

2016회계연도 고성군 일반회계 및 특별회계  
**결 산 검 사 의 건 서**

수신 : 고 성 군 수

2016회계연도 고성군 일반회계 및 특별회계 결산검사  
의견서를 별첨과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2017년 4월 3일 ~ 4월 21일(19일간)

○ 검사위원

· 대표검사위원 : 박 덕 해

· 검 사 위 원 : 이 수 열

· 검 사 위 원 : 유 영 옥

· 검 사 위 원 : 최 삼 식

**고성군 결산검사위원**

2016회계연도 고성군 일반회계 및 특별회계

# 결 산 검 사 의 건 서

고성군 결산검사위원회

# 결 산 검 사 의 건 서

고성군수 귀하

우리 위원들은 지방자치법시행령 제83조의 규정에 의거 고성군의회로부터 고성군 2016회계연도 일반 및 특별회계 세입·세출결산에 대한 감사위원으로 위촉을 받아 2017년 4월 3일부터 4월 21일까지(19일간) 지방자치법시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 고성군수가 제출한 2016회계연도 세입·세출결산서 및 증빙서류를 검사한 결과 지적사항을 제외하고는 세입·세출, 계속비, 명시이월비 및 사고이월비, 채권 및 채무, 재산 및 기금과 금고의 변동 내용과 재정상태를 적정하게 표시하고 있습니다.

2017년 4 월 21 일

고성군 결산검사 대표위원 박 덕 해



위 원 이 수 열



위 원 유 영 옥



위 원 최 삼 식



# 목 차

I. 결산검사의 기본방향 및 범위	-----	2
II. 결산검사결과 총괄현황	-----	3
1. 고성군재정의 종합적 진단분석	-----	3
1) 예산규모 및 재정자립도 기준 분석(일반회계 기준)		
2) 일반회계 세입 분석		
3) 특별회계 세입 분석		
4) 일반회계 세출 결산 분석		
5) 특별회계 세출 결산 분석		
2. 예비비지출 현황	-----	8
3. 기금현황	-----	8
4. 채권현황	-----	8
5. 채무현황	-----	9
6. 공유재산현황	-----	9
7. 물품현황	-----	10
8. 성과보고서	-----	10
III. 검사결과 지적사항 및 개선의견	-----	13
IV. 우수사례	-----	51

## I . 결산검사의 기본방향 및 범위

본 결산검사는 고성군수가 작성한 2016회계연도 세입세출결산서가 지방재정법, 동법시행령, 고성군재무회계규칙, 지방자치단체 결산 작성 통합기준 등 결산에 관련된 제반 규정에 부합되게 작성되었는지 여부와 결산의 과오여부, 실제수지와 수지명령의 부합여부, 재무관리의 합리성, 심의 의결된 예산대로 집행 하였는가를 규명하는 등에 중점을 두고 검사하였습니다.

본 위원들은 이러한 목적의 결산검사를 위하여 결산서 및 세입·세출예산서 등 제장부의 열람 등을 통하여 추출된 일반회계 및 특별회계, 기타 보고서 등의 결산표본 사항들에 대하여 관련 현업 부서의 증빙자료 대조, 업무추진 과정의 추적검수, 장부기재의 정확성 검수, 잔고증명 확인 등 필요하다고 인정되는 검사절차를 이행하였습니다.

주요 결산검사 내용은 세입·세출의 결산, 계속비, 명시 및 사고이월비의 결산, 채권·채무의 결산, 재산 및 기금의 결산, 금고의 결산, 예비비 집행의 적정성 결산, 성과보고서의 작성 등 입니다.

## Ⅱ. 결산검사결과 총괄현황

### 1. 고성군재정의 종합적 진단 분석

#### 1) 예산규모 및 재정자립도를 기준으로 한 분석(일반회계 기준)

(단위 : 백만원)

구분	계	자체재원 (A)			의존재원 (B)						자립도 (%)
		계	지방세	세외수입	계	지방교부세	조정교부금	보조금 (국·도·비)	보전수입 내부거래	지방채	
2016	403,242	45,557	26,600	18,957	357,685	141,620	18,811	139,725	57,529	-	11.3
2015	368,748	36,044	23,930	12,114	332,704	138,873	21,589	125,690	46,552	-	9.8
2014	381,701	39,146	21,030	18,116	342,555	154,614	12,584	142,527	32,830	-	10.2
2013	337,149	53,724	20,090	33,634	283,425	149,958	9,497	123,970		-	15.9
2012	340,989	59,866	19,950	39,916	281,123	143,760	8,638	128,725		-	17.6
2011	302,899	51,241	20,258	30,983	251,658	133,204	8,744	109,710		-	16.9

2016년도 고성군의 일반회계 예산규모는 403,242백만원으로 이 예산액은 전년보다 34,494백만원이 증액된 것으로 그 원인은 자체재원과 의존재원이 크게 증가하였으며, 그 중에서도 특히 의존재원인 지방교부세가 2,747백만원, 국도비 보조금이 14,035백만원이 증가하였고, 자체재원 또한 9,513백만원이 증가한 것은 상당히 고무적인 현상임.

지방재정자립도는 11.3%로 전년도의 9.8%보다는 크게 높아졌으며 주 요인은 지방세 수입 증가와 엑스포 수입금 여입에 따른 세외수입이 많이 증가되어 지방재정 자립도는 높아진 현상으로 분석됨.

## 2) 일반회계 세입 분석

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액 (이월액)
2016	403,242,389	443,174,782	469,039,011	461,597,911	950,755	6,490,345
2015	368,747,636	428,713,323	439,609,264	431,686,409	1,749,949	6,172,906
2014	381,701,426	434,917,817	452,600,462	445,525,452	1,116,960	5,958,050
전년대비증감	34,494,753	14,461,459	29,429,747	29,911,502	△799,194	317,439

2016년도 일반회계세입은 이월예산액을 포함한 예산현액 기준으로 징수 결정액이 469,039,011천원이며, 수납액은 461,597,911천원으로 98.4%의 징수비율을 나타내었고 결손처분액은 950,755천원이며, 미수납된 6,490,345천원은 다음 연도로 이월되었음.

지방세징수는 징수결정액 33,946,349천원 중 30,905,833천원을 징수하여 91.0%의 징수율로 전년도보다 나아졌으며, 세외수입 또한 징수결정액 27,847,972천원 중 23,924,342천원을 징수하여 징수율은 85.9%로서 전년도보다는 크게 상승되었음.

이월액(미수납액)은 6,490,345천원으로 사유별로는 무재산 1,388,981천원, 행방불명 106,597천원, 납세태만 4,398,018천원, 소송계류 및 재산압류 등 기타 596,749천원으로 이 액수는 전년도 이월액인 6,172,906천원 보다 317,439천원이 증가한 것으로 징수결정 금액의 이월을 최소화 할 수 있도록 철저한 노력이 요구됨.

결손처분액은 950,755천원으로 사유별로는 무재산 447,369천원, 시효소멸 25,644천원, 공매 배분금액부족 451,068천원, 기타 26,674천원 등으로 시효완성으로 인한 결손처분을 최소화하고 발생한 체납세에 대하여는 채권확보 등 행정적인 절차를 신속히 진행시킬 필요가 있음.

### 3) 특별회계 세입 분석

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	미수납액 (이월액)
2016	43,848,443	44,212,067	46,507,914	45,698,414	0	809,500
2015	37,703,170	37,840,925	40,177,552	39,394,015	0	783,537
2014	34,518,937	34,979,545	37,089,938	36,320,029	10,050	759,859
전년대비증감	6,145,273	6,371,142	6,330,362	6,304,399	0	25,963

2016년도 특별회계세입은 이월예산액을 포함한 예산현액 기준으로 징수결정액이 46,507,914천원이며, 수납액은 45,698,414천원으로 98.2%의 징수비율을 나타내었고 결손처분액은 없으며, 미수납된 809,500천원은 다음 연도로 이월되었음.

### 4) 일반회계 세출 결산 분석

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지출원인 행 위 액	지 출 액	이 년 도 이 월 액				불 용 액
					계	평시이월	사고이월	계속비이월	
2016	403,242,389	443,174,782	377,484,993	351,703,108	51,288,316 (467,757)	43,294,670 (195,694)	7,875,646 (272,063)	118,000	40,183,358
2015	368,747,636	428,713,323	358,604,329	337,085,987	39,932,393	29,567,576	10,164,817	200,000	51,694,943
2014	381,701,426	436,917,817	364,607,039	339,122,560	59,965,687	50,688,536	8,563,038	714,113	37,829,570
전년대비 증감액	34,494,753	14,461,459	18,880,664	14,617,121	11,355,923	13,727,094	△2,289,171	△82,000	△11,511,585

### ○ 불용액 원인별 현황

(단위 : 천원)

구 분	불 용 액	원 인 별				
		계획변경등 집행사유미발생	예산절감	예산집행잔액	보조금집행잔액	예 비 비
2016	40,183,358	1,301,017	464,317	8,103,520	4,192,735	26,121,769
2015	51,694,943	462,904	458,521	44,397,416	4,108,152	2,267,950
2014	37,829,570	2,130,162	402,479	8,602,757	4,936,342	21,757,830



전년도 대비 예산현액은 14,461,459천원, 지출액은 14,617,121천원, 이월액은 11,355,923천원이 증가하였으며, 2016년도에는 예산현액의 79.4%를 지출하여 전년도의 78.6%와 비슷한 수준이나 전반적으로 지출 실적이 저조함으로 경기 활성화와 건전재정을 위해 더욱더 분발할 필요가 있으며, 전년대비 불용액이 △11,511,585천원 감소한 것은 재원의 효율적 운영 측면에서 바람직한 현상임.

이월액은 예산현액의 11.6%로 전년도 9.3% 보다 11,355,923천원이 증가한 것으로 이것은 전체예산 규모의 증가와 회계연도 조정 등의 원인에 기인한 것으로 생각되나, 일부 단위사업에 있어서는 집행이 저조하므로 이월예산이 최소화 될 수 있도록 더 많은 노력이 요구됨.

