기 위해 특정 규격·사양 등을 명시하는 사례)를 입찰 및 계약시 금지하여야 한다. 다만, 국민의 생명보호, 건강, 안전, 보건위생 등 특별한 사유가 있을 경우는 예외로 한다.
- 지방자치단체 입찰 및 계약집행기준 제3장 계약심사 운영요령과 고성군 계약심사업무 처리규정에서 정하는 바에 따라 지방자치단체 재정을 건전하고 효율적으로 운영하기 위하여 지방자치단체가 발주하는 사업(공사·용역·물품 등)의 입찰·계약을 하기 위한 기초금액·예정가격, 설계변경 증감금액의 적정성을 심사·검토하고, 지방계약법 시행령 제10조 제3항과 제74조 제8항에 따라 예정가격(기초금액 포함)과 설계변경 증감금액의 적절성과 적법성을 심사하여야 한다. 그러나 조달사업에 관한 법률에 따른 조달청 제3자단가 계약 품목물품이나 조달청을 통한 관급자재 구매 등 조달청에서 자체 원가심사에 준하는 업무를 했다고 볼 수 있는 경우에는 계약심사를 제외하도록 되어 있다. 제3관 물품분야 원가심사에 따르면 물품분야 계약심사담당자는 사업부서에서 제출한 서류를 검토하여 규격서와 설계내역서 등을 근거로 대가 산정기준과 단가 적용의 적정성, 불필요한 비목 포함여부 등을 조사·분석하여 사업비가

적정하게 산정되었는지 확인하고, 과다·과소 산정되었거나 적절하지 않는 내용에 대해서는 그 근거자료를 첨부하여 조정해야 한다. 사업부서는 심사 요청을 할 때 계약심사 요청서, 산출기초조사서, 규격서, 설명서(사양서) 등, 설계내역서(제조원가 계산서, 일위대가표 등), 과업내용서, 설계설명서(시방서 등)을 제출하여야 한다.

- 회계 관련 공무원은 관급자재 등 물품을 구입함에 있어 지방계약법 제9조(계약의 방법)과 조달사업에 관한 법률 제5조의2(계약 체결의 요청) 및 같은법 시행령 제9조의3(계약 체결의 요청 등) 제1항 제2호에 따른 제3자를 위한 단가계약 또는 다수공급자 계약 등 계약방법과 구입 계약을 체결함에 있어 지방자치단체 예산 및 기금의 회계관리에 관한 규칙 제21조(예산집행품의) 시 전자정부법 제25조(전자문서의 작성 등) 제26조(전자문서 등의 성립 및 효력 등)에 따라 행정기관등의 문서는 전자문서를 기본으로 작성,발송,접수,보관,보존 및 활용되어야 한다. 다만, 업무의 성격상 또는 그 밖의 특별한 사정이 있는 경우에는 그러하지 아니하다. 라고 규정하고 있고 행정기관등이 작성하는 전자문서는 그 문서에 대하여 결재를 받음으로써 성립한다. 공공기록물 관리에 관한 법률 제16조(기록물 생산의 원칙)에 따라 공공기관은 효율적이고 책임 있는 업무수행을 위하여 업무의 입안단계부터 종결단계까지 업무수행의 모든 과정 및 결과가 기록물로 생산·관리될 수 있도록 업무과정에 기반한 기록관리를 위하여 필요한 조치를 마련하여야 한다. 행정 효율과 협업 촉진에 관한 규정엔 문서의 작성,효력,관리 등을 정하고 있다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

- ○○면에서는 주민참여예산인 쓰레기종량제 봉투 전용수거함 구입에 있어 지방재정법, 지방계약법령, 지방자치단체 입찰 및 계약집행기준 등 관계 법규가 정하는 바에 따라 거래실례가격, 원가계산에 의한 가격, 유사한 물품·공사·용역 등의 거래실례가격 또는 견적가격에 따라 예정가격 작성시 계약수량·이행기간·수급상황·계약조건 등 모든 여건을 고려하여 적정하게 결정하여 예정 가격을 작성하여야 함에도 제조원가 계산, 거래실례가격, 견적가격 등에 의한 기초금액(예정가격)의 산출없이 단지 2019.4.25. 쓰레기종량제 봉투

전용수거함 구입 품의문서에 위 1. 물품 구입 품의 현황과 같이 품명, 규격, 단가, 수량, 금액만을 기록하였고, 첨부된 제품 규격서를 살펴보면 입찰공고나 설계서(도면, 시방서, 물량내역서, 현장설명서)·규격서·사양서 등에 부당하게 특정 규격·모델·상표 등을 지정하여 입찰에 부치거나 계약을 하지 말아야 함에도 첨부된 규격서에는 물품식별번호(*****)를 기재하여 특정 업체 특정제품을 알수 있도록 한 사실이 있다.

- 비래해충(버벌구 등) 긴급방제 농약 구입 품의시에도 설계서(도면, 시방서, 물량내역서, 현장설명서)·규격서·사양서 등에 부당하게 특정 규격·모델·상표 등을 지정하여 입찰에 부치거나 계약을 하지 말아야 함에도 1. 물품 구입 품의 현황과 같이 구입 품의시 특정업체 구입처를 ○○○농협 ○○지점장으로 표기한 사실이 있다.

처분 사항

- 예정가격 미작성 및 특정 제품 발주 부적정하게 처리한 실무담당자 지방 ○○○○ ○○○(현, \$\$\$\$과), 실무담당자 겸 실무책임자 지방 ○○○○ ○○○(현, %%%소)에게 각각 신분상 “주의”처분함.

조치할 사항 ○○면장은

- 앞으로 공사·용역·물품 제조·구입을 시행함에 있어 회계관계 법규가 정하는 바에 따라 거래실례가격, 원가계산에 의한 가격, 유사 물품·공사·용역 등의 거래실례가격 또는 견적가격에 따라 예정가격을 작성하여 사업 시행하시기 바랍니다.(주의)
- 사업 시행시 품의 문서 및 도면, 시방서, 물량내역서, 규격서, 사양서 등에 부당하게 특정 규격·모델·상표 등을 지정하여 입찰에 부치거나 계약하지 않도록 주의 하시기 바라며, 물품 제조·구입 계약 함에 있어 도급자의 자격, 계약 방법, 물품명·규격·수량·단가·금액·납품기한 등 결정을 관계 법규가 정하는 바에 따라 최종 결재권자의 결재를 받아 계약하시기 바랍니다.(주의)
- 또한 직원교육 및 업무연찬 등을 통해 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 조치하여 주시기 바랍니다.(주의)

【일련번호: ㄱ】

감사결과 처분요구서

주의처분 · 시정요구

제 목 농지이용실태조사 업무 소홀
소 관 부 서 ○○면
조 치 부 서 ○○면
내 용

1. 현황(업무개요)

○ 농지취득자격증명 발급 및 농지이용실태 현황

농지소재지	지목	취득 면적 (㎡)	소유자(신청인)		취득 목적	농지취득 증명발급 일	농지 이용 현황		비고
			성명	생년월일			경작 구분	경작자	
○○면 ○○리 ***-*	답	3,069	○○○	**,**,**	농업경영	2018.10.15	타인 경작	○○○ (**,**,**)	2019.쌀직 불 보조금 관리대장 참조
○○면 ○○리 ***-*	답	1,025	○○○	**,**,**	농업경영	2018.12.10	타인 경작	○○○ (**,**,**)	
○○면 ○○리 ***-*	답	855	○○○	**,**,**	주말체험 영농	2018.12.10	타인 경작	○○○ (**,**,**)	
○○면 ○○리 ***-*	답	1,131	○○○	**,**,**	농업경영	2018.12.21	타인 경작	○○○ (**,**,**)	

※ ○○면 내부자료 참조 재구성함.