## 5) 특별회계 세출 결산 분석

(단위 : 천원)

회 계 별	예산현액	지출원인 행 위 액	지 출 액	익 년 도 이 월 액				불 용 액
				계	명시이월	사고이월	계속비	
계	44,212,067	13,819,168	13,253,987	1,234,659	942,760	291,899	0	29,723,421
상수도사업	10,166,309	8,491,398	8,077,110	416,267	275,260	141,007		1,672,932
하수도사업	2,945,592	885,197	885,197	17,500	17,500			2,042,895
산업단지조성	4,080,784	616,676	500,141	116,535		116,535		3,464,108
발전소주변 지역지원사업	2,622,933	1,835,908	1,835,908	650,000	650,000			137,025
중소기업육성 자금운용	4,748,157	124,243	124,243					4,623,914
주차장	1,365,431	197,931	163,573	34,357		34,357		1,167,501
수질개사업	91,219	75,346	75,346					15,873
기반시설	382,086	324,000	324,000					58,086
장기미집행 도시계획시설 대지보상	333,170	323,641	323,641					9,529
농어촌발전 자금	8,901,338	122,731	122,731					8,778,607
사회복지	4,237,031	822,097	822,097					3,414,934
고성군 청사건립	4,338,017							4,338,017

○ 불용액 원인별 현황

(단위 : 천원)

구 분	불 용 액	원 인 별				
		계획변경취소등 집행사유미발생	예산절감	예산집행잔액	보조금 집행잔액	예 비 비
2016	29,723,421	30,000	345	27,444,986	75,420	2,172,670
2015	25,546,404	6,400,000	2,737	16,065,733	74,251	3,003,683

특별회계는 기타 특별회계로 상수도사업특별회계 등 12개의 특별회계의 세입예산은 예산현액이 44,212,067천원이며 징수결정액은 예산현액보다 2,295,847천원이 많은 46,507,914천원으로 그 중 45,698,414천원을 수납하였음.

특별회계 세출에 있어 예산현액 44,212,067천원 중 30.0%인 13,253,987천원이 지출되고 예산현액의 67.2%인 29,723,421천원이 불용 처리되어 순세계 잉여금으로 다음연도에 이월 처리되었음.

12개 특별회계 중 농어촌발전자금특별회계, 중소기업육성자금운용특별회계, 산업단지조성특별회계, 사회복지특별회계, 고성군청사건립특별회계, 주차장특별회계의 불용액은 기금성격의 적립금으로 차기년도 사업을 위한 준비금으로 이월 사용하고 있음.

그 외 상수도사업특별회계, 하수도사업특별회계 등 매년 집행실적이 극히 저조하므로 예산의 편성에서부터 집행에 이르기까지 특별한 노력이 필요하고 연도 내 필요예산의 수요판단을 정확히 하여 예산사장을 방지할 필요가 있음.

## 2. 예비비 지출현황

(단위 : 천원)

건 수	지출결정액	지 출 액	이 월 액	잔 액
18건	2,064,344	659,933	1,399,961	4,450

예비비는 2,064,344천원에 대하여 태풍 차바 피해복구를 위해 지출 결정을 하고 659,933천원은 연도 내 지출하였으나 68%인 1,399,961천원은 다음연도로 이월 사용하였음.

신속한 복구를 위해 예비비 사용은 불가피 하였으나 예비비의 이월사용은 심도있는 검토 후 사용하는 것이 적절한 것으로 보임.

## 3. 기금현황

(단위 : 천원)

전 년 도 말 현 재 액	당 해 년 도 증 감 액			당해연도말 현 재 액
	조 성 액	사 용 액	증 감	
1,714,336	867,898	658,364	209,534	1,923,870

현재 설치 관리하고 있는 기금은 재난관리기금과 식품진흥기금 2종으로서 전년도 말 조성액은 1,714,336천원이며, 2016도 조성액은 867,898천원, 사용액은 658,364천원으로 연도말 기금총액은 1,923,870천원으로 기금은 기금이 정한 사용목적 대로 집행해야 할 것입니다.

## 4. 채권현황

(단위 : 천원)

전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 소멸액	당해연도 현재액
5,790,800	1,480,556	945,097	6,326,259

일반회계와 기타특별회계의 발전소주변지역지원사업, 사회복지사업 등 3종의 채권으로 전년도말 현재액 5,790,800천원에서 1,480,556천원이 발생 하고 945,097천원이 소멸하여 2016년말 현재 6,326,259천원을 보유하고 있음.

## 5. 채무현황

(단위 : 천원)

전년도말 현 재 액	당해연도 증감액			조정액	당해연도말 현 재 액
	계	발생액	소멸액		
8,318,400	△7,502,000	-	7,502,000	-	816,400

우리군이 갚아야 할 채무는 일반회계에서 2015년말 현재 8,318,400천원에서 2016년도에 7,502,000천원이 상환되어 당해 연도말 채무액은 816,400천원이 있으나, 이 채무는 국고부담 채무로서 순수한 군비 부담 채무는 전무함. 2017년은 채무제로화 원년으로 그 상징성이 크다고 할 수 있음.

## 6. 공유재산현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현 재 액
		취 득	매 각	
계	1,411,172,448	45,309,555	14,380,907	1,442,101,096
행 정 재 산	1,377,619,879	44,601,722	13,737,277	1,408,484,324
일 반 재 산	33,552,569	707,833	643,630	33,616,772

공유재산은 행정재산과 일반재산 2종류로 구분하여 작성한 것으로 당해 연도말 현재액은 1,442,101,096천원으로 이 가격은 전년도 보다 30,928,648천원이 증가하였으며, 그 중 행정재산은 30,864,445천원이 증가하였고, 일반재산은 64,203천원이 증가하였음.

재산의 종류별로는 토지가 935,916,325천원, 건물 153,317,779천원, 입죽목 2,352,990천원, 공작물 343,272,300천원, 기계기구 2,386,294천원, 선박 1,688,187천원, 무체재산 2,958,014천원, 회원권 209,205천원임.

지방자치단체가 보유하고 있는 공유재산은 행정서비스 제공을 위한 청사 등 건물뿐만 아니라 지방자치단체의 복식회계 도입으로 종전의 도로, 하천, 제방 등도 포함되는 것으로 재산의 소재지가 광범위하고 생성 소멸이 수시로 발생하는 것으로 정확한 재산가액 평가를 위하여 공부와 현황이 일치하게 관리할 필요가 있음.

## 7. 물품현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액		당해연도 중 증감액				당해연도말 현재액	
			취 득		처 분			
	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액
업무용	903	7,515,044	179	1,362,492	272	745,361	810	8,132,175

물품은 2015년도말 현재 903건 7,515,044천원에서 2016년도에 구매 등으로 179건 1,362,492천원이 증가하고, 매각 등으로 272건 745,361천원이 감소하여 2016년도말 현재 810건에 8,132,175천원으로 구매에 의하여 617,131천원이 증가하였음.

## 8. 성과보고서

고성군에서는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의 2에 ‘행복한 군민 살맛나는 고성 “이라는 비전을 달성하기 위해 ‘성과 계획서’와 ‘성과보고서’에 ‘비전-전략목표(23개)-정책사업목표(99개)-단위사업(223개)’로 구성된 성과 관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 99개의 정책사업 목표와 223개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

## 성과지표 달성현황

(단위: 개, %)

구분	전략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	초과달성, 달성 수(B)	미달성	달성률 (B/A)
계	23	99	223	172	47	77.13
의회사무과	1	1	2	2	0	100.00
기획감사실	1	5	8	8	0	100.00
미래전략실	1	5	7	4	3	57.14
민원봉사과	1	4	12	10	2	83.33
행 정 과	1	5	19	11	7	57.89
재 무 과	1	3	5	5	0	100.00
주민생활과	1	13	24	23	1	95.83
행복나눔과	1	6	21	16	4	76.19
문화체육과	1	5	7	7	0	100.00
경제교통과	1	8	16	13	3	81.25
안전건설과	1	7	10	6	4	60.00
환 경 과	1	3	6	6	0	100.00
녹지공원과	1	2	15	8	5	53.33
해양수산과	1	2	8	5	3	62.50
도시개발과	1	6	14	11	3	78.57
보 건 소	1	2	9	7	2	77.78
농업정책과	1	6	14	9	5	64.29
친환경농업과	1	4	5	3	2	60.00
축 산 과	1	2	5	5	0	100.00
농식품개발과	1	4	4	4	0	100.00
관광지사업소	1	2	3	2	1	66.67
상하수도사업소	1	2	3	3	0	100.00
상죽암군립공원사업소	1	2	6	4	2	66.67

고성군의 성과지표 달성현황을 살펴보면 의회사무과 등 8개부서는 100%를 달성한 반면, 미래전략실 57.14%, 행정과 57.89%, 녹지공원과 53.33% 달성에 그치는 결과를 보였다.

성과계획서 및 성과보고서 작성 지침에 따르면 사업목적과 명확히 연계된 결과 지향적 지표를 작성하도록 하고 있으며, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있다.

그럼에도 성과지표는 목표 설정 및 측정방식을 일부만 반영하는 등 성과지표의 설정 근거가 미흡하거나 측정방법이 타당하지 않은 지표들로 확인되었고, 성과분석에도 목표치 미달성 및 초과달성 지표에 대한 원인분석이 미흡하거나, 불합리한 실적자료를 근거로 제시한 사례들이 확인 되었다.