2. 관계법령(판단기준)

○ 농지법 제6조(농지 소유 제한)제1항에는 농지는 자기의 농업경영에 이용하거나 이용할 자가 아니면 소유하지 못한다.라고 규정하고 있고, 농지법 제8조(농지취득자격증명의 발급), 농지법 시행령 제7조(농지취득자격증명의 발급), 농지법 시행규칙 제7조(농지취득자격증명신청서 등)에 따라 민원인이 농지취득자격증명의 발급을 읍장에게 신청한 경우 농지법 제규정 적합여부와 농지취득자격증명발급심사요령 제3조 농지취득자격증명 발급대상 여부, 제4조 자격증명발급대상자 여부, 제6조 자격증명 신청자 적합여부, 제7조 제4항 공부 확인, 제8조 자격증명 발급요건 검토, 제9조 자격증명의 발급 및 미발급 사유 등을 명시하여 문서로 통보하여야 한다.

- 농지법 제58조 제1항에 따르면 제6조에 따른 농지 소유 제한이나 제7조에 따른 농지 소유상환을 위반하여 농지를 소유할 목적으로 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 제8조제1항에 따른 농지취득자격증명을 발급받은 자는 5년 이하의 징역 또는 5천만원 이하의 벌금에 처한다.라고 규정하고 있고, 농지취득자격증명발급심사요령(농림축산식품부예규 제39호, 2016.12.19.일부개정) 제11조 시·구·읍·면장은 농지취득자격증명신청서 및 농업경영계획서의 허위사실 기재 등으로 사위 기타 부정한 방법에 의하여 농지취득자격증명이 발급된 경우에는 즉시 신청인을 고발하여야 한다. 라고 규정하고 있다.
- 농지법 제10조 농업경영에 이용하지 아니하는 농지 등의 처분, 제11조 처분 명령과 매수 청구, 제62조 이행강제금 부과, 농업경영에 이용하지 않는 농지 등의 처분관련 업무처리요령(농림축산식품부 예규 제40호, 2016.12.19.일부 개정)에 따라 매년 9월 1일 기준 전년 9월 1일~당년 8월 30일(1년간) 중 농지이용실태를 매년 9월 1일~11월 30일(90일간) 농지이용실태조사를 실시하여 농지법령 및 농업경영에 이용하지 않는 농지 등의 처분관련 업무처리요령에 따라 적절한 조치를 취하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

- ○○면에서는 위 농지취득자격증명 발급 및 농지이용실태 현황과 같이 ○○군 ○○면 ○○리 ***-* 외 2필지 4건은 2018.10.15.부터 2018.12.21. 농업경영 또는 주말체험영농 취득 목적으로 농지취득자격증명을 ○○○ (**.**.*) 외 3명에게 발급하였다.
 - ○○면 내부 자료인 2019.쌀직불 보조금 관리대장을 확인한 결과 이 3필지 소유자 ○○○ 외 3명은 취득목적과 다르게 ○○○(**.**.*) 외 2명에게 임대하여 타인이 경작하는 것으로 확인이 되었다.
 - 이에 2019.9.1.기준 농지이용실태 조사시(9.1.~11.30.) 농지법 제10조 농업경영에 이용하지 아니하는 농지 등의 처분, 제11조 처분명령과 매수 청구, 제62조 이행강제금 부과, 농업경영에 이용하지 않는 농지 등의 처분관련 업무처리요령에 따라 대상 농지에 대하여 그 이행실태를 조사하여 우리군 ○○○○○○ ●●●●과에 보고하여야 함에도
 - 2019년 농지이용실태조사 결과 자료를 살펴보면 해당 농지는 농업경영에 이용

하지 아니하는 농지 등의 처분 대상임에도 아무런 조치를 취하지 아니한 사실이 있다.