## 붙 임 : 검사결과 지적사항 및 개선의견 1부

### Ⅲ. 검사결과 지적사항 및 개선의견

<input type="checkbox"/> 공무원근로자 전환 및 인력관리 철저-----	15
<input type="checkbox"/> 인건비 예산의 감축방안 강구-----	16
<input type="checkbox"/> 학림, 청광권역 농촌마을 개발사업 정산 촉구 -----	17
<input type="checkbox"/> 각종 건축공사 부실시공, 예산낭비 방지를 위한 대책 재촉구-----	18
<input type="checkbox"/> 일반 농산어촌개발사업 등 국책사업비 확보 최선-----	19
<input type="checkbox"/> 순세계 잉여금 과다 발생으로 인한 재원사장 원인 차단-----	20
<input type="checkbox"/> 치밀한 사업계획 소홀로 불용액 과다 발생 -----	21
<input type="checkbox"/> 순수 군비예산 불용액 과다발생 및 추경 미반영-----	22
<input type="checkbox"/> 이월사업비 집행 및 대상사업 선정 철저-----	23
<input type="checkbox"/> 예산의 전액이월사업 사전검토 철저-----	24
<input type="checkbox"/> 예비비 명시이월 부적정-----	25
<input type="checkbox"/> 추가경정예산 편성의 부적정-----	26
<input type="checkbox"/> 지방세 세외수입 분석 철저-----	27
<input type="checkbox"/> 일반회계 세외수입 징수 부진-----	28
<input type="checkbox"/> 과태료(과징금) 및 이행강제금 징수 부진-----	29
<input type="checkbox"/> 차량관련 자동차세 및 과태료 징수 부진-----	30
<input type="checkbox"/> 산지전용허가(협의)지 대체산림자원 조성비 수납-----	31
<input type="checkbox"/> 국·도비보조금 예산반영 철저-----	32
<input type="checkbox"/> 상수도특별회계 자금운용 철저-----	33
<input type="checkbox"/> 상수도사용료 징수 부진 -----	34



<input type="checkbox"/> 소규모 주민숙원사업 대상지 선정 철저 -----	35
<input type="checkbox"/> 장애인가족지원센터 사업비 지원에 따른 적정성 검토-----	36
<input type="checkbox"/> 영·유아 보육료지원 인건비 집행잔액 과다 발생-----	38
<input type="checkbox"/> 사회복지특별회계 집행을 향상 제고-----	39
<input type="checkbox"/> 사회복지관련 국·도비 반납예산 집행을 제고-----	40
<input type="checkbox"/> 노인여가시설(경로당) 보험가입 촉구-----	41
<input type="checkbox"/> 농업인단체 행사보조금 집행 및 정산 철저-----	42
<input type="checkbox"/> 농작업 환경개선 편이장비 지원사업 추진 철저-----	43
<input type="checkbox"/> 시설원에 경쟁력 향상 보조사업 집행잔액 과다 발생-----	44
<input type="checkbox"/> 농업보조지원사업 지역업체 참여방안 검토-----	45
<input type="checkbox"/> 자돈 인터베이터 지원사업 추진 철저-----	46
<input type="checkbox"/> 고성군 수산물(굴) 홍보행사 보조금 집행 철저-----	47
<input type="checkbox"/> 정책사업목표달성 성과 부적정-----	48
<input type="checkbox"/> 성과보고서 작성 철저 -----	49
<input type="checkbox"/> 성과분석결과 원인분석 미 실시-----	50

## □ 공무원근로자 전환 및 인력관리 철저

### ◎ 현 황

구 분	계	가직군	나직군			다직군	환 정 공무직	비고
		단순노무	업무보조	도 로 보수원	수 로 관리원	농기계수리 전기관리원		
계	142(67)	82(64)	5	14	2	3(1)	36(2)	특별회계 1명
자체	105(32)	45(29)	5	14	2	3(1)	36(2)	특별회계 1명
국 도 비	매 칭	21(19)	21(19)					
	최 저	16(16)	16(16)					

※ ( )는 2016년 신규 전환자

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 고성군의 공무원 근로자는 총 142명으로 이중 82명이 단순노무에 종사하고 있음.
- 단순노무 82명중 64명을 2016년도에 기간제에서 공무원으로 전환되었음.
- 근로기준법이나 국가시책으로 기간제 근로자로 2년이상 계속 고용하면 무기계약직으로 반드시 전환시켜야 한다는 강행 규정을 미리 알고 있으면서도, 인력관리를 소홀히 하여 단순노무는 기간제로 고용해야 마땅함에도 공무원으로 전환 시킴으로서 장기적으로 고성군 재정운영에 큰 부담을 초래하고 경직성 경비인 인건비의 비중을 높게 만든 원인을 제공하였음.  
(년간인건비부담 1,360백만원)

### ◎ 시정 및 개선의견

- 향후 공무원 전환은 엄격히 제한할 것.
- 결원 및 해고사유 발생시는 고성군 공무원 및 기간제근로자 관리 규정예 의거 충원을 금지하고 사업의 종료·폐지등에 따른 정수 관리를 철저히 하여 본래의 목적대로 환원시켜 나갈 것을 권고함.

## □ 인건비 예산의 감축 방안 강구

### ◎ 현 황

- 최근3년간 인건비 현황과 자체수입 비교

(단위: 백만원)

년 도	구 분			인건비(B)	자체수입대 인건비비율 (B/A×100)	년도별 증가액
	계(A)	지방세	세외수입			
2016	45,557	26,000	18,957	50,577	111.02	2,462
2015	36,044	23,930	12,114	48,115	133.49	3,637
2014	39,146	21,030	18,116	44,478	113.62	

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 우리군은 자체수입으로 인건비를 충당하지 못하는 재정여건을 가지고 있고
- 2015년도에는 자체수입대비 133%의 인건비 지출이 되었고
- 2016년도에는 경기호황에 힘입어 일시적으로 세입이 큰폭으로 증가하여 자체수입대비 111%로 감소하였으나, 이는 일시적인 현상으로 판단됨.
- 2014년대비 2015년 3,637백만원, 2015년대비 2016년 2,462백만원이 증가되는 등 재정여건에 비해 인건비의 증가가 재정압박의 요인으로 작용하고 있음.
- 이는 기간제 일용직의 편법사역 등으로 인한 무기계약직화 등의 요인이 작용한 결과로 사료됨.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 단순업무보조 등 업무에 대해 직무분석, 사업의 중단, 소멸 등 사유발생시는 감원 등 적절한 조치와 함께
- 재정여건의 악화에 대비하여 인건비 감축 방안 마련을 권고함.

## □ 학림·청광권역 농촌마을 개발사업 정산 촉구

### ◎ 현황

(단위 : 백만원)

부서별	사업명	사업기간	총예산액
안전건설과	학림권역 농촌마을개발사업	2010~2014	5,500
안전건설과	청광권역 농촌마을개발사업	2011~2014	4,700

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 학림·청광권역 농촌마을 개발사업을 한국농촌공사 고성·거제지사에 위탁하여 시행하는 대행 국책사업으로
- 2014년에 사업이 완료되었고, 2016년도 결산검사 시에 조속히 정산절차(사업비결산, 이자반납, 시설물 인수인계)를 관련 규정에 의거 이행하도록 촉구하였는데도 2017년 4월4일 현재까지 이행치 않고 있으며
- 준공 후 3~5년이 경과되므로써 안전난관, 화장실 등 대부분의 시설물이 하자 또는 노후화로 파손된 채 방치하고 있음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 위·수탁 협약서와 고성군 보조금 관련조례 등 관련규정을 엄격히 적용, 책임 관계를 규명하여 조치하고
- 정확한 정산과 시설물 인수 조치를 즉시 이행할 것을 권고함.

## □ 각종건축공사 부실시공,예산낭비 방지를 위한 대책 재촉구

### ◎ 건축부문 민간자본보조 및 시설비 공사현황

(단위:천원)

구 분		2014년		2015년		2016년	
		전수	금액	전수	금액	전수	금액
계		26	6,134,587	15	8,878,411	19	2,550,020
농업기술센터	민간자본 402-01	4	464,799	4	1,419,773	1	500,000
	시설비 401-01	2	1,432,169			1	100,000
행복나눔과	민간자본 402-01	17	2,999,160	6	1,036,740	13	1,688,000
	시설비 401-01	1	461,500	1	320,000	3	262,000
주민생활과	민간자본 402-01			1	213,432		
	시설비 401-01					1	20
해양수산과	민간자본 402-01	2	776,959	2	5,719,656		
	시설비 401-01			1	168,810		

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 건축공사는 설계서검토, 공사감독, 준공검사, 시설물인수 등 전문지식이 없이는 수행이 어려운 중요 업무임에도 농업기술센터, 행복나눔과, 주민생활과등 시설직이 전무하여 일반직이 그 업무를 수행하고 있고
- 매년 회계검사 시 마다 해당직원들의 개선대책 요구가 이어지고 있어 그 개선을 촉구하였음에도 조치가 이행되지 않고 있고
- 전문지식의 부족으로 부실건축, 예산낭비 소지가 상존하고 있음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 비 사업부서 시행공사의 부실시공과 예산낭비를 방지하기 위해
- 민원봉사과 또는 도시개발과에 건축직 2~3명으로 건축지원계 설치 등 근본적인 대책을 강구할 것을 권고함.

## □ 일반 농산어촌 개발사업 등 국책사업비 확보 최선

### ◎ 2016년 현재 군별 시행진수 현황

시 군	대 상 사 업									
	소계	농촌중심 지활성화	권역 단위종합	마을 단위종합	문화 복지	체험 소득	경관 상태	신규 마을	시군 창의	테마 공원
고성	8	2	3					2		1
의령	14	1	7		1		1	3		1
함안	9	2	3		1			2		1
창녕	6	2	3			1				
남해	13		7		2		1	3		
하동	8	1	5				1	1		
산청	9	1	4			1		2		1
함양	16	5	6	1			2	2		
거창	13	4	6		1	1				1
합천	13	3	4	1	1	1	1		1	1

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 일반 농산어촌 개발사업의 군별 추진현황에서 나타나듯이 2016년 현재 우리군이 군세에 비해 군부 최하위의 사업유치 실적을 보이고 있음.
- 이러한 현상은 실과장을 비롯한 직원들의 노력이 부족하다고 판단 됨.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 의존 재원에 의존하는 우리군의 여건을 감안하여 미래전략실을 중심으로 사업유치에 특단의 노력을 강구할 것을 권고함.