처분 사항

농지취득자격증명을 발급한 해당 농지 및 소유자에 대하여 농지이용실태조사 업무를 소홀히 하여 농업경영에 이용하지 아니하는 농지 등의 처분업무를 소홀히 한 실무책임자 겸 실무담당자 지방○○○○ ○○○(현, \$\$\$\$과)에게 신분상 ‘주의’ 처분함.

조치할 사항 ○○면장은

해당 농지에 대하여 이행실태를 조사하여 관련 업무처리요령에 따라 조치하여 주시고 직원교육 및 업무연찬 등을 통해 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 조치하여 주시기 바랍니다.(시정)

【일련번호: ㄱ】

감사결과 처분요구서

주의처분 · 시정요구

제 목 쓰레기 종량제봉투 무상지급 업무 소홀
소 관 부 서 ○○면
조 치 부 서 ○○면
내 용

1. 현황(업무개요)

○○면 △△담당에서는 쓰레기 종량제봉투를 포함한 환경업무를 담당하고 있으며 쓰레기 종량제봉투 무상지급 기준은 아래와 같다.

[쓰레기 종량제봉투 무상지급 기준]

구 분	지 급 내 역	관련조례	비고
3자녀 이상 세대	연 1회 30ℓ 60매	고성군 인구증가 시책에 관한 조례	
기초생활수급자	연 1회 20ℓ 36매	고성군 폐기물 관리에 관한 조례	
마을이장	연 1회 20ℓ 20매	고성군 폐기물 관리에 관한 조례	

※ 3자녀 이상 세대는 2019. 3. 1.부터 연 1회20ℓ 40매에서 연 1회 30ℓ 60매로 개정

2. 관계법령(판단기준)

「지방공무원법」 제48조(성실의 의무)에는 모든 공무원은 법규를 준수하여 성실히 그 직무를 수행해야 하고

「고성군 인구증가 시책에 관한 조례」 제3조제1항제2호 및 세부지원기준(별표)에는 가구 3자녀 이상 세대에게는 쓰레기 봉투를 연 30ℓ 60매(개정 2019. 2. 28.)를 지원할 수 있도록 명시하고 있다.

「고성군 폐기물 관리에 관한 조례」 제14조에는 「국민기초생활 보장법」에 의한 수급자와 기타 군수가 정하는 경우에 1인당 매월 60리터를 기준으로 무상

공급할 수 있도록 하고 있다.

환경과-423(2018. 1. 4.)호와 환경과-5437(2019. 2. 19.)호 및 동-7137(2019. 3. 5.)호로 쓰레기봉투 무상지급 철저와 「고성군 인구증가 시책에 관한 조례」에 따른 쓰레기봉투 무상지급 철저라는 제목으로 관련내용을 공문으로 송부하면서 아래와 같이 지급절차 및 행정사항에 대하여 통보하였다.

○ 지급절차

- 3자녀 이상 세대: 연 1회 신청에 의해 지급(2019. 3. 1.부터 시행)
- 기초생활수급자: 연 1회 우편발송 또는 직접 지급
- 마을이장: 연 1회 직접 지급(마을주변 환경정비에 활용)

○ 행정사항

- 폐기물관련 수집 수수료 부과·징수 현황(무상지급내역) 보고
- 무상지급 확인서 작성·보관: 내부결재 득하여 읍면보관

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 ○○면에서는 201*년도부터 감사일 현재까지 쓰레기 종량제봉투 무상지급 하면서 기초생활수급자 및 마을이장으로부터 수령자 확인을 받지 아니하여 사실상 배부대상자 수령여부를 알 수 없는 등 전반적으로 쓰레기 종량제봉투 무상지급 업무를 소홀히 처리한 사실이 있다.

처분 사항

쓰레기 종량제봉투 무상지급 업무를 소홀하게 처리한 실무책임자겸 실무담당자 지방○○○○ ○○○(현 %%%과)과 실무담당자 지방○○○○ ○○○(현 &&과)에게 신분상 '주의' 처분함

조치할 사항 ○○면장은

쓰레기 종량제봉투 무상지급에 대하여 자체 계획을 수립하여 시행하여 주시고 직원교육 및 업무연찬 등을 통해 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 조치하여 주시기 바랍니다.(시정)

【일련번호: ㄱ】

감사결과 처분요구서

시 정 요 구

제 목 행사실비 지원금 지급 부적정
소 관 부 서 ○○면
조 치 부 서 ○○면
내 용

1. 현황(업무개요)

[행사실비 지원금 지급 내역]

지급일자	지급명령내용	지급액 (원)	명령구분	지급대상	지급명령 번호
2018.8.13.	주부민방위기동대원 연안변 환경 정화 활동 참여자 실비 보상금 지급	150,000	현금지급	주부민방위기동 대원 15명	제79호
2018.9.14.	주부민방위기동대원 심폐소생술 및 기타응급처치교육 참여자 실비보상금 지급	140,000	현금지급	주부민방위기동 대원 14명	제98호
2018.10.29.	○○면 주민자치위원회 주민 자치박람회 견학에 따른 행사 실비보상금 지급	567,000	현금지급	○○면 주민 자 치 위 원 회 위원 25명	제114호
2020.8.24.	2020년 ○○면 지역사회보장 협의체 회의 개최에 따른 오찬 제공	80,000	계좌지급	○○면 지역사회 보장협의체 위원 10명	제102호
2020.9.25.	2020. 제3회 ○○면 지역사회 보장협의체 참석자 오찬 제공	80,000	계좌지급	○○면 지역사회 보장협의체 위원 10명	제127호

※ ○○면 제출자료 재구성

2. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 예산편성 운영기준」 제6조(세출예산 과목구분과 설정) 제2항
에서 정하는 세출예산의 성질별 분류 [별표11]에 따르면 행사실비 지원금은 교
육·세미나·공청회·회의에 참석하는 민간인에게 지급하는 급량비 및 교통비(실비)
로 급량비는 매식비 기준단가 이내로 한다.

「지방자치단체 세출예산 집행기준」에 따르면 행사실비 지원금은 민간인에게

지급하는 급량비는 급식비 기준단가를 적용하여 계좌 입금하며, 단체 급식 및 다과 시에는 지방자치단체구매카드 사용을 원칙으로 한다. 교통비 및 숙박비를 지급하는 경우에는 「공무원 여비 규정」을 준용하여 지급하며 일비는 지급하지 않는다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

행사실비 지원금은 회의에 참석하는 민간인에게 지급하는 경비임에도 지역사회 보장협의체 회의 개최 시 민간인이 아닌 공공위원 4명에게 2회, 64,000원을 과다 지급한 사실이 있다. 또한, 급량비 지급 시 계좌 입금이 원칙이나 주부민방위기동대 행사, 주민자치위원회 견학 등에 3차례 현금 지급한 사실이 있다.

조치할 사항 ○○면장은

민간인이 아닌 공공위원에게 과다 지급된 64,000원을 회수하여 주시고, 직원 교육 및 업무연찬 등을 통해 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 조치하여 주시기 바랍니다.(시정)

【일련번호: ㄱ】

감사결과 처분요구서

주의처분 · 주의요구

제 목 전입신고 사후확인 사흘
소 관 부 서 ○○면
조 치 부 서 ○○면
내 용

1. 전입신고 사후확인 누락 현황

기 간	거주여부 확인누락	담당공무원 확인 누락	확인일자 누락	세대주,이 장서명 누락	비고
계	338	258	87	38	
2018.7.~2018.12.	82	-	63	4	
2019.1.~2019.12.	129	129	1	14	
2020.1.~2020.10.	127	129	23	20	

2. 관계법령(판단기준)