## □ 순세계 잉여금 과다 발생으로 인한 재원사장 원인차단

### ◎ 현 황

(단위:백만원)

구 분	2014년		2015년		2016년	
	순세계잉여금	전연도차액	순세계잉여금	전연도차액	순세계잉여금	전연도차액
계	64,713	21,625	80,642	15,929	86,939	6,297
일반회계	41,885	14,291	53,617	11,732	55,740	2,123
특별회계	22,828	7,334	27,025	4,197	31,199	4,174

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 순세계 잉여금의 년도 별 증감현황을 분석한바 최근 3년간 매년 100억 정도의 증가세를 보이고 있음.
- 이는 세입 초과분과 집행잔액 발생이 대부분으로 군 발전을 위한 자체사업이 활성화 되지 못하고
- 국·도비 매칭사업의 사업유치 실적 부족과도 연관이 있음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 여유재원의 활용도 제고와 지역발전을 위해 순세계 잉여금의 차기년도 재원 필요액 외는 매년 증가하는 잉여금의 최소화에 최선을 다할 것.
- 국·도비 매칭사업도 적극 유치할 것.

## □ 치밀한 사업계획 소홀로 불용액 과다 발생

### ◎ 현 황

(단위:천원)

부 서	사업명	예산현액(천원)	집행액	불용액	집행율 (%)
기획감사실	학습이리온(행사운영비)	22,200	10,894	11,306	49
행정과	후생복지행정추진(행사운영비)	36,000	8,420	27,580	23
주민생활과	지역사회보장협의회운영(사무관리비)	20,000	6,160	13,840	32
	종합복지관운영(공공운영비)	63,500	28,390	35,110	45
안전건설과	희망의집건축보급(공기관보조)	30,000	0	30,000	0
환경과	환경보전업무지원(공공운영비)	25,710	10,499	15,211	41
도시개발과	도시재생전략 및 활성화계획수립(시설비)	100,000	0	100,000	0
농업정책과	농산물유통운영지원(민자보)	35,640	0	35,640	0

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 예산편성 시에는 사업의 수요와 사업의 필요성 시행의 타당성 등을 정밀 판단하여 예산을 편성하여야 하며
- 위 예산들은 당초 예산에 순수군비로 확보된 예산임에도 집행율 0~50%이하임 불용액 발생이 예상되거나 확정시에는 지체 없이 추경예산에 감액조치 하여야 함에도 결산추경 시 까지 그대로 방치함.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 미집행의 이유는 있을 것이나, 이는 의회와의 약속 위반과 함께 사업추진에 적극성이 결여 된 것으로 반드시 시정되어야 하며 이후 같은 사례가 없도록 시정 권고함.



## □ 순수군비예산 불용액 과다발생 및 추경 미반영

### ◎ 현 황

(단위:천원)

해당부서	건당천만원이상 발 생 건 수	예산현액	집행액	집행잔액 (불용액)
21실과소	60	23,301,441	21,094,646	2,206,795

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 예산편성 시 본예산이나 추경예산 편성시에는 사전에 사업의 규모, 시기, 집행상황 등을 고려하여 수요조사 및 정확한 분석을 통하여 편성하여야 하며
- 불용액 발생이 예상되거나 확정시에는 추가경정 예산액에 감액하여, 예산의 집행과 운용에 효율을 높일 수 있도록 하여야 함에도
- 전 실과소에서 공히 2016년도 순수군비 예산으로 추진한 사업 중 집행잔액이 1천만원이상 발생한 단위사업이 60건에 2,206,795천원인데도 결산추경시 까지도 감액시키지 않고 그대로 불용처리하므로서 재원의 효율적 관리를 저해 시키고 있음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 예산성립 후에는 수시로 그 집행상황을 철저히 분석 검토하여 과다한 집행 잔액 발생으로 재원사장이 없도록 하고
- 1천만원이상의 집행잔액은 추경시 반드시 감액처리 하길 권고함.

## □ 이월사업비 집행 및 대상사업선정 철저

### ◎ 전액 미집행 현황

(단위: 천원)

부서명	사업명	총사업비(예산액)				집행잔액				비고
		계	국비	도비	군비	계	국비	도비	군비	
축 산 과	-축사시설현대화	480,000	480,000			480,000	480,000			
	-액비저장조시설지원	35,700	10,200	7,650	17,850	35,700	10,200	7,650	17,850	
문화체육과	공룡발자국화석정비	10,550	10,550			10,550	10,550			

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 국·도비지원사업 신청시는 사전에 수요를 정밀하게 조사하여 신청하여야 하고
- 당해연도 미집행으로 이월시에는 계속사업이 진행될 수 있을지 분석 후 이월여부를 결정하여야 함에도
- 위 3개 사업은 당초예산에서 미집행하여 이월시키고도 전액 반납하였음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 예산신청전 사업필요성과 수요조사를 철저히 하고 특히 이월시에는 시행 가능 여부를 정밀 조사하여 재원을 사장시키는 일이 없도록 시정 권고함.

## □ 예산의 전액 이월사업 사전 검토 철저

### ◎ 현 황

(단위: 천원)

부서별	사업명	예산현액	이월액	사유분석
미래전략실	남산공원내추럴힐링캠프	200,000	200,000	추진지연
미래전략실	남부내륙철도추진	10,000	10,000	집행시기판단착오
재 무 과	회화면 청사신축	80,000	80,000	집행시기판단착오 (자산취득비)
민원봉사과	지적재조사사업	29,000	29,000	추진지연
행복나눔과	청소년수련관건립사업	90,000	90,000	추진지연
환 경 과	태양열단열필름설치사업	4,000	4,000	추진지연(사무관리비)
환 경 과	태양열단열필름설치사업	56,000	56,000	추진지연(시설비)
녹지공원과	자연발생유원지관리	140,000	140,000	추진지연
해양수산과	위해생물(적조)구제사업	112,000	112,000	추진지연(민자보)
해양수산과	위해생물(적조)구제사업	64,700	64,700	추진지연(사무관리비)
해양수산과	멸치어장막폐수처리시설설치	60,000	60,000	추진지연(민자보)
도시개발과	관문광장 타당성용역	20,000	20,000	추진지연
보 건 소	어린이인플루엔자예방접종	11,308	11,308	추진지연
농업정책과	농촌미혼남성혼인지원	6,000	6,000	추진지연
농업정책과	귀농의집 운영	30,000	30,000	집행가능판단착오
축 산 과	광역축산악취개선사업	2,378,984	2,378,984	추진지연(민자보)
관광지사업소	생태녹색관광자원화	175,000	175,000	추진지연(행사운영비)
관광지사업소	한국해양레포츠기술원설립	330,200	330,200	추진지연(행사운영비)
계	18건			

(※ 태풍차바 피해복구사업 제외)

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 신규 사업을 시행할 때 에는 예산의 집행시기와 필요성 등을 종합적으로 판단하여 회계연도 내 완공에 최선을 다하여야 함에도
- 위 18건의 단위사업에 대하여는 집행시기 판단착오와 해당절차의 사전 이행지연 등으로 예산현액 전체를 전액 이월시키고 있어 건전 재정 운영에 지장을 초래시키고 있음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 철저한 사전검토와 신속한 절차 이행등으로 전액이월사업이 없도록 권고함.

## ☐ 예비비 명시이월 부적정

### ◎ 현 황

(단위:천원)

사 업 명	세부사업내용	예산액 (사용승인)	지출액	이월액	이월사유
2016년 10월 태풍피해복구	당항포관광지 태양열 발전시설 수해복구	76,000		76,000	공기부족에 따른 사업비 이월

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 예비비는 예측할 수 없었던 불가피한 지출요인에 대하여 적절하게 대처하기 위한 예산으로
- 2016년 10월 태풍(차바)으로 당항포관광지 태양광 발전시설 피해 발생건은 재난피해 합동조사 결과 자력복구 대상으로 확정되어 복구비의 지방비 분담 계획에 의거 2016.11.18. 예비비 76,000천원이 지출 결정되었음.
- 관광지에 여타 태양광 발전시설은 태풍피해가 거의 발생하지 않았던 점을 고려할 때, 피해의 주원인이 불확실하지만 태풍에 의한 피해보다 공사하자에 영향이 크다고 판단하여 본 시설의 공사 및 감리 시공업체 대표자 협의를 통하여 피해부분에 공사하자 보수 계획으로 재설계 시공하는 것으로 결정하여 복구를 완료할 수 있도록 함으로서 책정된 예비비 예산 76,000천원을 절감한 것은 모범된 사례임.
- 지출결정 된 예비비는 예산은 지출요인이 없으므로 순세계 잉여금으로 처리하여야 할 사업비를 명시이월로 처리한 부분은 부적정함.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 당해연도 성립된 예산은 사업기간 내 집행을 원칙으로하고 예산집행이 불필요한 사업예산은 불용처리하여 순세계 잉여금으로 가용재원이 될 수 있도록 사업비 이월에 신중을 기하기 바람.

## □ 추가 경정 예산 편성의 부적정

### ◎ 현 황

(단위:천원)

부서명	사업명	예산액			집행액	명시 이월	비 고
		계	당초예산	추경예산			
녹지공원과	영현면둔치공원 화장실개보수	140,000	0	140,000	0	140,000	

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 추가 경정 예산은 예산성립 후 부득이한 사유로 이미 성립된 예산에 변경을 기하는 과정으로, 추가 경정 예산편성시에는 사업규모, 시기 및 집행등을 종합적으로 고려하여 편성하여야 함에도
- 영현면 둔치공원 화장실 개보수 사업은 촌스러운 축제(8.1~8.3)기간 중 화장실 부족으로 인한 방문객의 불편해소를 목적으로 계획된 사업으로, 사업대상지인 현 둔치공원에 화장실이 있어 여름성수기에도 피서객들이 큰 불편없이 이용하고 있어 추가 시설이 필요하지 않음에도 축제기간(3일간) 화장실 부족 해소를 목적으로 사업비 140,000천원 추경에 편성한 것은 적정하지 못하였음.
- 적정한 사업 대상 부지를 확보(선정)하지 못하여 사업비를 명시이월 하였으나 사업 추진이 불투명 함.
- 축제기간 중 화장실 부족은 이동식화장실 대여 등 대처방안이 있음에도 사업의 필요성에 대한 면밀한 검토 없이 사업비를 추가 경정 예산에 편성하여 사업추진을 못하고 예산을 명시이월하여 사장하고 있음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 추가 경정 예산편성시 사업의 내용 시기등을 엄밀히 조사 검토하여 예산을 편성하고 편성된 예산을 이월이나 불용액을 최소화하여 집행의 효율성 확보할 것.

## □ 지방세 및 세외수입 분석 철저

### ◎ 현 황

(단위: 백만원)

구 분	예산액	전년도 이월액	예산 현액	징 수 결정액	수 납 액			미수납액	미 수 납 내 역	
					수납 총액	과오납 반환액	실 제 수납액		결손 처분	다음년도
계	403,242	39,932	443,175	469,039	462,267	669	461,598	7,441	951	6,490
지방세	26,600	0	26,600	33,946	30,906	350	30,556	3,390	735	2,655
세외수입	18,957	0	18,957	27,848	23,924	127	23,797	4,051	216	3,835
지방교부세	141,620	0	141,620	145,309	145,309	0	145,309	0	0	0
조정교부금 및 재정보전금	18,811	0	18,811	21,353	21,353	0	21,353	0	0	0
보조금	139,725	0	139,725	143,125	143,317	192	143,125	0	0	0
보전수입 및 내부거래등	57,529	39,932	97,462	97,458	97,458	0	97,458	0	0	0

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 지방자치단체 예산편성 운영에 관한 규칙 제4조(자체수입)에 의하면 사업부서는 수입원별로 세입을 전망할 때에는 지역경제상황, 전년도 징수실적 및 해당 연도의 특수요인 등을 종합적으로 분석하여 지방세와 세외수입 등을 군세입 예산에 계상하여야 하나
- 종합분석 미흡으로 실제 수납액이 예산현액보다 18,423백만원의 초과세입이 발생하였음에도 추경예산 등에 미반영 하였음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 일반회계의 추경(결산) 예산편성시 군세입 전망을 종합분석 추계 후 예산에 편성하여 건전한 재정운영이 될 수 있도록 조치하기 바람.

## □ 일반회계 세외수입 징수 부진

### ◎ 현 황

(단위: 원)

세 목	징수결정액	수 납 액	미수납액	미수납내역	
				결손처분액	이 월 액
계	27,847,971,620	23,797,503,212	4,050,468,408	215,924,408	3,834,544,000
국유재산임대료	43,651,660	43,565,530	86,130	0	86,130
공유재산임대료	204,809,350	200,969,750	3,839,600	0	3,839,600
도 로 사 용 료	95,858,540	89,929,870	5,928,670	0	5,928,670
하 천 사 용 료	413,978,340	375,098,870	38,879,470	0	38,879,470
시 장 사 용 료	5,102,820	4,779,030	323,790	0	323,790
기 타 사 용 료	1,289,920,916	1,258,734,426	31,186,490	0	31,186,490
쓰레기처리봉투 판 매 수 입	616,240,250	610,623,450	5,616,800	0	5,616,800
기 타 수 수 료	298,749,060	275,985,930	22,763,130	0	22,763,130
과태료 및 이행 강 제 금 등	7,893,877,364	7,335,966,624	557,910,740	1,031,400	556,879,340
그 외 수 입	13,377,675,482	13,341,417,562	36,257,920	14,165,950	22,091,970
지 난 년 도 수 입	3,608,107,838	260,432,170	3,347,675,668	200,727,058	3,146,948,610

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 세외수입은 군세입의 중요한 자주재원임에도 세외수입 체납부서는 일반회계 세외수입 체납액 자체 징수계획을 수립하고 적극적인 징수활동을 하여야 하나 체납액 징수활동 부진으로 미수납액이 전년대비 297,967천원 증가하였음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 세외수입 체납부서는 독려전화, 현장방문, 체납고지서 발송과 압류처분 등을 통하여 강력한 체납처분 및 행정처분 등으로 체납액이 감소하도록 하고
- 자체 징수 세부계획을 수립하고 압류한 재산은 적극적 공매처분으로 체납액 줄이기에 최선을 다하고 무재산과 거주불명자는 결손처분 등 적정하게 조치하기 바람.

## □ 과태료(과징금) 및 이행강제금 징수 부진

### ◎ 현 황

(단위: 원)

구 분		징수결정액	수 납 액	미 수 납 액	미수납내역	
					결손처분액	이 월 액
계		814,914,240	276,101,850	538,812,690	14,748,000	524,064,690
재무과	부 동 산 실거래위반	119,258,460	54,184,350	65,074,410	0	65,074,410
	부 동 산 실명법위반	82,775,020	655,660	82,119,360	0	82,119,360
환경과	폐 기 물 관리법위반	70,822,000	24,800,000	46,022,000	14,748,000	31,274,000
도 시 개발과	건축법위반 이행강제금	330,039,000	132,549,000	197,490,000	0	197,490,000
농 업 정책과	농지법위반 이행강제금	212,019,760	63,912,840	148,106,920	0	148,106,920

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 재무과 소관 과태료 147,193천원, 환경과 소관 과태료 31,274천원, 도시개발과 소관 이행강제금 197,490천원, 농업정책과 소관 이행강제금 148,107천원, 총 524,064천원의 이월 체납액이 발생하였으나 체납처분 및 징수활동 부진으로 체납액이 과다 발생함.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 재무과, 환경과, 도시개발과, 농업정책과 체납부서는 전국재산 조회를 통하여 재산을 압류한 후 한국자산관리공사에 공매의뢰 등 강력한 징수활동을 전개하여 체납자에게 자진납부 의무를 인식시키고 또한 체납세 일제정리기간 등 부서별 자체 징수계획에 따라 적극적인 체납세 징수활동을 전개하기 바람.
- 체납사유가 거주불명자, 부도·폐업, 무재산의 경우에는 세밀한 분석을 통하여 과감하게 결손처분 후 사후관리를 철저히 하고 체납액이 과다하게 발생하지 않도록 최선을 다하기 바람.



## □ 차량관련 자동차세 및 과태료 징수 부진

### ◎ 현 황

(단위: 원)

구 분		징수결정액	수 납 액	미 수 납 액	미수납내역	
					결손처분액	이 월 액
계		10,659,364,000	6,700,828,250	3,958,535,750	130,674,830	3,827,860,920
재무과	소 계	7,552,840,010	6,438,302,790	1,114,537,220	106,158,560	1,008,378,660
	자동차세 (현년도)	6,430,237,720	5,860,165,790	570,071,930	2,233,570	567,838,360
	자동차세 (지난년도)	1,122,602,290	578,137,000	544,465,290	103,924,990	440,540,300
민원봉사과	소 계	873,431,900	114,117,310	759,314,590	9,055,080	750,259,510
	현 년 도	129,405,120	51,402,860	78,002,260	0	78,002,260
	지 난 년 도	744,026,780	62,714,450	681,312,330	9,055,080	672,257,250
경제교통과	소 계	2,233,092,090	148,408,150	2,084,683,940	15,461,190	2,069,222,750
	현 년 도	246,404,840	54,679,370	191,725,470	1,031,400	190,694,070
	지 난 년 도	1,986,687,250	93,728,780	1,892,958,470	14,429,790	1,878,528,680

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 재무과 소관 자동차세 1,008,378천원, 민원봉사과 소관 과태료 750,259천원, 경제교통과 소관 2,069,223천원 차량관련 체납액 합계 3,827,860천원이 이월체납 되었으나 징수활동 부진으로 체납액이 과다 발생함.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 재무과, 민원봉사과, 경제교통과 합동으로 차량번호판 영치 시스템을 활용하여 적극적인 체납 징수활동을 펼치고 압류 된 차량은 공매처분하는 등 강력한 징수활동을 전개하여 자동차세 및 과태료 징수에 만전을 기하고
- 자동차세 및 과태료의 체납사유를 면밀히 분석하여 무재산이나 거주불명자는 과감하게 결손처분하고 사실상 멸실·소멸된 차량에 대해서는 비과세 처리 등 체납(이월)액이 과다하게 발생하지 않도록 노력하기 바람.

## □ 산지전용허가(협의)지 대체산림자원 조성비 수납

### ◎ 현 황

- 대체산림자원조성비 미납내역

(단위:천원)

년도	허가(협의)내용		미납내역		비 고
	면적(m <sup>2</sup> )	목적	건수	금액	
계	371,159		22	1,070,356	
2013	354,787	레포츠특구조성	1	794,722	
2015	10,096	주택	2	31,663	
2016	62,976	행복마을,주택,창고 등	19	243,971	

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 대체산림자원 조성비는 산지전용허가(협의)후 산지관리법 시행령 제21조에 정하는 기간 내(허가일로부터 30~90일이내) 납부하도록 되어있음에도 2013년~2016년까지 22건에 1,070,356천원의 미납금이 발생함.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 미납금에 대해서는 독촉장 발부, 면담 등을 통하여 적극적으로 납부 독려하여 체납금이 발생하지 않도록 대책을 강구하고
- 조선업의 장기불황과 우수기를 대비하여, 대규모 훼손지에 대한 사전 점검을 실시하여 재난예방에 최선을 다할 것을 권고함.