「주민등록법」 제10조제1항 및 같은 법 시행령 제15조에 따르면 신고의무가 있는 사람이 전입신고를 하면 그 신고된 내용이 포함된 사후확인용 자료를 전산으로 출력하여 신고일로부터 15일 이내에 관할 이장에게 보내야 하며, 이장은 사후확인용 자료를 받은 날부터 15일 이내에 신고내용이 사실인지를 확인한 후 그 결과를 해당 읍면장에게 알려야 함

결과를 통보받은 읍·면장은 사후확인용 자료에 관계 공무원이 서명 또는 날인 하도록 하고 사후확인 결과가 신고내용과 다른 경우에는 사실조사 후 직권조치 하여야 함.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

○○면에서는 2018년 7월부터 감사일 현재까지 전입신고 사후확인을 하면서 확인서에 전입자 거주여부확인 누락 338건, 담당공무원 확인누락 258건, 확인일자 누락 87건, 세대주 및 이장 서명 누락 38건 등의 확인사항을 누락하여 전입신고 사후 확인 업무를 소홀히 한 사실이 있음.

처분 사항

전입신고 사후확인 업무를 소홀히 처리한 실무담당자 지방○○○○ ○○○에게 ‘주의’ 처분함.

조치할 사항 ○○면장은

직원교육 및 업무연찬 등을 통해 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 조치하여 주시기 바랍니다.(주의)

【일련번호: ㄱ】

감사결과 처분요구서

주의처분 · 시정요구

제 목 ○○ 소하천 유지관리사업 산업안전보건관리비 등 정산 부적정
소 관 기 관 ○○면
조 치 기 관 ○○면
내 용

1. 현황(업무개요)

○○면에서는 ○○리 ○○마을 지내 소하천 유지관리를 위하여 2020. 4.13. (주)○○건설(대표 ○○○)과 도급액 43,174,600원에 「○○ 소하천 유지관리사업」을 계약 체결하고 2020. 6. 5. 준공 하였음.

공사명	위치	사업량	공사비(천원)			공사기간	도급자
			계	도급액	관급액		
○○ 소하천 유지관리사업	○○ ○○	-전석쌓기 L=106m A=220㎡ -전석찰쌓기 L=10m A=23㎡	43,174.6	43,174.6	-	2020. 4.14. ~ 2020. 6. 5.	(주)○○○○ ○○○

2. 관계법령(판단기준)

「산업안전보건법」 제72조 및 「건설업 산업안전보건관리비 계상 및 사용기준(고용노동부 고시)」에 따르면 건설 사업을 타인에게 도급계약을 체결하여 시행하는 경우와 자체사업계획을 수립하는 경우에는 산업재해 예방을 위해 총 공사금액 4천만원 이상인 공사에 대해 산업안전보건관리비(이하 “안전관리비”라 한다)를 도급금액 또는 사업비에 계상하도록 되어 있으며,

같은 기준 제7조, 제8조에 따르면 안전관리비는 근로자의 산업재해 및 건강장해 예방을 위한 목적으로만 사용하도록 되어 있고, 발주자는 수급인이 다른 목적으로 사용하거나 사용하지 않은 안전관리비에 대하여 이를 감액조정하거나 반

환을 요구할 수 있도록 되어 있으며, 목적 외로 사용할 수 없는 내용은 같은 기준 별표 2(안전관리비 항목별 사용 불가내역)에서 정하고 있다.

또한, 같은 기준 별표 2(안전관리비 항목별 사용 불가내역)를 보면 공사 도급 내역서에 유도자 또는 신호자 인건비가 반영된 경우, 타워크레인 등 양중기를 사용할 시 유도·신호업무만을 전담하지 않은 경우, 사업장 주변 교통정리, 민원 및 환경 관리 등의 목적이 포함되어 있는 경우의 인건비는 안전관리비로 사용하지 못하도록 규정하고 있다.