## □ 국·도비 보조금 예산반영 철회

### ◎ 현 황

(단위: 천원)

실 과	보조사업명	예산액(A)	수령액(B)	미수령액 (C=A-B)
계		7,830,070	6,631,717	955,353
행 복 나 눔 과	영유아보육료지원	2,408,720	2,139,717	26,003
	경로당개보수사업	200,000	400,000	-200,000
문 화 체 육 과	동고성체육시설조성사업	280,000	680,000	-400,000
안 전 건 설 과	위임국유재산관리개선지원사업	2,350	0	2,350
	119희망의집 건축보급사업	15,000	0	15,000
	재정지원건의사업	0	100,000	-100,000
도 시 개 발 과	무지개아파트앞회전교차로설치사업	140,000	0	140,000
	갈모봉산림욕장기반시설조성	1,000,000	670,000	330,000
	어린이보호구역개선사업	35,000	175,000	-140,000
	거류면소재지종합정비사업	3,669,000	2,187,000	1,482,000
농 업 정 책 과	수출물류비지원	80,000	280,000	-200,000

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 당초예산 성립 후 사업계획(교부결정)의 변경, 취소, 중지 등의 사유로 당초계획 했던 사업의 추진이 불가능한 때와 새로운 사업이 발생한 경우에는 변경, 증액 및 감액 등으로 추가경정 예산 등에 반영하여야 하나 중앙부처나 도의 정책 목적상 일반적인 지원 또는 연말(12월중) 결정변경 통보 등의 사유로 이를 예산에 반영하지 않아 세입·세출 예산 등을 부적절하게 운영한 한편 건전한 재정의 운영을 소홀히 함.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 당초예산 성립 후 각종사업을 추진함에 있어 세부추진 계획에 따라 추진 하고 향후 변경, 취소 등 교부액 및 수령액을 정확하게 파악하여 예산에 반영하고
- 세입의 결산 추경시 국·도비보조금 대장을 근거로 대사를 철저히 하여 예산 액과 수령액이 일치하도록 하고 예산에 미반영하는 사례가 발생하지 않도록 조치 바람.

## □ 상수도 특별회계 자금운용 철저

### ◎ 상수도 특별회계 자금운용 현황

(기준일: 2016.12.30./단위: 천원)

구 분	금 고 명	예 탁 금 액	이 율
정기예금	농협은행	-	3개월 이상 6개월 미만 1.3%
공공예금	농협은행	2,566,494	2016. 1. 1. ~ 0.9% 2016. 7. 22.~ 0.8%

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 상수도 특별회계 예탁금 운용현황을 살펴보면 2016년도 회계종료일까지 유휴자금을 정기예금으로 예탁하여 운용하지 않고 이자율이 낮은 공공예금으로만 운용하여 최소 이자수입만 올려 효율적인 자금운용을 하지 못함.
- 2016회계연도 평균잔액이 1,946백만원 임에도 불구하고 이자수입은 17,233천원으로 이자수입이 저조함.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 매년 지출 예상액을 제외한 나머지 유휴자금은 정확하게 판단하여 평균 잔액 19억정도는 정기예금으로 운용토록하고 최소 유휴자금만 공공예금으로 운용하여 이자수입 증대에 최선을 다 하기 바람.
- 또한 순세계 잉여금을 정확하게 분석하여 이자율이 높은 장기 정기예금으로 예탁하여 이자수입이 증가할 수 있도록 조치 바람.

## □ 상수도 사용료 징수부진

### ◎ 현 황

(단위: 천원)

연도	부과금액	징 수 금 액			채납액
		계	현년도	과년도	
2014년	10,380,002	10,291,208	10,266,599	24,609	88,793
2015년	10,340,796	10,246,934	10,222,921	24,013	93,861
2016년	11,166,396	11,033,979	10,977,652	56,327	132,416

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 상수도사용료 징수는 한국수자원공사 고성지사에서 위탁 징수하고 있으나, 위 현황과 같이 채납액이 매년 발생되고 있으며 특히 2016년도에는 과년도 보다 234%가 증가한 56,327천원의 채납액이 발생되었음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 자체 세부징수계획을 수립하여 한국수자원공사 고성지사와 긴밀히 협의하여 전화, 현장방문, 채납고지서 발송과 단수조치 등을 통하여 채납액을 감소토록하고
- 압류한 재산은 공매처분 등으로 채납액 줄이기에 최선을 다하고 무재산과 행불자에 대하여는 결손처분 등 적정하게 조치하기 바람.

## □ 소규모 주민숙원사업 대상지 선정 철회

### ◎ 현 황

(단위: 천원)

읍면	사 업 대 상 지		사업비	비 고 (변경사유)
	당 초	변 경		
계			145,000	
고성	기월지구농로포장공사	기월리 배수로정비농로포장	30,000	야구장 계획부지
고성	기월지구소류지용수로관로	기월리 배수로정비농로포장	20,000	야구장 계획부지
고성	수남지구농로포장공사	대독리 배수로정비	30,000	공원관리구역 (사업포기)
고성	매수지구농로교량확장	울대리 배수로정비농로포장	30,000	기사업 완료지
고성	무량지구용배수로정비	무량리 배수로설치	15,000	사유지 협의불가
개천	차치지구농업기반시설정비	예성리 용수로설치	20,000	사유지 협의불가

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 소규모 주민숙원사업은 주민불편 해소를 위하여 주민의 건의 및 의견을 수렴하여 대상지가 선정된 사업임에도 당초 선정된 사업대상지가 사유지 협의 불가등으로 사업내용 및 사업대상지가 변경됨은 사업대상지 선정 보고시 현장 조사등에 대한 연밀한 검토가 결여된 것으로 행정의 신뢰성의 저해 요인이 됨.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 소규모 주민숙원 사업은 주민의 여론과 건의사항에 대하여 사업의 필요성, 타당성 등을 사전에 면밀히 검토하여 사업이 추진될 수 있도록 하고 확정된 사업(대상지)는 가급적 변경 없이 추진하여 행정의 일관성을 유지할 것.

## □ 장애인 가족지원센터 사업비 지원에 따른 적정성 검토

### ◎ 현 황

(단위:천원)

예산편성목	예산액	재 원 별			비고
		계	도비	군비	
계	135,000	135,000	26,250	108,750	
장 애 가 족 지 원 센 터 운 영 비 ( 민 간 이 전 )	75,000	75,000	26,250	48,750	
장 애 가 족 지 원 센 터 자 산 취 득 비	30,000	30,000		30,000	
장 애 가 족 지 원 센 터 기 능 보 강 시 설 비	30,000	30,000		30,000	전년도320,000(군비)

#### · 경남도내 현황

구 분	계			시 부			군 부			비 고
	계	유	무	계	유	무	계	유	무	
장애인가족지원센터설치	18	15	3	8	5	3	10	10		
도 비 예 산 지 원 ( 매 칭 사 업 )	18	11	7	8	1	7	10	10		
장 애 인 가 족 지 원 센 터 운 영 지 원 조 례 제 정	18	5	13	8	2	6	10	3	7	

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 도내 18개 시군 중(설치:15개시군) 11개 시군에서 도비 보조금 지원 내시에 의하여 시·군비를 재원으로 운영비를 지원하고 있는 실정으로 우리군은 2011년 군비 20,000천원의 운영비 예산 지원을 시작으로 매년 75,000천원(군비 52,500천원) 지원하고 있으며
- 기존 사용하던 사무실이 임대기간 완료로 2015년 사무실을 군 소유 구 오광대 전수관으로 이전하면서 사무실 리모델링에 따른 사업비 352,000천원(2015년:320,000천원, 2016년:30,000천원)의 예산을 지출하였으며, 2016년 사무실 집기(캐비닛, 책상, 텔레비전, 컴퓨터 등)구입에 자산취득비로 30,000천원의 예산이 집행되었음.

- 행정재산에 대한 시설 개보수 예산은 집행상 문제가 없으나, 특정 단체에 무상임대를 목적으로 많은 예산을 편성하여 집행하는 것은 우리군의 재정등을 고려할 때 적정성에 대한 검토가 필요한 사안이며, 자산취득비의 예산과목으로 민간단체의 사무실 집기 등을 구입한 것은 부적정 함.

## ◎ 시정 및 개선의견

- 장애인 가족지원에 있어 법령의 명시적 근거(조례제정등)에 의하여 지원 예산이 편성되도록 권고함.
- 자산취득비로 민간단체사무실 집기 구입등은 예산편성 지침을 위배한 것으로 시정을 권고함.



## □ 영·유아 보육료 지원 인건비 집행잔액 과다발생

### ◎ 현 황

과 목	예산액 (단위:천원)	전용예산액 (단위:천원)	집행액 (단위:원)	집행잔액 (단위:원)	비 고
영유아보육료지원 사회보장적수혜금	3,705,723	△8,371			
기간제근로자보수		8,371	3,216,930	5,154,070	집행잔액 과다발생

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 전용예산의 계획수립 승인 시 세밀한 예산 산출 미흡
- 본 인건비 기간제근로자 보수예산은 1회 추경에도 예산을 반영하지 않고 인건비 8,371,000원을 전용하여 3,216,930원을 집행하고 그 잔액 5,154,070원의 집행 잔액이 과다하게 발생한 사실이 있음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 단위사업계획 변경에 따라 필요예산이 발생할 때는 추경예산에 반영하여 집행할 수 있도록 조치하고
- 필요예산액을 정확히 산출하여 집행 잔액이 발생치 않도록 예산전용 승인 검토하고, 집행 잔액은 감액편성토록 조치하여 업무 추진에 만전을 기하 시기 바람.

## □ 사회복지 특별회계 집행률 향상 제고

### ◎ 현 황

(단위: 천원)

회계구분	예산현액	지출액	이월액 (잔액)	집행비율 (%)	비고
사회복지 특별회계	4,237,031	822,0960	3,414,934	19%	

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 사회복지특별회계는 매년 집행률이 저조하여 사업활성화 등을 통한 집행률 향상을 지적하였으나, 여전히 기대치 수준 이하로 성과를 거양치 못하고 있는 실정임. 고성군민의 다양한 의견을 수렴하여 주민욕구에 부합하는 복지사업을 발굴 시행할 필요가 있음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 「고성군 사회복지 특별회계 설치 및 운영 조례」의 목적은 군민의 사회복지 증진과 장애인, 노인, 여성의 권익을 보호하고 저소득층의 의료급여, 소득지원 및 기초생활보장 등을 위하여 사회복지 특별회계 본 취지에 맞는 운용을 통해 고성군의 복지가 한층 더 발전하는 계기가 필요함.

## □ 사회복지관련 국·도비 반납예산 집행률 제고

### ◎ 현 황

(단위: 천원)

사업명	예산현액	지출액	집행잔액	집행률(%)	비고
인터넷과 물입 아동 청소년 치유 서비스	29,600	21,800	7,720	73	
독립유공자 묘소관리	2,500	1,500	1,000	60	
독립유공자 의료비 지원	6,000	2,852	3,147	47	
자활근로사업	1,030,940	781,849	249,090	76	
희망키움통장	3,219	2,148	1,071	67	
가사간병방문도우미사업	70,169	54,911	15,258	78	
차상위계층양곡할인	16,888	10,763	6,124	64	
대학생 멘토링사업	16,030	3,817	12,212	24	
저소득층 신입생교복 구입비 지원사업	19,500	11,420	8,080	59	

\* 2016년 국도비 보조금 반환금: 433,696천원

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 집행률이 80% 미만인 사업에 관해서 부진한 사유를 분석하여 집행률이 향상 될 수 있도록 노력하여야 될 것이며, 2016년 국·도비 보조금 반환금이 433,696천원으로 과다하게 발생하고 있음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 국·도비 보조금은 정확한 예측을 통해 계상되어야 할 것이며, 이를 바탕으로 상위기관 국·도비 보조금 조정 시 반영될 수 있도록 지속적인 건의가 필요
- 해당 사업을 적극적으로 홍보하여 지원받을 수 있는 대상자가 누락되는 사례가 없도록 만전을 기하기 바람.

## □ 노인여가시설(경로당) 보험가입 촉구

### ◎ 현 황

(단위: 천원)

지원예산액	경로당현황				보험가입현황		
	계	가등급	나등급	다등급	계	가입	미가입
327,120	319개	33개	27개	259개	319개	71개	248개

※등급별 지원액 : 가등급1,440천원, 나등급1,200천원, 다등급960천원

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 노인여가시설인 경로당의 경우 노인복지법의 규정에 따라 등급별로 운영비를 지급하고, 보험가입도록 지도하고 있으나 현재 보험가입시설은 319개소 중 71개소로 가입 실적이 저조함.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 화재 등 안전사고가 우려되는 경로당에 대하여, 배상책임보험(공제)또는 화재이 외의 안전사고로 인한 이용자등 제3자의 손해를 배상하는 책임보험을 전 경로당이 가입할 수 있도록 특단의 조치를 강구하여 재해시설 등 안전관리에 만전을 기하기 바람.

## □ 농업인 단체행사 보조금 집행 및 정산철저

### ◎ 현 황

- 행사명 : 한농연, 한여농 한마음대회
  - 예산액 : 20,000천원
  - 보조금 지급처 : (사)한국농업경영인연합회 고성군지부 (대표 : ○○○○)
  - 행사내용 : 제3회 고성·통영·거제 한농연·한여농 한마음대회
- 행사명 : 제1회 고성군 농업인의 날 행사
  - 예산액 : 70,000천원
  - 보조금 지급처 : (사)한국농업경영인연합회 고성군지부 (대표 : ○○○○)
  - 행사내용 : 농업인 화합의장 마련 및 농·특산물 홍보 및 판매행사

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 고성군 지방보조금 관리조례 제15조 규정에 의거 보조금신청서 제출시 보조사업의 목적과 내용, 보조사업에 소요되는 총경비와 교부받고자 금액을 기재하여 신청서를 제출하고, 신청서에는 교부받고자하는 지방보조금등의 금액과 그 산출기초를 첨부한 사업계획서를 제출토록 규정하고 있음.
- 상기 2건의 사업비 교부신청서 제출시 사업계획서에 세부산출기초가 첨부되지 않았으며, 보조금 교부결정시 보조사업 내용의 적정성 여부등에 대한 조사 검토 없이 보조금을 교부 결정하였음.
- 보조금 정산검사시 산출기초에 의한 정산확인이 이루어지지 않았으며, 2개 행사 지출비 중 신문광고비, 천막(부스)임대료는 같은 항목임에도 집행금액이 상이하며, 한농연·한여농 한마음대회 보조금 중 4건(보조금 : 9,921천원)은 수기 세금계산서(발행번호, 일련번호 미기재)를 증빙자료 첨부에 대하여 정산확인을 소홀히 하였음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 보조금 교부결정시 지방보조금등의 금액과 그 산출기초가 첨부된 사업계획서를 제출받아, 보조사업 내용의 적정여부를 조사 검토하여 보조금을 교부결정하고 정산시 규정에 맞게 증빙서류에 의하여 정산토록 지도 감독 할 것.

## □ 농작업 환경개선 편이장비 지원사업 추진 철저

### ◎ 보조금 지원 현황

(단위:천원)

지원대상자		사 업 비(천원)				사업내용
주소(작목반)	대표자	계	도비	군비	자담	
계	2	94,277	45,000	45,000	4,277	
고 성 읍 외 우 산 마을	마을이장	45,677	22,500	22,500	677	· 액제살포기 · 보행관리기외 6종 37대구입
공룡나라 옥수수작목반	작목반장	48,600	22,500	22,500	3,600	· 퇴비살포기(경운기부착용) 외 2종 78대구입

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 농작업 편이장비 보급을 통한 농업노동 부담 경감 및 작업능률 향상을 위하여 농작업에 필요하게 전문가의 컨설팅에 의한 편이장비를 만들어 보급하기 위하여 추진하는 사업 임.
- 편이장비 지원사업 선정 시 현재 시중에 일반적으로 보급되고 있는 농기계중 농가의 선호도와 필요성을 이유로 지원 사업으로 선정하여 농기계 구입 자금으로 보조금을 지원하는 것은 농작업 환경개선 편이장비 지원사업의 목적과 취지에 부합하지 않음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 농작업 환경개선 편이사업 지침 등, 업무 연찬을 철저히 하여 지원사업의 목적과 취지에 맞는 사업이 선정되어 지원될 수 있도록 보조사업 내용의 적정 여부를 면밀히 검토하여 사업추진에 만전을 기할 것.

## □ 시설원에 경쟁력 향상 보조사업 집행잔액 과다발생

### ◎ 현 황

(단위:천원)

세부사업명	예산액	보조금집행액	집행잔액	비 고 (전년도 수요조사, 보조금)
계	1,632,960	912,583	720,047	2,291,920
딸 기 시 설 현 대 화	72,630	35,058	37,572	234,500
시 설 원 예 품 질 개 선	1,560,000	877,525	682,475	2,057,420

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 시설원에 경쟁력 향상 보조사업은 전년도 수요조사 보고서를 근거로 보조사업 예산을 편성하고 있는 실정으로 예산편성 후 지원대상자 확정을 위하여 사업신청서를 받아 농정심의회 심의를 통하여 대상자를 확정하고 있으나
- 지원사업 예비사업자 수요조사 보고 시 엄밀한 검토 없이 수요보고를 함으로써 사업대상자 확정을 위한 실 사업자 신청시 자부담 능력 부족등을 이유로 사업 신청자가 부족하여 매년 반복적으로 보조금 집행잔액이 과다 발생하고 있음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 수요조사 보고 시 예비사업자에 대하여 사전 심사를 철저히 하여 적절한 예산이 편성되도록 하여 집행잔액 과다발생 요인을 최소화 하고
- 사업시기를 일실하여 대상자 추가 선정을 못하거나 포기사업비에 대하여는 명시이월하여 사업비 반납을 최소화 할 것.

## □ 농업보조 지원사업 지역업체 참여 방안 검토

### ◎ 현 황

(단위: 천원)

사업명	사업량	사 업 비(천원)			참여업체	
		계	군비지원	자부담	본군소재	타시군소재
과수관정 개발보조	5공	40,000	20,000	20,000	1	4

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 농업의 경쟁력 향상을 위하여 농업기반 조성사업 등에 매년 민간에 대한 자본 보조사업으로 군비를 지원하고 있음.  
보조사업 대상자가 자율적으로 추진하는 사업으로 공사 참여업체 지정에 있어 우리군 소재 관련 면허업체가 다수 있음에도 지역 업체 참여가 매우 낮은 실정으로
- 지역경제 활성화에 보탬이 되도록 보조금 지원사업에 대하여 지역 업체를 참여시켜 사업 추진도록 매년 권고하고 있으나, 농가자율 사업을 이유로 개선이 되지 않고 있음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 민간에 대한 자본보조 사업으로 추진하는 소규모 사업에 대하여 보조금 교부시 지역 업체가 공사시공에 참여하도록 교부 조건을 명시하는 방안을 검토하기 바라며, 보조사업비가 지역의 경기부양과 경제 활성화에 기여할 수 있도록 관내 시공업체의 참여를 확대할 수 있도록 노력할 것.



## □ 자돈 인터베이터 지원사업 추진 철저

### ◎ 현 황

(단위:천원)

사업명	예산액	예산편성후	예산현액	집행액	불용액	%
자돈인터베이터 지 원 사 업	75,000	△25,000	50,000	11,364	38,636	22.7

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 군 자체(군비)보조지원 사업으로 예산편성시에는 사전에 사업의 성격, 시기, 집행현황 등을 종합적으로 고려하여 수요조사 및 정확한 분석을 통하여 예산을 편성하여야 하며
- 불용액 발생이 예상되거나 확정시에는 추가 경정예산에 감액하여 예산의 집행과 운영의 효율성을 높일 수 있도록 하여야 함에도
- 이유 자돈인터베이터 지원 사업은 신규로 예산에 반영하여 군비를 보조지원 하는 자체사업으로 사업의 효과, 추진상 문제점 등을 사전에 엄밀한 조사와 검토를 거쳐 예산을 편성하여야 함에도 건축법 해소 불가등의 사유로 예산을 70% 이상을 불용처리 한 것은 업무를 소홀히 하였음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 신규사업 예산편성시 정확하고 엄밀한 조사분석을 통하여 적정한 예산이 편성되도록 하고
- 불가피하게 사업시기를 일실 하였거나, 사업포기 등으로 불용액이 발생시에는 명시이월과 추가 경정예산에 감액 편성하여 예산이 합리적으로 운용될 수 있도록 할 것.