「건설기술진흥법」 제66조 및 같은법 시행규칙 제61조 및 「환경관리비의 산출기준 및 관리에 관한 지침」 제10조 따라 발주자 및 공사감독은 환경관리비 사용내역을 수시 확인할 수 있으며 시공자는 이에 따라야 하며, 공사기성 또는 준공검사시 발주자 및 공사감독자는 사용실적에 따라 정산하여야 한다라고 규정하고 있으며,

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률(이하 “지방계약법”)이라 한다)」 제6조의 규정에 따르면 계약당사자는 계약의 내용을 신의성실의 원칙에 따라 이행하여야 하며, 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준(행안부 예규)」 제13장(공사계약 일반조건) 제9절(검사와 대가지급)에 따르면 검사에서 계약상대자의 계약이행 내용의 전부 또는 일부가 계약에 위반되거나 부당함을 발견한 때에는 계약상대자에게 필요한 시정조치를 하여야 한다라고 명시되어 있다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

○○면에서 2020. 4.13. (주)○○건설(대표 ○○○)과 계약을 체결한 「○○소하천 유지관리사업」에 대하여 안전관리비 및 환경보전비 집행내역을 확인한 결과, 근로자의 산업재해 및 건강장해 예방을 위한 목적과는 무관한 안전테이프를 구매(75,000원)하였으며,

환경관리비 사용내역서에는 고압세척기를 임대하여 공사장주변 비산먼지 억제를 위하여 살수하였다하여 관련사진과 장비임대 거래명세표를 제출하였으나, 당해 공사 현장 주변이 아닌 지역의 사진을 첨부하여 고압세척기 임차료(270,000원)를 사용하였다고 내역서를 제출하였다.

따라서, ○○면에서는 계약상대자가 준공 요청 시 [표 1,2]와 같이 사용불가 항목(안전테이프)으로 사용한 안전관리비와 현장에 투입되지 않은 고압세척기 임대료 항목의 환경보전비에 대하여 집행내역 확인 및 정산 등을 소홀히 한 결과, 합계 363,200원을 감액하거나 반환을 요구하지 않은 채 공사대금을 과다 지급한 사실이 있다.

[표 1 산업안전보건관리비 부적정 사용 정산 내역]

연번	사용년월	사용내역	당초(원)	변경(원)	사유, 차액
1	202*. *. **.	----	***,***	***,***	
2	202*. *. **.	----	***,***	***,***	
3	202*. *. **.	---	** ,***	** ,***	
4	202*. *. **.	----	** ,***	-	안전관리비 사용불가 항목
	소 계		***,***	***,***	
	안전관리비적용		***,***	***,***	△61,334
	순공사원가		** ,***,***	** ,***,***	
	일반관리비(6%)	6%	* ,***,***	* ,***,***	
	이윤(15%)	15% 이내	12.36% * ,***,***	12.36% * ,***,***	
	총 원 가		** ,***,***	** ,***,***	
	부가가치세(10%)		* ,***,***	* ,***,***	
	도 급 액		** ,***,***	** ,***,***	△78,600

※ 자료: ○○면 제출 자료 재구성

[표 2 환경보전비 부적정 사용 정산 내역]

연번	사용년월	사용내역	당초(원)	변경(원)	사유, 차액
1	202*. *. **.	고압세척기	***,***	0	당해 현장 미사용
	소 계		***,***	0	
	환경보전비적용		***,***	0	△217,586
	순공사원가		** ,***,***	** ,***,***	
	일반관리비(6%)	6%	* ,***,***	* ,***,***	
	이윤(15%)	15% 이내	12.36% * ,***,***	12.36% * ,***,***	
	총 원 가		** ,***,***	** ,***,***	
	부가가치세(10%)		* ,***,***	* ,***,***	
	도 급 액		** ,***,***	** ,***,***	△284,600

※ 자료: ○○면 제출 자료 재구성

처분 사항

위 업무를 추진하면서 관련법령 등을 위배하여 부적정하게 업무를 처리한 실무담당자 지방○○○○ ○○○에게 신분상 ‘주의’ 처분함.