## □ 고성군 수산물(굴) 홍보행사 보조금집행 철저

### ◎ 현 황

- 행사명 : 2016 고성군 수산물(굴)판매 홍보 행사
  - 보조금 지원액 : 20,000천원(사업비:41,574, 군비보조:20,000, 자담21,574)
  - 보조금 지급처(사업자) : 굴 수하식 수산업 협동조합(조합장:○○○○)
  - 행사내용 : 굴소비처 확보 발굴을 위한 홍보행사(2016.02.27.~02.28)
  - 행사장소 : 양산시 농수산물 유통센터

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 행사의 홍보·시식용으로 생굴 204박스(단위:10kg) 튀김굴 30박스, 각굴 34박스 등 24,200천원(자부담포함) 상당의 굴관련 물품을 제공한 것은 지나치게 많은 양으로 행사가 방만하게 진행된 것으로 보이며,
- 사업비 보조금교부 신청시 제출한 세부집행 계획서와 정산보고서의 경비 배분이 크게 변경되어 집행하였음에도 변경보고와 승인의 절차가 없었으며,
- 홍보용 물품구입 시 구입품의, 견적, 납품확인등의 증빙자료 없이 보조금이 집행되었음에도 보완 조치없이 정산검사를 완료한 것은 업무를 소홀히 하였음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 행사의 성격, 필요성, 효과등을 면밀히 조사 분석 검토하여 사업비를 지원하고 우리군 생산자가 직접적으로 소득향상에 보탬이 되도록 홍보시식 행사를 지향하고 직거래 장터 운영 등 판매와 홍보를 병행토록 개선 검토
- 보조금은 고성군 보조금 관리 조례규정에 의하여 정확히 집행되고 정산 검사가 이루어지도록 할 것.

## □ 정책사업목표 달성 성과 부적정

### ◎ 현 황

- 정책사업목표는 단위사업의 적정성과 신뢰성에 의하여 성과지표의 측정방법, 목표의 적합성과 실적지 측정 타당성을 고려하여, 달성 성과를 산정토록 규정하고 있음에도 단위사업 기정예산 미집행과 일부 집행에도 100% 달성 성과를 평가한 사례가 있음.

### ◎ 문제점 및 지적사항

(단위 : 천원)

실 과	단위사업명	예산액	집행여부	비고
미 래 전 략 실	· 벽방산관광자원화사업 · 갈모봉체험,채류시설조성 · 관광개발사업	200,000 201,000 301,000	미집행 미집행 일부집행	
민 원 봉 사 과	· 지적재조사사업	60,756	일부집행	
주 민 생 활 과	· 생활민원처리 · 120자원봉사대운영	15,000 8,000	미집행 일부집행	
행 복 나 눔 과	· 한부모가족고등학교 교육비지원 · 미혼모가족자활지원 · 청소년수련관건립사업비	9,190 1,500 90,000	미집행	
문 화 체 육 과	· 덕명리 새발자국정비 · 고성오광대전수관 지출사업	47,693 22,000	미집행	
환 경 과	· 석면피해구제급여 부담금 · 태양열단열필름 설치사업	1,200 60,000	미집행	
녹 지 공 원 과	· 산림경영계획서 작성	15,000	미집행	
친환경농업과	· 벼육묘장설치사업 보조	110,000	미집행	
축 산 과	· 광역축산악취개선사업	2,378,984	미집행	

### ◎ 시정 및 개선의견

- 단위사업의 목표달성과 실적지를 정확히 분석하여 달성성과를 산정하고, 예산미집행 원인분석을 철저히 하여 재발 사례가 발생하지 않도록 조치할 것을 권고함.

## ☐ 성과보고서 작성 철저

### ◎ 현황

- 미래전략실 남산공원 내추럴 힐링캠프 조성사업은 2016년도 예산액이 70,000천원인데도 200,000천원으로 잘못 기재되어 있으며
- 행정과 후생복지지원 외 3개항, 녹지공원과 산림재해모니터링사업 외 1개항, 민원봉사과 다소비 식품수거 검사는 추진성과 실적이 있는데도 0%로 잘못 기재한 사실이 있음.

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 지방재정법 제5조 및 동시행령 제2조의 2 규정에 의하면 성과목표 및 성과평가결과 등 그 밖의 성과관리를 위하여 필요한 사항을 작성토록 규정하고 있으나 계획 및 실적을 소홀히 작성하였음.

### ◎ 시정 및 개선의견

- 금후부터는 결산서 및 성과보고서를 면밀히 검토하여 작성 제출바람.

## □ 성과분석 결과 원인분석 미실시

### ◎ 현 황

- 성과 분석시 성과 미달성, 초과달성 130% 이상인 경우에 대하여 원인분석을 실시하여 개선사항 등 시정사항을 도출하여 사업의 효과를 거양토록 규정하고 있음.

### ◎ 문제점 및 지적사항

- 경제교통과 전통시장현대화 및 활성화 206%, 재무과 공유재산 매각 및 임대수입 160%, 농업정책과 농업자치 대학교육 160%, 민원봉사와 민원처리단축 150%, 문화체육과 전국도단위 체육대회개최 147%, 경제교통과 일자리창출 저소득 경제안정화 147%로 초과달성 하였으나 원인분석을 미실시하였고
- 녹지공원과 펠릿보일러 지원을 20%, 미래전략실 산업 및 농공단지 물류단지개발 46%, 관광지사업소 체험 및 교육생수 65%로 미달성하였음에도 원인분석 미실시

### ◎ 시정 및 개선의견

- 성과분석 130%이상 초과달성 및 미달성 성과지표 단위사업에 대하여 금후 원인분석을 철저히 하여 사업효과 거양 및 미비점을 보완 목표달성에 만전을 기할 것.

## IV. 우수사례

- ☐ 고성농악(매구) 복원사업으로 향토문화 육성----- 52
- ☐ 지방세 징수액 역대 최고 징수 ----- 53

# 고성농악(메구) 복원사업으로 향토문화 육성

## □ 현황(사업개요)

- 사업명: 고성농악(메구) 복원사업
- 사업기간: 2016. 2월 ~ 12월
- 사업비: 22,000천원
- 복원사업 위탁단체 : (사)고성오광대보존회
- 사업내용: 우리지역에서 전승되어진 고유의 고성농악을 조사·발굴 복원하여 전통문화 전승보존과 지역문화의 정체성 확립하고자 함.

## □ 우수사례

- 현재 매년 읍면농악경연대회를 개최하여 잊어져 가는 전통문화를 육성시키고 있으나, 고성농악 경연대회가 타 지역 농악(진주, 삼천포, 함안 등 농악) 경연대회로 변질되고 있어 지역농악의 발굴 보존이 시급한 실정으로,
- 예전부터 고성지역에서 행하여졌던 농악이 단절된 점을 착안하여 고성농악 복원사업을 추진한 것은 고성의 향토문화 육성 및 지역문화의 정체성을 확립하는데 기여한 바가 큼.

## □ 기대효과

- 우리군 농촌지역 공동체 문화인 고성농악 복원으로 지역문화의 정체성 확립과 고성농악 경연대회가 우리지역에서 발굴한 고성농악으로 대회를 개최하여 타 지역 농악경연대회로의 변질 방지

## □ 향후 발전방안

- 사라져가는 고성농악 발굴에 거치지 않고 발굴된 고성농악이 전수되고 보존 전승될 수 있는 방안 강구  
고성농악 전수를 위한 시범 농악단 지정 결성 등
- 읍면농악대 강습경비 지원으로 고성농악 전승 보전대책 강구

## 지방세 징수액 역대최고 징수

### □ 징수현황(현년도+지난연도)

(단위: 천원, %)

구 분	수납총액	도 세	군 세	비 고
2016년	71,407,056	40,851,338	30,555,718	전년대비 18.5% 증가
2015년	60,229,764	33,816,429	26,413,335	

- 전년대비 징수액은 도세 7,035백만원, 군세 4,142백만원, 합계 11,177백만원 증가하여 역대 최대 세입규모의 징수 실적을 올렸음.
- 전년대비 현년도 세목별 징수액을 살펴보면 도세 취득세 4,871백만원, 지방교육세 880백만원 순으로 증가하였고 군세는 담배소비세 680백만원, 자동차세 427백만원 순으로 증가하였음.

### □ 이월체납액 징수현황(지난연도)

(단위: 천원, %)

구 분	이월 체납액	수납총액			징수율	비 고
		합 계	도 세	군 세		
2016년	3,572,996	1,720,106	653,068	1,067,038	48.14	전년대비 46.9% 증가
2015년	3,365,464	1,170,720	410,512	760,208	34.79	

- 전년대비 징수 증가액은 도세 242,556천원, 군세 306,830천원, 합계 549,386천원을 징수하여 역대 최고의 징수 실적을 올렸음.
- 정리실적은 도세 653백만원, 군세 1,067백만원, 합계 1,720백만원으로 이월 체납액 대비 48.14%를 징수하였고 결손처분액은 도세 109백만원, 군세 418백만원, 합계 527백만원을 포함하여 2,247백만원으로 이월체납액 대비 정리율은 62.9%임

### □ 탈루·은닉세원 발굴 및 체납액 징수활동 현황

- 과점주주 등 법인 세무조사, 비과세·감면, 지목변경 등 감면분 추징
- 매주 2회이상 자동차 번호판영치 활동, 고액 체납자 현장방문 독려
- 금융·부동산·차량·매출채권·직장급여 등 압류 조기채권 확보, 압류차량 및 부동산공매 처분, 금융자산 압류 및 채권추심 등 체납처분 강화
- 고액·상습체납자 명단공개, 출국금지, 공공기록 정보등록(신용불량)등 행정 제재 강화