조치할 사항 ○○면장은

적 외로 사용하고 정산 없이 지급한 안전관리비 등 363,200원에 대해서는 회수 조치하시기 바라며, 직원교육 및 업무연찬 등을 통해 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 조치하여 주시기 바랍니다.(시정)

【일련번호: ㄱ】

감사결과 처분요구서

주의처분 · 시정요구

제 목 ○○마을도로확장공사 시공 부적정
소 관 기 관 ○○면
조 치 기 관 ○○면
내 용

1. 현황(업무개요)

○○면에서는 ○○리 지내 재해예방 및 지역주민 통행불편 해소 목적으로 2020.3.24. ○○건설(주) ○○○과 19,500천원에 「○○마을도로확장공사」를 계약체결하고 2020.4.21.준공하였다.

공사명	위치	사 업 량	공사비(천원)			공사기간	도급자
			계	도급액	관급액		
○○마을도로 확장공사	○○ ○○	- 식생블럭쌓기 A=158㎡	32,740	19,317	13,240	2020. 3.25. ~ 2020. 4.21.	○○건설(주) ○○○

2. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제11조 및 같은법 시행령 제9조, 제10조, 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준(행안부 예규)」 제2장 예정가격 작성요령에 따라 예정가격의 기초가 되는 설계서는 합리적이고 경제적이며, 현장여건에 맞는 공법과 예산 절감이 가능하도록 작성하여 적정한 예정가격이 산정되도록 하여야 한다고 규정하고 있다.

「건설공사 사업관리 검토기준 및 업무수행지침」 제124조(설계서 등의 검토), 제138조(시공확인)에 따라 공사감독자는 해당공사가 설계도서, 계약서, 공정계획표, 그 밖에 관계서류의 내용대로 시공되었는지를 공사시행 단계별로 확인·검측하고 품질·시공·안전·환경관리에 필요한 감독을 하여야 하며, 제162조(준공검

사 등의 절차)에 따라 공사감독자는 공사가 준공된 때에는 시공자가 제출한 준공검사 서류를 검토하여 계약대로 시공이 되었는지, 정산대상 경비가 관련 규정대로 집행이 되었는지를 확인 한 후 당해 공사의 시공내용이 설계도서 및 계약사항과 상이하거나 내용이 잘못되어 있을 때에는 설계변경 또는 정산 등 적절한 조치를 취하도록 규정하고 있다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

○○면에서는 설계도서와 현장조건과의 부합여부, 설계도서·시방서·산출내역서 등의 상호 일치 여부 등을 검토하여 공사가 설계도서대로 시공되는지를 공사시행 단계별로 확인·검측 하는 등 감독업무를 성실히하고 효율적으로 수행하여야 함에도 불구하고, 식생옹벽블럭 설치 시 램머다짐을 실시하지 않는 등 해당 공사의 시공내용이 설계도서 및 계약사항과 상이하고, 불합리한 부분이 있음에도 감독업무를 소홀히 하여 설계변경 또는 정산 등 적절한 조치를 취하지 아니하고 [표 1]과 같이 공사대금 19,317천원을 지급하여 508천원의 공사비를 과다 지급한 사실이 있다.

[표 1 공사비 조정 내역]

공사명	공 종	내 용	공사비(천원)			도급자
			당초	조정	차액	
○○마을 도로확장공사	구조물공	식생옹벽블럭 설치시 램머다짐 미시공 정산	19,317	18,809	508	○○건설(주) ○○○

※ 자료: ○○면 제출자료 재구성

처분 사항

위 업무를 추진하면서 관련법령 등을 위배하여 부적정하게 업무를 처리한 실무담당자 지방○○○○ ○○○에게 신분상 ‘주의’ 처분함.

조치할 사항 ○○면장은

설계변경 및 정산 없이 과다 지급한 공사비 508천원에 대해서는 회수 조치하기 바라며, 직원교육 및 업무연찬 등을 통해 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 조치하여 주시기 바랍니다.(시정)